

税制改革对传统工业城市产业结构影响研究

——以湖北黄石为例

陈雨飞 钟明禾 李雅琴¹

(湖北师范大学, 湖北 黄石 435000)

【摘要】: 传统工业城市随着资源获取困难状态加剧、城市经济发展受限等多种原因, 其产业结构不得不适应时代发展的需求而变化。税制改革作为国家统一调控、趋势引导的重要手段, 对地区产业结构优化、产业结构塑造具有重要意义。以湖北黄石市为例, 重点分析研究传统工业城市产业结构的发展现状和主要问题, 最后提出具有针对性的改革税制优化升级传统工业城市产业结构的政策建议。

【关键词】: 税制改革 传统工业城市 产业结构 湖北黄石

【中图分类号】: F23 **【文献标识码】:** A

0 引言

黄石市是传统的工业型城市, 在工业蓬勃发展的时代潮流中, 黄石市依托得天独厚的矿产资源, 以“老工业基地”的城市定位, 为国家原煤矿资源、原铁矿资源、原铜矿资源贡献着重要力量。随着国家经济的宏观调整, 国家“建设美丽中国”的发展政策方针提出, 产业结构优化升级的过程中。2017年至2019年间, 国内生产总值每年稳健增加, 第一产业生产总值数量稳中有升, 且增幅不大, 第二产业以12%、9%的速度增长着, 第三产业以10%左右的增速增长。我国在积极地调整产业结构, 第三产业生产总值稳步提升, 且数值占优, 工业产业仍为第二产业核心支柱, 增速有所减缓, 产业结构正在调整。黄石市仍以原材料工业为支柱产业, 虽产业结构完整, 据2019年数据显示, 三次产业比重6.0:58.6:35.4, 仍以第二产业为主, 详见表1。目前, 黄石市工业体系结构完整, 主体产业清晰, 第三产业发展成熟度不足, 产业技术核心竞争力有待提升。此外, 黄石市生产总值增速相对全国均值较弱, 第三产业生产总值明显不足, 工业产业带动效果明显, 地位明晰。

表1 黄石市地区生产总值及结构(单位: 亿元)

	2018 年			2019 年		
	总量	同比(%)	结构(%)	总量	同比(%)	结构(%)
生产总值	1587.33	7.80	100	1687.33	7.70	100

¹**作者简介:** 陈雨飞, 男, 湖北师范大学2019级研究生, 研究方向: 区域经济学;

钟明禾, 男, 湖北师范大学2019级研究生;

李雅琴, 女, 湖北师范大学2019级研究生。

第一产业	95.64	2.90	6.00	100.64	4.20	7.1
第二产业	959.54	8.30	58.60	1024.54	8.20	57.00
第三产业	562.15	8.00	35.40	592.15	7.70	35.90

1 传统工业城市经济结构发展面临的主要问题

1.1 工业资源减少

表 2 黄石市主要工业产品产量

	单位	2018 年	2019 年
原铁矿石	万吨	622.79	615.76
水泥	万吨	1415.81	1388.79
纱	万吨	0.9	0.8

黄石作为资源型城市“起家立业”，丰富的矿产资源和非矿产资源为其工业城市产业发展提供充足的原料和雄厚的资金支持，但粗放式过度开采，导致金属、非金属矿产及能源矿产资源的枯竭，黄石工业资源也使随着日益减少。黄石铁矿资源占探明储量的 23.03%，煤炭资源占探明储量的 24.25%，铜矿占探明储量的 39.68%，其他资源也是日益剧减。进而使传统工业资源压力提升，进口成本大且不具备竞争力，导致传统工业被迫转出、转型或缩减规模，2019 年主要工业产品产量情况详见表 2。

1.2 主体产业关联度差

黄石市作为传统工业城市，产业结构存在一个比较明显的特征便是主体产业关联性较差，产业结构相对单一。黄石市主体产业仍以传统工业产业为主，规模以上的工业企业数量 770 余家。黄石市的资源型的城市属性逐渐成熟，金属冶炼、化工工业、建筑材料等以矿产资源为基础的产业得到了高水平、高速度的发展，进而忽略了黄石市其他产业关联发展和制约了其共同发展的能力，黄石市作为传统工业城市产业优化升级是城市未来发展的核心问题。

1.3 产业核心竞争力弱

黄石市作为传统工业城市的典型城市，资源型城市是工业发展过程中的必然过程，黄石市已经完成了资源型城市的时代使命。现阶段，基于国家环境保护的经济发展政策，结合自然资源逐渐枯竭的现状，黄石市正处于资源型城市转型的关键时期，长期的资源产业为核心的发展过程中，黄石市其他产业发展速度较慢，其他产业核心竞争力没有形成，黄石市在“城市转型、社会转型、产业转型”的必然过程中面临巨大的挑战。

现阶段，典型的传统工业城市黄石市在产业结构调整的过程中存在的直观问题是亟待解决自然资源产业的替代性产业发掘工作。目前，针对黄石市自然矿产资源逐渐趋于枯竭，黄石市需要有针对性地发展替代性的支柱产业。鉴于此，黄石市在可持续性产业选择及传统工业类产业替代能力方面的乏力，致使黄石市的经济的发展仍围绕着传统工业产业展开，针对“资源型”产业的上下游产业的延伸能力不足，对新型主导产业的配置和构造情况不够乐观。

2 税制改革对传统工业城市产业结构优化的影响

2.1 税率对产业结构影响的机理分析

税制改革的过程中，2010 年至 2019 年营改增工业及服务业税率基点发生着较大的变化，2012 年湖北省开始试行，2016 年税制改革开始进行营改增的全部实施，湖北省营改增试点时期，选择的行业为“1+6”的试点模式，主要是助力与交通运输、研发技术服务、信息技术服务、文化创意服务、物流服务、租赁服务、咨询服务等行业领域，主要是对第三产业的税制倾斜。营业税改征增值税之后，在原有增值税 17%和 13%两档税率的基础上，新增了 6%和 11%两档税率，征收率为 3%。虽然部分产业税率提升，行业税负增高，但通过可以进项抵扣，实际上只要产业活动起来，企业税款缴纳有所降低。税制改革打通了第二产业对第三产业的带动，推动了第三产业的发展。

表 3 税制改革后部分服务业税率调整情况

种类	调整为	种类	调整为
有形动产租赁服务	17%	现代服务业服务	6%
交通运输业服务	11%	国际运输服务等	0

税制改革在需求角度、供给角度、国际贸易角度等方面，对产业结构均存在着不同程度的影响。税制改革基于需要角度，通过对企业经营、运营过程中予以更大程度的优惠覆盖，积极调动了企业的扩大投资的意愿和能力，促进产业结构向高精尖方面发展。税制改革基于供给角度，通过有效的调节消费者的消费需要和消费者的购买能力，有效引导产业结构政策性倾斜。税制改革基于供给角度，通过调节经济资本供给方向和劳动力资本供给方向，促进产业结构和就业结构进化。另外，税制改革通过设置关税等手段，针对国际贸易展开经济调控，整体上提升产业结构的合理性。

2.2 现有税制对产业结构的影响分析

税制改革体系改革在一定的条件下对产业生产率具有积极意义。在全面贯彻税制改革体系的区域内，税制改革对区域经济整体产业生产率具有一定程度的积极作用，其中，税制改革体系尤其对产业互联度较高、出口型产业、信息技术产业、研发产业生产率具有积极的刺激效果。因此，税制改革体系整体上对产业生产率具有积极效果，对某些特定产业积极效用明显，随着税制改革体系逐渐成熟税制改革生产率效应将会覆盖整个经济体系。税制改革后部分服务业征收调整情况及范围的改变，使得第二产业与第三产业之间的税务活动产生联系，企业经营过程中的相互抵扣的能力增强，促进了企业的运作和经营能力和企业活动愿望。税制改革促进第二产业逐渐朝向精细化发展，税制改革促进产业链方向发展。如表 4 所示，黄石市部分企业 2020 年 1 月至 8 月税收入库情况，可看出税制改革对企业的经营的带动能力是具有积极效果的，对企业加速发展是具有催化作用的。

表 4 黄石市企业 2020 年 1 月至 8 月入库情况表(节选)

序号	纳税人名称	增值税入库金额	企业所得税入库金额
1	安徽国信建设集团有限公司	18332.11	1833.21
2	宝和祥建设(湖北)有限公司	1286050.14	128605.01

3	北方一建建设集团有限公司	4352.29	435.23
4	北京城建集团有限责任公司	313981.65	31398.17
5	鄂州市碧石建筑工程公司	12298.89	1043.96
6	鄂州市第二建筑工程公司	355963.29	34770.64

2.3 税制改革政策对产业结构调整局限性影响

税制改革对产业结构调整的过程是一个引导的过程，是一个促进的过程，不具主导产业结构调整的主体地位。税制改革过程是具有一定的周期性的调控行为，税制改革过程是需要结合市场反馈，因此在产业结构发展过程中是具有不同程度的滞后性，因此税制改革过程属于一宏观辅助性调节手段。基于税制改革过程是一个持续周期性的政府政策方面的宏观调控手段，对于产业结构优化是具有一定的促进意义和辅助价值，在调控能力方面是具有一定局限性的。

3 改革税制优化升级传统工业城市产业结构的政策建议

3.1 税率设置要有根有据，细化到相关行业

改革税制优化升级传统工业城市产业结构需要在税率设置方面进行改革。为了优化税收环境，保证税务公平，提升税制服务经济的整体能力，需要针对税率设置进行针对性的改革，需要真正地将税率设置细化到产业中，彻底将统一产业内部不同税率设置现象消除。审慎设置产业税率，将税率设置融合国家发展政策、地方发展政策中去，基于税率视角，对产业发展进行引导。改革税制是为了促进产业机构健康合理发展，规范税率设置是助力传统工业城市产业结构升级的重要举措。

3.2 结合黄石产业结构实情采取一次性到位政策

通过税制改革对黄石市传统工业城市产业结构进行调整，需要考虑改革税制的进程对黄石市产业结构的效用。因此，结构黄石市传统工业城市产业升级的需要，在黄石市区域范围内进行整体性的税制改革是具有重要意义的，保证增值税链条的完整性，最大的保障了产业互联性，降低了产业税务负担和税改压力，有效地推动了城市产业升级的能力。随着“营改增”税制改革在全国范围内贯彻推广，黄石市经济发展同样获得了“营改增”税制改革的政策红利，在“营改增”税制改革过程中，仍需要针对产业、关联产业进行全面的贯彻推进。

3.3 理清税制政策边界，适度结合实际进行“增改营”

改革税制优化升级传统工业城市产业结构，需要将税制改革结合黄石市产业结构现状和黄石市产业调整目标中，需要理清税制政策边界，适度结合实际进行“增改营”，针对性地进行“营改增”模式的倾斜。黄石市的税制改革需要针对互联性产业进行高质量高水平的“增改营”税制改革，对于贯彻“增改营”税制改革不能有效实现税务减负的产业，需要进行一定程度产业保护，进行适度的税务改革规划，保证税务存在的社会效用和价值效用。

4 总结

综上所述，国家第二批资源获取状态困难型城市转型试点城市黄石市是典型的传统工业城市，黄石市结束了传统工业时代的城市使命，在面临自然资源获取困难状态的背景下，黄石市需要结合传统工业城市产业结构存在的支柱产业单一、产业关联

能力不足、产业核心竞争力欠缺等问题，借助税制改革的手段，通过针对性的税率设置、政策上的合理倾斜、高效的税制体制，对黄石市产业结构进行优化改革，对黄石市经济持续性健康发展奠定基础。

参考文献：

- [1]魏哲. 黄石市转型期城市空间结构演变研究[D]. 成都：西南交通大学，2019.
- [2]梁馥梓艺. 韧性视角下的资源枯竭型城市基础设施更新策略研究[D]. 武汉：华中农业大学，2019.
- [3]张赐. 黄石市产业转型期创新驱动发展战略研究[D]. 武汉：武汉理工大学，2019.
- [4]孔翠英. 资源型地区产业结构调整与税制优化研究[D]. 太原：山西财经大学，2019.
- [5]李忠. 我国税收负担对经济增长的影响研究[D]. 成都：西南大学，2019.
- [6]彭飞. 税制改革、分工与城市发展：“营改增”为例[D]. 武汉：华中科技大学，2020.
- [7]方建国. “营改增”对地方产业转型和高技术产业发展的影响研究——以广州和深圳为例[J]. 特区经济，2020, (04):54-58.
- [8]张磊. 中国地方税体系改革与完善研究[D]. 武汉：武汉大学，2018.