
巩固脱贫攻坚成果与推进乡村振兴有机衔接

——以贵州省织金县为例

李雪姣¹

(贵州财经大学, 贵州 贵阳 550025)

【摘要】: 脱贫攻坚与乡村振兴有着内在逻辑关联, 存在有机衔接的现实性与可能性。以贵州织金县为例, 可以通过增强特色产业可持续发展能力、提高低收入人口增收能力、提升公共服务的供给能力、持续推进发展旅游业等措施促进脱贫攻坚成果与推进乡村振兴有机衔接。

【关键词】: 脱贫攻坚 乡村振兴 有机衔接 织金县

【中图分类号】 F323.8 **【文献标识码】** A

1 织金县在脱贫攻坚中取得的重大成果

织金县位于贵州省的中西部、毕节南部, 是贵州脱贫攻坚的主要对象之一。2019 年末, 全县 333 个贫困村全部出列脱贫, 经毕节市扶贫开发领导小组专项审查, 全县已经达到退出贫困标准, 全县的脱贫工作完美收官。

1.1 脱贫攻坚, 补齐基础设施短板是关键一环

织金县的水、电、网络、交通、医疗卫生服务等基础设施建设过去一直是县里的老大难问题。在脱贫攻坚期间, 织金县根据实际情况实施了多种方案来解决交通难问题, 建成了通村路 44 条 107km、通组路 637 条 1303km, 农村“组组通”公路 1277 条 1379.8km, 实现了家家户户的基本交通问题。通过修建水库水坝等工程累计解决 9.0452 万户 34.9737 万余人饮水安全问题, 群众的安全饮水保障实现全覆盖, 彻底解决了饮水难问题。网络设施方面, 全县持续进行农网升级改造, 通过新建和改造 2584km 低压线路、台区 2079 台, 建设 3G、4G 基站 4759 个覆盖 574 个村, 建设 17.7 万线宽带端口覆盖 574 个村, 解决了农村用电与电视网络等问题, 农村生活条件取得极大改善。医疗卫生方面, 新建与改造了村级卫生室, 配备合格卫生员等, 实现农村看病全覆盖, 解决了村民看病难题。

1.2 脱贫攻坚, 易地搬迁是关键一招

搬迁问题一直是织金县打赢脱贫攻坚战一块难啃的硬骨头。在这个过程中既要做好拆迁安置问题, 也要做好群众工作。2014 年以来, 织金县累计完成农村危房改造 2 万多户, 老旧住房整治 7498 户。建成 10 个集中安置点, 6997 户 3 万多人搬迁入住; 集中解决了 4000 多户新搬迁群众的就医就学问题。彻底完成“十三五”期间易地扶贫搬迁任务, 解决了 1 万多贫困劳动力就业问题, 实现了每户都有一名以上的劳动力就业目标。

作者简介: 李雪姣(1993-), 女, 穿青人, 贵州织金人, 贵州财经大学硕士研究生在读, 研究方向: 思想政治教育。

1.3 脱贫攻坚，产业发展是关键一挙

在脱贫攻坚期间，织金县充分利用得天独厚的自然资源优势，大力发展自身的特色产品并向全国推广开来。织金县深入推进农业产业革命，精准谋划产业布局，以竹荪、皂角为主进行特色产业扩大升级，建成 33.33hm² 以上的坝区 18 个，因地制宜发展特设优势产业，种植适合当地生长的特色品种，并把皂角、竹荪、樱桃、蔬菜、南瓜等特色农产品列为全县主导产业，深入推进农村产业改革。通过实施农村“三变”改革，发展农业生产带动 20 多万贫困人口脱贫。在进行农业农产品产业升级改造过程中，织金县还实施了“扶贫小额信贷”项目，13156 户贫困户均增收 3000 元以上，实施因村因户施策产业项目，惠及贫困户 63384 户。通过积极开展农村剩余劳动力的培训与提供大量公益性就业扶贫专岗，解决 8702 个贫困劳动力就业。

2 脱贫攻坚与乡村振兴的内涵与逻辑关系

2020 年，在党的带领下，国家摆脱了深度贫困问题，实现了党的第一个百年目标，但国际国内形势依然严峻，中国依然要在艰难阻力下迎接更大挑战。新时代中国特色社会主义社会主要矛盾的变化，从表面上看是发展失衡与发展不足的问题，归结到底主要问题还是城乡发展之间的差距明显。从战略目标来看，无论是脱贫攻坚还是乡村振兴，其目的都是为了解决乡村发展的问题。要想解决好乡村发展问题，就必须充分理解脱贫攻坚、乡村振兴战略的内涵，搞清楚二者之间的逻辑演进关系，从而巩固发展脱贫攻坚成果与推进乡村振兴有机衔接。

2.1 系统认识脱贫攻坚与乡村振兴内涵

2.1.1 脱贫攻坚内涵。

党的十八大以来，习近平总书记明确强调，到 2020 年要实现全体人民共赴小康。小康不是部分人的小康，而是全体人民的小康，历史证明，社会发展是不可能抛下任何一部分人而独自前进的；小康也不是部分区域的小康，而是覆盖区域全面的小康，既包括城市又涵盖乡村。要实现全面建成小康社会这个艰巨而复杂的任务，就必须首先解决脱贫攻坚这块硬骨头。2017 年 1 月 24 日春节前夕，习近平在张家口看望基层干部群众时指出要坚持精准扶贫，提高扶贫实效。在中国实施精准扶贫之前，扶贫目标常常是地区。以区域经济增长带动贫困人口脱贫，比较有效的解决了一些落后区域的贫困问题。但是，随着客观条件的不断变化，这种“洪水漫灌式”的扶贫方式也显现出短板，看似解决了暂时的贫困问题，但实际上相当一部分真正贫困人口依然无法摆脱绝对贫困。这些地方的穷人发展意识和能力非常弱，国家向这些地区投入大量的扶贫资金很难真正造福穷人，即使寄钱给穷人，也只能保证当时而不能实现长远的发展。中国的扶贫开发工作正是基于这一现实考虑，把精准扶贫作为基本战略。脱贫攻坚战略的本质是精确，精准扶贫的关键在于精准定位扶贫目标。只有准确地识别出真正的贫困人口，使扶贫资源最大程度地发挥效用，才能够使脱贫工作事半功倍。总的来说，精准扶贫的深层内涵是以物质支撑为基础，保障贫困人口的基本生活需求，人、环境、产业是扶贫的重点内容。

2.1.2 乡村振兴战略内涵。

完成了全面建成小康社会这个战略目标之后，四个全面的战略目标已经转变为全面建设社会主义现代化国家。建设社会主义现代化强国，最难啃的硬骨头在乡村。加强农业农村薄弱环节的发展，是乡村建设的基础和关键。脱贫攻坚是基础，乡村振兴是巩固，要在脱贫攻坚的基础上进行乡村振兴，使之带有中国特色，中国特点。乡村振兴的实质就是在城乡平等关系的基础上，实现农村在经济、环境、治理等方面的自给自足，促进农村的深入发展和繁荣。与新农村建设相比，乡村振兴战略关注的不仅仅是基本生活保障问题，而是与人民对美好生活向往相对应的更深层次的要求，如在经济、法律、文化、基层治理、乡村基础设施完善等方面均提出了更高的要求。乡村振兴五个方面的总要求是乡村振兴的实质所在，贯穿于乡村全面振兴战略的整个过程之中。乡村振兴的目标是实现乡村人口的生活富裕，产业兴旺是有力支撑，生态宜居是关键环节，乡风文明是坚实基础，治理有效是基本保证。实质上，乡村振兴的关键就是解决好“人、地、钱”的问题。从乡村振兴战略的现实意义来看，它既是

巩固脱贫攻坚重要成果的现实路径，也是解决城乡发展不平衡不充分这一社会主要矛盾的主要抓手。

2.2 脱贫攻坚与乡村振兴的逻辑转换

脱贫攻坚和乡村振兴是城乡发展过程中的两个阶段，二者方向一致且阶段递进。脱贫攻坚是保障贫困人口基本生活环境、使绝对贫困人口实现全面脱贫的社会主义阶段性目标。脱贫攻坚是乡村振兴的前提与基础，乡村振兴则是脱贫攻坚的根本保障与必然选择。当前，我们正处在脱贫攻坚和乡村振兴的历史交汇时期，必须清醒地认识到脱贫攻坚与乡村振兴之间的内在逻辑关系，才能够更好的开展乡村振兴工作。在脱贫攻坚取得的阶段性成果之上，乡村振兴战略将继续推进乡村建设，进一步拓展与深化“三农”工作，实现农业发展，农村稳定，农民增收。脱贫攻坚是乡村振兴的重要基础，不解决人的基本需要和赤贫问题，就不可能振兴农村地区，就不可能从根本上解决农业、农村和农民问题。乡村振兴是巩固发展脱贫攻坚成果、使绝对贫困人口不再陷入贫困的有效保证。在此基础上，实现城乡统筹融合发展、人民共同富裕。总之，脱贫攻坚和乡村振兴战略两项重大战略任务都是以实现乡村发展为最终目的，是中国实现农业农村现代化的有效途径，是实现农民生活富裕的必经之路。脱贫攻坚与乡村振兴都以乡村建设为最终目的，但由于阶段性的不同，实施的具体措施也有所区别。必须要看到二者方向一致性，厘清它们之间的内在逻辑与连续性，把脱贫攻坚与乡村振兴有机结合起来，整合脱贫攻坚建立的各类资源，继续扎实推进乡村振兴建设。

3 巩固发展脱贫攻坚成果与推进乡村振兴有机衔接——以贵州省织金县为例

3.1 增强特色产业可持续发展能力促衔接

坚持新发展理念，突出优势产业，发掘特色产业，以产业发展带动经济就业，稳定农村经济向稳向好发展。把农村特色产业作为稳定就业、留住人口、增加收入的主要来源。打造具有特色的品牌产业，在特色优势产业上下功夫，保证产业向高质量发展，如织金盛产的竹荪、皂角等均可作为优势产业发展。在此基础上也要因地制宜挖掘其他特色优势产业，使每个地方各取所长，基本形成既有县城优势产业、又有乡村特色产业的产业格局。

3.2 提高低收入人口增收能力促衔接

扶贫更深层次的目标是实现精神扶贫，物质基础是保障，而精神扶贫则是根本。截至2020年3月，织金累计投入教育扶贫资金4.6亿余元，资助贫困学生470000余人次，建档立卡贫困学生资助率达100%。通过教育扶贫、精神扶志、技能加持等措施，更深层次挖掘创收潜力。对年轻人进行技能培训，保证人人有技能维持基本生计，促进农村的剩余劳动力优化转化，以技能带动人口增收能力。在教育扶贫方面，保证人人能够有学上，落实控辍保学教育，层层压实工作责任，建立健全“免、奖、助、贷、补”等多位一体的教育帮扶机制，构建完善的学生帮扶体系，实现教育零阻力。

3.3 提升公共服务的供给能力促衔接

突出抓好乡村教师、医生和乡村工匠、文化传承人三支队伍建设，促进民族文化遗产与乡风文明建设队伍的高质量发展。健全农村学校、图书馆、卫生室、运动器材等公共基础设施设备，满足人们在除了物质文明以外的追求的新的精神文明需求；推进法治德治相结合，增强乡村法制意识，引导人们用法律捍卫自己的合法权利，在享受有益于自己权利的同时也要履行好自己的义务，共同为乡村振兴出一份力，提升乡村治理能力，形成良好的共建共治共享的乡村治理新格局。

3.4 持续推进发展旅游业促衔接

织金县拥有丰富的物质资源，得天独厚的自然资源、矿产能源等，也有其深厚的民族历史文化底蕴。大力发展旅游业，是

实现现代化新农村建设的内在要求。织金县有着丰富的旅游景观，依托当地特色与文化遗产推动乡村建设。如织金洞、织金大峡谷、凹河樱花基地等，每年都有大量游客慕名而来，在此基础上，大力推进织金洞等旅游公路沿线脱贫摘帽县乡村旅游扶贫示范村建设，开发贫困地区旅游资源，推动贫困地区旅游产业发展。同时也要做好相应的旅游配套设施建设，如厕所、停车场、住宿、饮食等，保证旅游地区干净、卫生、整洁、环境优美，才能够给游客一个良好的出游体验，促使当地旅游业的可持续发展。当前是一个网络零门槛的时代，每个人都可以拿起手机进行直播，织金县也应大力发展智慧旅游，不仅方便游客出行查询信息，也能够利用网络红利为自己宣传，促进织金旅游业高质量发展。

艰难困苦，玉汝于成。巩固发展脱贫攻坚成果与推进乡村振兴建设从来都不是一蹴而就，只有秉持党的初心使命与责任担当，默默付出、辛勤耕耘，才能厚积薄发、后发赶超。

参考文献：

- [1]陈明星. 脱贫攻坚与乡村振兴有效衔接的基本逻辑与实现路径[J]. 贵州社会科学, 2020(05):149-155.
- [2]王介勇,戴纯,刘正佳,等. 巩固脱贫攻坚成果,推动乡村振兴的政策思考及建议[J]. 中国科学院院刊, 2020, 35(10):1273-1281.
- [3]高帆. 加快推进脱贫攻坚与乡村振兴战略有效衔接[J]. 国家治理, 2020(28):33-35.
- [4]周娴. 织金县脱贫攻坚纪实：决战决胜拔穷根织梦成金奔小康[EB/OL]. <http://www.gz.chinanews.com/szfc/2020-03-08/doc-ifzufups9220809.shtml>, 2020-03-08.