
浙江省舟山市普陀区渔业发展存在的问题及对策

张安琪¹

(浙江海洋大学, 浙江 舟山 316100)

【摘要】: 普陀区渔业渔业发展潜力巨大, 但近年来渔业资源减少, 产业结构不合理, 渔民增收困难等问题突出。普陀区渔业发展应注重自然资源养护, 不断调整产业结构, 保障渔民持续增收, 最终实现富裕渔民。

【关键词】: 普陀区 渔业 产业发展

【中图分类号】 F326.4 **【文献标识码】** A

“务农重本, 国之大纲”, 党的十九大提出了实行“乡村振兴”战略, 始终坚持农业农村优先发展的总方针, 按照“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”的总要求, 一体设计、一同推进农业现代化和农村现代化, 推动我国由农业大国向农业强国的转变。

改革开放以来, 普陀区坚持实行“渔港景”战略, 贯彻落实国家渔业发展的“十五”规划的总目标, 抓紧“乡村振兴”的历史机遇。将渔业的现代化建设放在突出位置, 把提质增效, 减量增收, 绿色发展, 富裕渔民为目标, 调整渔业生产方式, 转变渔业产业结构, 提升本地区渔业发展的竞争力。

1 普陀区渔产业发展现状

“渔兴则兴, 渔衰则衰”, 渔业也一直是舟山市国民经济的支柱产业和基础产业。改革开放促进了渔业复兴建设发展进程, 首先是渔业生产能力得到极大提升, 渔船不断更新改造, 渔业生产工具不断变革, 生产力不断提升; 海水养殖实现历史性的突破, 渔民积极转产转业, 不断引进新品种, 大力发展海水养殖业, 建成了对虾、贝类、鱼类和蟹类四大养殖基地; 水产品的加工和购销业务繁荣, 由最初的盐腌、晒干, 水产品保鲜加工到现代食品加工, 这是渔业的拓展延伸业务, 同时, 各类水产品的专业购销市场也应运而生, 也与国外建立了购销业务; 渔业经营体制不断创新, 股份合作经营、个人私有经营以及采取渔船入股的形式建立渔业有限责任公司和各类渔民专业合作社带动了渔业经济的发展; 渔民生活质量大大提高, 渔业一系列的发展措施, 科技创新以及结构调整使渔民过上了安稳的生活。

2 普陀区渔业发展的主要问题

2.1 渔业资源急剧减少

舟山, 普陀最具盛名的便是小黄鱼、乌贼、大黄鱼以及带鱼, 这也被称为“舟山四大家鱼”。然而近年来, 小黄鱼、乌贼以及大黄鱼基本绝迹衰败。首先是渔船的机帆化使得捕捞能力大幅度提高, 渔船渔队的集中围猎使得渔业资源遭到了毁灭性的破坏。其次是捕捞的强度失去控制, 生产工具效率的提高以及渔民对金钱的渴望, 渔民不顾季节和品种资源的控制, 常年作业, 远远超过了鱼类的再生能力。再次是海洋污染严重, 临海地区的工厂企业以及居民日常生活, 排出大量污水加剧了海洋资源的

作者简介: 张安琪(1995-), 女, 山东济宁人, 在读硕士, 研究方向: 涉农企业管理。

恶化。最后，为了促进地区经济发展，转变产业结构，完善基础设施等，采取填海造地、劈山填海等工程，改变了生物群落结构，降低了生物的多样性，给渔业资源带来巨大损害。

2.2 渔业产业内部矛盾突出

海洋渔业对普陀的经济发展有着极其重要的作用，其中包含捕捞业、水产品养殖业和加工业、水产品流通业等。一直以来捕捞业作为基础产业，占据较大比重，为了养护海洋资源我国实施双控制度积极引领渔民转产转业，近年来捕捞产量增速减缓；水产品加工业存在“低、散、小”的弊端，虽然企业数量众多，但是企业朝和暮散，经营内容雷同，不具备特色，高档特色加工品和名特优产品较少；水产品流通业发展潜力巨大，市场交易量巨大，由于水产品的“新鲜”特性导致物流成本高昂，国际经济形势不明朗，导致水产品需求不振，海洋资源开发利用斗争激烈以及国际海洋权益斗争复杂，这些矛盾导致渔业“走出去”的战略知易行难。

2.3 渔民持续增收困难

虽然近年来渔业得到飞速发展，但是渔民的收入增长缓慢，难度增大。第一，渔民就业权受到损害。渔民收入主要来源于捕捞业，水产品加工业以及养殖业，但是由于近年来渔业资源减少，渔业协定的签署以及填海造地等因素极大地压缩了渔民捕捞作业的空间，同时为了保护渔业资源，国家强制报废渔船，引导渔民转产转业等政策不健全，压缩了渔民内部生存发展的空间。第二，渔民劳动力缺乏以及老龄化严重。渔业是一个高风险的职业，一般渔民不会让子女继续从事渔业，大量年轻劳动力远离渔业，年轻劳动力的出走，加剧了渔民的老龄化进程。第三，渔业边际收益下降。渔民的生产设备和燃料等生存必需品价格昂贵，并且渔船，渔具存在折旧问题，这大大增加了渔民的生产成本，为了提高收益和保证自身出海安全，渔民业必须及时更新设备加大成本投入。养殖渔业不仅要投入大量养殖设备还要在饲料种苗等方面加大投入，渔业生产成本的不断增加，导致渔民的收入不断减少；第四，由于海洋捕捞存在众多事故隐患，渔民还要购买保险以及支付高昂工资留住技术高超的渔工，这也使渔民承受了巨大的经济压力。

2.4 渔业经营体制缺乏动力

“小、散、弱、低”是渔业经营体制存在的弊端，也导致渔业缺乏活力。新中国成立以来，渔业的经营体制经历了生产互助组、初级生产合作社、高级生产合作社、渔区人民公社、渔业联产承包制、集体渔业公司、股份合作制的演化过程。目前以股份合作制为主，其后是个体私人经营。然而目前这两种主要体制存在法律主体地位缺失的隐患，国家也没有相应政策补充；治理机制的不正规，导致致部分渔工和股东的权益被船老大侵害，不利于企业的长远发展；渔民分散经营，从而缺乏协调统一性，进而在水产品的交易市场上缺乏竞争力，不能争取更多利益。

2.5 渔村发展困难重重

年轻劳动力离开家乡寻求就业机会、渔村人口的老龄化以及国家颁布的“小岛迁，大岛建”的政策和人户分离现象导致渔村的过疏化，使渔村缺乏生产发展的活力；由于海岛分散，渔村规模较小，产业结构单一，同时渔村地处偏远，自然环境恶劣，使得渔民与外界市场联系较少转产转业之路异常艰难；交通不便以及人口过疏化导致政府资金投入减少，公共性产品投入较少；小岛上基础教育不完善、医疗卫生状况差、社会保障水平低、导致渔村优秀人才大量外流，渔村内部缺乏新鲜血液带动渔村的发展。渔村的社会事业发展滞后；渔村组织内部基层管理体制落后，渔民文化素质较低，缺少参与民主政治建设的主动性使渔村社会管理水平较低。

3 普陀区渔业发展对策研究

3.1 加强渔业资源养护，保证渔业持续发展

着长远谋定而后动。渔业是资源约束性产业，资源的减少必然带来渔区经济的衰退，因此要加强有关渔业资源修复工作，加强对渔业资源的保护，要用技术加强对水生生物放流监管和指导，要始终坚持以自然修复为主导。建立放流苗种的质量评估机制，构建渔业资源修复相关技术的集成和示范。同时关注海洋野生动物的保护工作，加强人工繁育的研究，保持海洋资源生物的多样性和可持续发展。进一步加强执行渔民转产转业制度、渔船“双控”制度，实现捕捞强度与捕捞量相适应，实现海洋捕捞结构的优化，促进渔业的可持续发展。

3.2 合理布局产业结构，实现产业振兴

21 世纪是属于海洋的时期，舟山普陀拥有惊人的海洋渔业产业以及丰富的渔业资源，也是重要的海洋经济开发试验区，不断优化调整海洋渔业的产业结构，不仅能给本地带来巨大经济效益，更能加强海洋经济的竞争力。

改革不可操之过急，普陀首先要发展和巩固传统捕捞业，同时积极响应国家号召利用得天独厚的地理位置发展远洋渔业，国家对远洋渔业的政策支持，以及远洋渔业巨大的经济利益都给舟山渔业经济的持续发展极大的动力。水产养殖业的技术日益成熟，但是应当增加名特优品种的比例，发展节水减排，种养结合标准化的健康养殖，制定安全卫生的养殖条件和清洁生产程序，实现生态健康绿色养殖；水产品加工业对促进舟山经济发展有着重要作用，利用优越的地理优势和政策扶持，扩大企业规模，形成规范化的企业形式；要建立与高校的联系，加大对水产品加工的研究创新的投入，利用科技推动企业持续发展；政府也要积极发挥引导作用整合资源，提高效率，完善基础交通设施。

3.3 保障渔民持续增收，实现富裕渔民

要想实现渔业经济的持续发展，就必须解决渔民持续增收的问题，这对促进普陀地区经济发展和社会的和谐安定有着至关重要的作用。实现生活富裕的目标，要拓宽渔民的收入渠道，增加渔民收入来源，改变单一的捕捞产业结构，不断探索新型产业模式，增加渔民收入来源；加强渔业安全管理，切实执行“安全第一，预防为主”方针，给渔民吃下定心丸，吸收留住优秀的渔业人才；探索建立多种渔业保险形式，建立完善休渔期渔业补贴制度和渔民创业就业扶持政策，切实保障渔民的合法权益，加强对涉渔项目的生态补偿力度；坚持精准扶贫，因地制宜，扬长避短，发展不同类型的渔业产业，推进建立包村连户制度，切实增加渔民收入，打造地方特色品牌；落实激励政策，优化人才培养方式，不断创新培养渠道，推动建成多元化、多层次、多方式、多方位的人才工作机制；“科学技术是第一生产力”因此国家要有针对性的加强渔业科技人才培养，加强学科建设，强化人才培养力度，同时要制定科技推广培训计划，运用科技创新，带动渔民持续增收。

3.4、积极探索新型经营主体，激发产业活力

渔业经营体制目前是个体私人经营和股份合作经营两种形式，并在不断改进和规范，以顺应民心、稳定产量、增强活力为目标，不断探索渔业“法人制”新模式，明确界定法人主体，促进渔业经济体制创新，维护渔民合法权益；政府积极探索新政策，加大投资力度，不断引导渔民船东走向股份制企业，试行“国有+民营”模式，以民主化管理为主，建立合作社或者船东会等多种组织模式；随着国家对远洋渔业的不断重视，要不断加强远洋企业的规范化、组织化、集约化管理；政府要积极推动建立各类经营主体，推动不同经营主体融合发展，优势互补，分工协作，不断完善社会化服务体系发挥模范带头作用；用制度来保证渔业经营的规范化和专业化，建立完善公开透明的管理规则，真正地服务渔民，依法办事，切实保障渔民权益，提升经营体制的质量。

3.5 加强基层治理，建设新型渔村

渔村是渔民赖以生存和发展的空间，由于独特生产作业习惯，渔民也形成了各具特色的渔村文化，由于城镇化的推进以及“小岛迁，大岛建”的政策，大量年轻劳动力外流，导致渔村发展缺乏动力，渔村基层治理体系缺乏规范性。要想实现渔村的更新再造，首要是遵循乡村振兴战略，将有限的资源用于渔村的基础设施建设，完善教育、医疗保障体系，提高渔村的生活质量环境质量，提高渔民的满足感、获得感和居住水平，留住外流的年轻劳动力；渔村的独特风俗和文化是渔民祖祖辈辈留下来的宝贵财富，响应政府号大力发展休闲渔业，充分发掘渔村文化遗产；渔村丰富的渔业资源也是其激发渔村活力的优势，要深化水产品加工，打造绿色、健康的水产品品牌，打造特色化产业；积极探索多种形式的渔业新型业态，建立渔业科研基地、社会实践基地以及特色化的水产品定制服务；建立健全自治、法制、德治相结合的渔村治理体系，推进渔村基层依法治理，推动渔民主动参与渔村治理，努力建成平安渔村，激发渔村内在活力；抓住时代机遇建设“智慧渔村”，开发“互联网+”模式，充分利用电商直播平台，销售产品以及吸引投资，带领渔村步入现代化。

参考文献:

- [1]张收元. 新冠肺炎疫情对渔业经济的影响及应对建议[J]. 中国水产, 2020(03):37-39.
- [2]王茂祥, 应志芳. 我国现代渔业实现高质量发展的若干问题探讨[J]. 河北渔业, 2020(01):51-53.
- [3]菅康康, 俞存根, 陈静娜. 新形势下舟山海洋渔业产业结构分析[J]. 中国渔业经济, 2018, 36(02):51-57.
- [4]周洪霞, 陈洁. 我国渔业产业结构现状分析[J]. 中国渔业经济, 2017, 35(05):25-31.
- [5]青岛: 创新渔业绿色发展模式实施多元融合产出翻倍[J]. 中国水产, 2019(12):26-27.
- [6]王凯, 张晓丹, 王宁. 高质量发展背景下推进宁波现代渔业可持续发展的对策研究[J]. 宁波经济(三江论坛), 2019(11):37-41.
- [7]孔德军, 王丕浩. 创新水产养殖模式渔业保障势在必行[J]. 渔业致富指南, 2020(20):15-18.
- [8]刘艳芬, 张士华, 左明, 等. 东营市近海水产养殖现状及可持续利用对策[J]. 中国渔业经济, 2020, 38(05):109-115.
- [9]夏佳佳, 原居林. 丽水山区渔业绿色发展的转型之路[J]. 浙江农业科学, 2020, 61(07):1442-1445.
- [10]杨风琴. 农业技术进步对农业经济发展的作用[J]. 农业科技与信息, 2020(03):58-59.
- [11]王彩蕴, 李丹, 宋松伟, 等. 水产养殖污染现状及治理措施[J]. 黑龙江水产, 2020, 39(01):10-13.
- [12]唐晓燕. 乡村现代渔业发展的现状与建议[J]. 科学养鱼, 2019(11):3-4.
- [13]陈晓军. 浅谈永兴县水产养殖业发展现状及对策[J]. 江西水产科技, 2017(04):47-48.
- [14]农运红. 水产健康养殖理念与发展对策[J]. 河南农业, 2017(08):53-54.
- [15]梁元武. 茂名市龟鳖养殖产业发展对策研究[D]. 广州: 华南农业大学, 2017.

[16]杨欣欣.浙江省苍南县水产品加工业的发展现状对策研究[D].南昌:江西农业大学,2016.

[17]宋千赫.我国沿海海洋渔业经济实现可持续发展的对策研究[J].营销界,2020(26):25-26.