
江西省农村产业融合发展示范园

创建存在的问题及对策

廖春光¹

(江西省信息中心, 江西 南昌 330036)

【摘要】: 通过江西省七个国家农村产业融合发展示范园创建实践, 提出加快农村产业发展的对策与建议: 一是聚焦主导产业, 加快构建现代农业全产业链体系; 二是因地制宜, 深入挖掘乡村经济新业态; 三是加大财政资金支持力度, 支持农村产业融合发展示范园建设。

【关键词】: 农村产业 融合发展 示范园创建

【中图分类号】 F327 **【文献标识码】** A

为加快推进农村一二三产业融合发展, 2017 年国家发改委、农业部、工信部、财政部、国土资源部、商务部、国家旅游局等七部门印发了《国家农村产业融合示范园创建工作方案》, 在全国支持建设一批农村产业融合示范园。到 2020 年江西省成功创建国家农村产业融合发展示范园 7 个, 已建成核心示范园区面积 4 万 hm^2 , 辐射带动面积达 12 万 hm^2 , 现有入驻园区市级以上农业产业化龙头企业达 260 余家, 直接带动农民专业合作社 400 余家, 完成固定资产投资超过 100 亿元, 带动就业达 6 万余人, 实现户均增收 15000 余元。本文在国家大力推进农业供给侧结构性改革的背景下, 探索农村产业融合发展示范园推进三产融合发展的经验, 为加快农村三产融合发展提供借鉴。

1 江西省农村产业融合发展示范园创建基本情况

1.1 示范引领显著

2018 年, 江西省吉安市、东乡区、万载县、乐平市等 4 个县(市、区)被认定为全国首批农村产业融合发展示范园。2019 年彭泽县、芦溪县、崇义县、新建区被认定为第二批国家农村产业融合发展示范园。示范园建设初见成效, 两批农村产业融合发展示范园实现总产值 330 亿元, 农村人居可支配收入 19939 元, 农业产业化龙头企业数量 304 个, 农民专业合作社数量 1524 个, 园区内“三品一标”农产品生产比例达 63.12%。其中, 东乡区示范园引进入驻龙头企业 7 家, 完成投资 5.87 亿元, 实现销售收入 4.78 亿元, 通过实施农产品加工、商贸物流项目, 设施农业基地建设及休闲农业项目的开发, 带动周边农民近万人务工, 增加农民收入 8640 万元, 人均纯收入达 1.26 万元, 带动贫困户 599 户顺利脱贫。彭泽县示范园成为全国第一批国家级稻渔综合种养示范区, 园区总产值 64.98 亿元。芦溪县示范园目前农业龙头企业达 38 家, 园区内农民专业合作社 103 家, 园区已形成以特种稻米、绿色果蔬、健康畜禽、花卉苗木为主导, 循环农业和休闲农业为特色的现代农业产业体系, 2020 年示范园总产值达到 15 亿元。

1.2 园区产业不断涌现新业态

作者简介: 廖春光(1967-), 男, 江西赣州人, 高级经济师, 文学学士, 研究方向: 农业经济。

农村产业融合发展示范园大力开展“农民丰收节”“乡土美食节”“湘赣边区精品旅游路线”等推介活动，叫响了“中国最美乡村婺源”“山水武宁”等一批在全国具有一定影响力和竞争力的乡村休闲旅游品牌，利用江西农业微信公众号先后推出了 10 条精品路线。吉安市国家农村产业融合发展示范园紧密对接 4A 级景区标准，把农业园区建成一个集农耕文化园、百花园、盆景园、观光茶园、珍稀植物园、蜜柚博览园、果蔬采摘园等多园一体的大景区和市民休闲旅游的大乐园，先后获得全国青少年农业科普示范基地、全国休闲农业与乡村旅游 5 星级园区、全国休闲农业与乡村旅游示范点等殊荣。

1.3 农村产业融合要素集聚明显

一是吸引了农村产业融合重大项目建设投资。围绕农村产业融合专项建设基金项目，重点支持一批发展基础好、带动作用强、特色优势明显、发展模式新的企业延伸产业链条、提升产品品质、增加产品附加值、强化品牌影响。大力实施“互联网+”行动，加快农产品电子商务和智慧农业建设，推动农业物联网在农村产业融合示范园区广泛运用。二是争取了国家农村产业融合专项建设基金支持。国家农村产业融合专项建设基金累计投资 36.9 亿元，包括 56 个农村产业融合项目建设。同时整合省基建投资支持农村产业融合发展，在省基建投资专项中安排专项资金重点支持农村产业融合和品牌项目建设。三是围绕完善三产融合体制机制，着力盘活资源要素。重点“激活三类要素、探索两项模式”，激活三类要素，即：激活“人”的要素，在引导高校毕业生、农业科技人员、返乡农民工投身农业等方面出台专门政策，累计培育新型职业农民 10 万人；激活土地要素，土地确权工作走在全国前列，“三权分置”改革有序推进，全省农村土地经营权流转率达 39.7%，推动培育家庭农场 3.68 万个、农民合作社 5.99 万家；激活金融要素，综合采取设立产业引导基金、开展“两权”抵押试点等手段，支持三产融合发展，特别是在全国首创“财政惠农信贷通”模式，两年来累计发放贷款 7 万余笔、220 亿元，受益新型农业经营主体 6 万多个。探索两项模式，即：探索以高标准农田建设带动结构调整的新模式，4 年统筹整合 360 亿元资金支持高标准农田建设，每年拿出 5 万 hm^2 用于发展高效经济作物、稻渔综合种养、粮经高效复种轮作等特色产业；探索利益共享新模式，积极推广“龙头企业+合作社+农户”“龙头企业+基地+农民”等合作模式，保障农民共享三产融合发展成果。

1.4 利益联结机制进一步紧密

大力培育龙头企业、农民合作社、家庭农场等新型经营主体，推动建立“园区+企业+农户”模式、“园区+企业+合作社”模式、“园区+电商+新型农业经营主体”等经营联结机制。江西省在推进农村产业融合发展中充分保障农民获得合理的产业增值收益，鼓励各类经营主体积极探索、构建灵活多样的利益联结机制，带动农民收入持续增加。彭泽县国家农村产业融合发展示范园按照“政府编筐送蛋，能人孵化带贫”的思路，创新实践“村企联合、基地联户、产业连片、股份连薪、责任连体”的“五联”模式，完善利益联结机制，实现了园区小农户和现代农业发展有机衔接。

2 农村产业融合示范园创建存在的困难和问题

2.1 利益联结机制有待进一步增强

目前示范园区大多数企业与农户间的利益联结以“土地出租+务工”“订单农业”等松散的合作方式为主，股份制和股份合作制等紧密型利益联结方式比例较低，农民未能充分分享产业链延伸、价值链提升的红利。

2.2 农业多种功能挖掘有待深化

休闲农业、旅游农业以观光为主，文化传承、人物历史、风土乡俗等触及不多，高品位、多样性、特色化不足。此外，农村产业融合发展示范园同质性强，缺乏差异化竞争和深度开发，抢资源、争市场过于激烈，市场竞争无序。

2.3 产业融合要素流通有待进一步畅通

目前，农业农村的土地、资金、人才等要素供给不足，成为许多地方推进农村产业融合面临的突出制约。如有些示范园以山地、高丘为主，可用于农产品加工建设、休闲农业建设、仓储建设等用地难以得到满足。农村金融产品、服务相对较少，直接融资渠道狭窄，融资难问题依然突出。农村产业融合发展缺乏专业型人才和复合型人才，农民文化素质、技能水平、创新能力不强。

3 加快农村产业发展的对策

结合江西七个国家农村产业融合发展示范园创建实践，提出以下加快农村产业发展的对策。

3.1 聚焦主导产业，加快构建现代农业全产业链体系

积极推进生产链、供应链、价值链、利益链“四链重构”，以产业链纵向延伸为重点，健全生产、加工、仓储保鲜、冷链物流等全产业链，实现“生产链相加、供应链畅通、价值链提升、利益链共享”。一是打造生产链。以“粮头食尾”“农头工尾”项目为主要抓手加快发展特色农产品精深加工，实现加工生产链相辅相加，相互融合延伸。二是打通供应链。加快深入推进特色农产品冷链仓储物流保鲜仓和冷链仓储物流基础设施建设，开展特色农业产品招商合作推介优惠活动、城乡高效物流配送专项服务行动，推进农业产销直接服务对接，减少农业流通关键环节，节约农业流通经营成本。三是提升价值链。通过产业链延伸、品牌打造等方式，促进价值链各收益环节叠加。主动对接粤港澳、长三角等目标市场，坚持线上线下相结合，切实把优质项目引进来，让优质产品走出去。着力加快打造“鄱湖正品”区域品牌、“生态鄱阳湖·绿色农产品”水果博览会、江西林业博览会等三大平台品牌优势，让更多绿色、健康、有机产品成为江西区域农产品的鲜明品牌标识，实现全国农产品区域品牌价值大幅提升。四是共享利益链。支持龙头企业与农户、家庭农场、农民合作社等单位开展股份合作、签署农产品购销合同，并对其采取“保底收益+按股分红”等方法，确保企业与农户利益共享。

3.2 因地制宜，深入挖掘乡村经济新业态

着力打造电子商务、乡村旅游、健康养老“三个亮点”。丰富“农业+”的乡村经济业态，推进农业与互联网、旅游、教育、文化、科普、健康养老等多元化产业的交叉和融合。一是要加强和完善我国的农村电子商务服务制度。加快构筑多种形式的省内外农产品电子商务平台及乡村电商服务网络站点，推动一批江西省优质农产品和电商平台的对接与合作，培育一批线上的江西地区知名品牌及商家。二是打造乡村旅游品牌。乡村旅游一头牵着当地农民、一头牵着城市居民，一手承载着农村、一手承载着城市，一肩担当一产、一肩承担三产，是发展潜力最大、带动性最强、受益面最广泛的一个领域。江西省先后出台了《江西省乡村旅游发展规划》和《江西省旅游公路建设规划》，牢固树立“一盘棋”的理念，坚持点、线、面相结合，全链条打造休闲农业和乡村旅游两类新兴产业，构建各显特色、错位发展、优势互补发展新格局。三是大力发展健康养老和绿色环保产业。充分发挥江西自然资源和土地生态环境优势，拓展江西农业、林业的多种应用功能，培育和加快发展江西森林康养、中医药等一批特色新兴产业。

3.3 加大财政资金扶持力度，支持农村产业融合发展示范园建设

为发挥农村产业融合发展示范园示范引领作用，建议国家整合现有资金渠道、新增专项资金重点支持农村产业融合试点示范园建设。以新型现代农业经营主体为基础、重大农村产业融合项目为抓手，政企合作为纽带，采用固定资产投资、贷款贴息等多种方式安排专项资金支持农村产业融合项目建设，引导社会资本积极投向农业农村，推动产业融合模式、利益联结机制不断创新，探索农村产业融合发展新道路。加大园区水、电、路、通信、环保等基础设施建设力度，建设一批配套设施完善、产业集聚发展的农村产业融合发展示范园，利用园区聚集土地、人才、科技等要素的优势，聚集产业、孵化企业，提升政府基础设施投资利用效率，满足农村产业融合经营主体对建设用地、政府公共服务的需求。

参考文献:

- [1]耿新, 许强. 关于推进农村一二三产业融合发展的思考[J]. 农业部管理干部学院学报, 2018(2): 19-23.
- [2]谭敏. 农村一二三产业融合发展的微观分析[J]. 农家参谋, 2018(15): 33+47.
- [3]刘明国. 务实求解农村一二三产业融合发展[J]. 黑龙江粮食, 2015(12): 26-27.