

城乡融合进程中大学生返乡创业的困境及对策 ——以临安区为例

石忆潇 陈宇辰 何静静 余宇轩¹

(浙江农林大学, 浙江 杭州 311300)

【摘要】: 在城市化和现代化不断推进的过程中, 全面实施乡村振兴战略是必经阶段。促进返乡创业为抓手, 落实就业优先政策, 以创业带动就业, 促进农村一二三产业融合发展。本文以杭州临安区为切入点, 分析临安区已毕业的大学生群体的返乡创业情况。通过对以往相关文献资料的总结和整理, 并对临安区大学生返乡创业的特点、困境、影响因素进行问卷调查和实地访谈, 发现问题并对结果进行统计分析, 提出相应的解决对策。

【关键词】: 城乡融合 乡村振兴 大学生 返乡创业

【中图分类号】 G647.38 **【文献标识码】** A

1 引言

在城市化和现代化不断推进的过程中, “三农”问题与大学毕业生就业问题一直是社会焦点问题。近年来, 随着高等教育大众化的推进, 以及就业体制和结构的转变, 不断增加的大学毕业生与逐渐饱和的就业岗位之间的矛盾日益凸显。因此, 为促进大学生充分就业, 解决乡村振兴人才困境, 助推农村全面小康的实现与城乡融合发展, 大学生返乡创业的意义重大。

本文提到的“大学生返乡创业”是指正在接受教育或者已经毕业的专科生、本科生及研究生前往以农业为主要经济活动的乡村地区利用自身的知识与能力, 整合资源, 发掘并利用商业机会, 开拓属于自己的事业, 而不仅限于返回自己的家乡即籍贯所在地进行创业活动。

近年来, 为进一步鼓励大学生创新创业临安区出台了《关于临安区打造人才高地的若干意见》和《关于支持大学生创业就业的实施意见》等政策, 为大学生来临安创新就业提供了坚实的政策保障。大学生返乡创业不仅有助于缓解就业压力, 实现自身价值, 而且能为城乡融合和乡村振兴战略的实施提供人力和智力支持, 推动城乡经济发展和城乡一体化建设。但大学生返乡创业面临资金匮乏、经验不足、政策辐射不到位等现实难题, 这些因素直接影响了大学生返乡创业的意愿及成功率, 因此, 如何从问题本质出发, 探讨建立切实可行的大学生返乡创业生态机制, 以有效的方式引导和促进大学生返乡创业, 为城乡融合添砖加瓦是本文研究的初衷。

2 文献综述

从大学生受限于传统城乡二元思维的角度来看。我国学者胡青华就曾做过大学生返乡创业服务乡村振兴的意愿研究, 结果

¹作者简介: 石忆潇(1997-), 女, 河南鲁山人, 研究生在读, 研究方向: 农村社会学。

基金项目: 浙江省大学生科技创新活动计划暨新苗人才计划资助项目, (编号: 2020R412038)

表明，在家庭因素中，亲人朋友是否支持很大程度影响着大学生返乡创业的意愿。在传统观念里，绝大多数学生从小就被家长灌输务农没有出息，学习就是为了走出农村的偏见思想，这使得许多人从根底就缺乏“三农”情怀，仅有极少一部分的人愿意返乡，而且返乡的学生中大部分是接手家中原本发展态势向好的产业，走创业道路的学生少之又少。

从农村发展制约因素的角度来看，目前农村第三产业的发展进程与城市相比差距较大，大学生在创业中有了更广阔的领域，需要更专业的知识，较高的技术含量和资本投入。农业部调研组在对浙江安徽等地进行大学生返乡创业条件的调研中提到，政策体系中仍有不完善的部分，集中问题为申请审批困难、政策扶持力度小，政策类型分散等。大学生创业者在发展初期难以获得银行贷款，承担较大投资风险，土地流转费用高，农业设施用地比例低，一言以概之，就是欲引“金凤凰”，先栽“梧桐树”。

面对上述这些问题，国内的诸多学者也纷纷进言献策。解决问题要从源头治起，将大学生从传统理念中解放出来，乡村振兴应当先行。乡村振兴，人才是关键。“人”是带动城乡间市场、资金、信息、技术、管理和理念等方面密切联动、深度融合的最佳因素。为此要营造良好的创业环境，为人才搭建干事创业的平台。蓄人才之水养发展之鱼，乡村才能成为干事创业的广阔天地。

3 大学生返乡创业困境分析

3.1 临安区大学生创业现状

临安大学生当前的就业形势依旧严峻，临安政府也纷纷出台多项政策以助力大学生创业就业。自2010年临安区创立了大学生创业孵化园(现已有近40个)的平台后，近十年来，在临安创业的大学生人数达到700人左右，已创办的各类企业近300家，但其中临安大学生返回乡村进行创业的人数十分有限。本文在梳理大量文献的基础上，通过实地走访调研了解临安区大学生创业的现状和困境，制作调查问卷。问卷主要采用网上调查的形式，向正在临安接受教育或已经毕业的大学生发放，共发放问卷212份，回收问卷212份，回收率为100%，其中有效问卷200份，有统计意义的问卷回收率是94.3%，使用SPSS软件对收集的有效数据进行统计和分析。

3.2 局限于传统城乡二元思维，忽视大学生创业能力

3.2.1 大学生创业与就业的优先选择

创业和就业是大学生走向社会的两大职业生涯方向，这两个方向又包含了城市和乡村两种选择。城市由于经济水平高，相较于乡村优势明显，如基础设施完备、就业机会多、工资水平高等，因此传统思维认为创业和就业都应选择城市。这其中就业又优先于创业，所以相较于返乡创业，高校毕业生往往会优先选择留在城市就业。多数大学生对于创业和就业缺乏自己的思考，致使创业意识淡薄、创业激情不高，在毕业时很难形成创业动机，缺乏可落地实施的创业项目。

3.2.2 大学生乡村与城市的就业选择

由于城乡二元制的局限，传统观念一般认为大学生应该城市就业。城市与乡村在生活环境、基础设施等方面都存在很大差异。相较于乡村，城市就业在各方面都存在优势，且这种思想观念在短期内很难得到彻底改变。大学生如果选择返乡创业一般很难被根深蒂固的农村价值理念所接受，受到的阻力包括周围人的不理解及家庭的阻挠等。

城乡融合需要政府和企业的的大力支持，国家层面先后密集出台了一系列鼓励大学生自主返乡创业的相关举措，但出台的多项规定过于笼统，针对大学生返乡创业过程中遇到的困难的政策并不多，且多数政策由于出处部门不同，彼此较为独立，很难

融为一体解决实际困难，政策无法在实践中得到贯彻执行。企业面向返乡创业大学生提供的实践平台和培训机会有限，对创业大学生没有形成较为系统化的助力体系。

3.3 大学生创业资本受限

3.3.1 基础资源受限

家庭成员在农村的创业经历、创业经验、对个人创业的支持程度以及拥有的基础资源，对于大学生返乡创业的意愿及成功率具有重大影响。有创业经验的父母或亲友可以为大学生返乡创业提供创业指导和基础资源帮助，存在让返乡大学生直接加入或接管家族产业进行二次创业，为返乡创业奠定坚实的基础。

相对而言，有相当一部分渴望返乡创业的大学生在基础资源上受到限制。他们在校学习与创业相关理论知识，但实践经验不足，脱离农村环境，缺乏场地、技术、产品、人脉、资金等基础资源。

通过图 1 的数据总结发现，对于“经营中存在的主要难题”，150 人选择了“资金缺乏”，占比最高，达 75%，其次是“缺乏好的创业项目与团队成员”，这说明资金缺乏是当前返乡创业困境中最严重的问题。

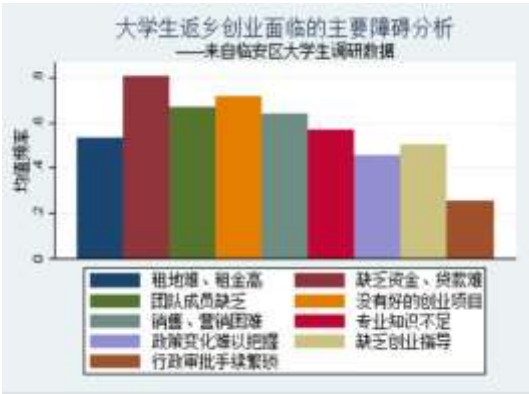


图 1 大学生返乡创业面临的主要障碍分析

图 2 是关于受访者期望大学生创业优惠政策的改进措施，根据统计，加强资金支持力度成为最需要的措施，无论是返乡创业还是其他形式的创业，都有共同的特性，即资金较为缺乏，要解决这一问题，需要政府合理调配创业资助基金。

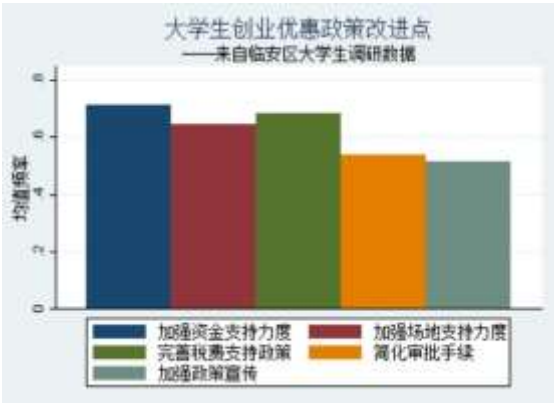


图 2 大学生创业优惠政策改进点

3.3.2 团队资源受限

由于缺乏大学生返乡创业的人才引导机制和平台建设，导致很难将具有相同返乡创业意愿的大学生们聚集起来。返乡创业因为其自身的特殊性导致有意愿的大学生相对较少，如果没有政府、高校、社会各企业、平台等主体的大力支持，互融互通汇聚人才，仅依靠大学生自己的力量，在他们之间很难建立联系，缺乏有效的交流机会很容易形成单打独斗的局面。致使返乡创业大学生在组建自己的团队时，团队成员多来自身边同学或是其他聘请的社会人员，这样的团队往往缺乏团队合作意识和创业激情等，不能将团队资源有效整合。

3.3.3 创业环境受限

各地在鼓励大学生返乡，筑“巢”引凤的过程中，过于注重“凤”而忽视了“巢”的建设，导致创业环境受限。一方面农村经济较为落后，发展空间小，世俗观念强，基础设施建设较为薄弱。另一方面农村对人才重视程度不够，户籍、住房、医疗、子女教育等保障体制不健全。各主体在推进大学生返乡创业时过于重视“引才”而忽视后续的“留才”和“育才”工作，在思维指导、技术帮扶、政策便利、资金支持等方面都没有给予大学生较好的帮助，导致返乡创业环境氛围不足、创业投资机制缺失、创业库不完善、难以留住人才等问题。

4 城乡融合进程中大学生返乡创业的对策分析

4.1 营造大学生创业新环境

4.1.1 加强乡村基础设施建设

根据调研数据和访谈得，促进大学生返乡创业，要加强包括教育、物流、医疗、交通等乡村基础设施建设，减少返乡创业者的顾虑，其中教育和物流是相对重要的两个方面。一方面，保障返乡创业者的下一代教育公平，稳住返乡的心思。教育是培养高素质人才的根本途径和重要保障，推动乡村振兴战略顺利实施，必须大力发展乡村义务教育，促进城乡义务教育一体化发展。另一方面，降低物流成本，确保产品运输过程的新鲜度，增加农产品创业者们的信心。可以由当地农户代表与有关物流公司进行价格协商，给予销量达到一定数量的农户每单优惠，同时开设一定区域内生鲜产品当日达快速通道，保障相关农产品的新鲜度。

4.1.2 培育新型农业经营主体

调查发现，返乡创业的创业者多是父母本来就在从事农业产业的“农二代”，他们的创业起步阶段相对容易，只需传承并引进新的管理经营理念。针对这些创业成功率较高的人群，政府或村委会可以加强调查统计各农场子女的学业情况，对家里有大学生的农户上门宣传相关优惠政策，积极引导其子女返乡创业，相关方法如下：对回乡创业并挂牌成立家庭农场、合作社等新型农业主体的农场进行直接经济补贴、税费减免等；安排农业专家、成功的大农场主对返乡大学生进行点对点的帮扶，为其出谋划策，充分利用其优势进行发展等。

4.1.3 鼓励大学生回乡创业

鼓励引导大学生回乡创业，政府推动是前提，政策扶持是关键。临安区早先就出台了多项政策，对返乡创业的大学生将参照相关规定予以小额贷款担保、创业税收减免、科技项目扶持等多项支持，同时尽可能为引进人才提供良好的住房消费保障。

各地各单位高度重视大学生农村电商创业，要协同推进，用心助力。组织部门要发挥牵头协调作用，农办要完善政策、加强培训、推进落实，团委要积极引导大学生返乡创业，要加大宣传力度强化服务，着力营造鼓励创新创业的浓厚氛围。

4.2 强调大学生创业新思路

4.2.1 让乡村生态价值化，价值生态化

乡村最主要的生产要素便是土地，如何规划、使用好土地是乡村创业的重中之重，争取让大学生成为土地、风景、文化等乡村要素价值增值的创造者，维持生态建设，做到乡村生态价值化，价值生态化。聚焦乡村地区资源粗放利用、设施配套滞后、要素流失加速及经营管理乏力等问题，乡村振兴视角下土地整治应将新业态、新技术、新主体等要素有机融合，实现从“以地为本”的单要素调控到“人、地、业”多元要素协调耦合的综合整治模式转变。价值生态化是指在流转土地的时候由政府监督签署保护协议，并定期检测土地的保护程度，做到可持续发展，让当地的村民能够安心接纳创业人员。对此，政府可对土地流转制定一个价格杠杆，放活土地流转交易，使之成为一个自然市场行为。在拥有了土地所有权后，创业者才更加珍爱这片土地，才会更长久的扎根这片土地，才能做到价值生态化。

4.2.2 多方助力大学生返乡创业

打造创业平台，对有返乡创业想法的大学生，帮助其在大学期间进行相关实践打下基础，并在正式创业后进行政策、技术、经营指导，在其略有成就后安排其和新的有创业想法的大学生接触，进行良性循环。政府应依托一些本地的中高等院校、知名村镇、大型企业资源，建立实训基地等，成立返乡创业帮扶服务中心，为返乡创业大学生提供多元支持，提高返乡创业的吸引力。其次，中高等院校应发挥资源优势，设立相关乡村创业课程，开展创业知识和技能训练；请各类专家、创业导师等进行理论教导和经验传输，提高学生们的创业意识和能力，引导毕业生返乡创业。

5 结语

城乡融合发展的道路上，乡村振兴战略的实施为缩小城乡差距提高效率。当下大学生作为主力军，应当肩负更多的责任，鼓励每个大学生高效高质城市就业的同时，也不应忽视乡村的需求。通过调查研究，大学生返乡创业局限于传统城乡二元思维，受“大学生应该城市就业优先”，“城乡融合应该依靠政府、企业”等传统观念约束，忽视大学生创业能力。基础资源、创业环境等创业资本受限。针对上述问题，本文提出了“营造大学生创业新环境，形成城乡融合有生力量”的对策。该研究结果对于大学生返乡创业具有一定的参考意义。乡村振兴大背景下，越来越多的大学生将成为乡村发展的潜在推动力。为了助力更多大学生返乡创业，政府、高校、社会、大学生本身等主体都应当顺应时代，把握机遇，共同促进城乡融合发展与乡村振兴。

参考文献:

[1]胡青华.大学生返乡创业服务乡村振兴的意愿研究[J].武汉职业技术学院学报,2020(03).

[2]刘明国,杨慧军,张野田,张博,才新义,王宏.积极为农民工和大学生返乡创业创造条件——对浙江、安徽的调研[J].农村工作通讯,2016(13).

[3]余斌,罗静,靳军.城市化与城乡发展:世界不同类型国家比较与启示[J].地域研究与开发.2005(05).

[4]吴理财,解胜利.文化治理视角下的乡村文化振兴:价值耦合与体系建构[J].华中农业大学学报(社会科学版),2019(01).

[5]廖彩荣, 陈美球. 乡村振兴战略的理论逻辑、科学内涵与实现路径[J]. 农林经济管理学报. 2017(06).

[6]张爱云. 关于推进农村土地使用权流转的思考[J]. 学习论坛, 2003(07).

[7]黄祖辉, 王朋. 农村土地流转: 现状、问题及对策——兼论土地流转对现代农业发展的影响[J]. 浙江大学学报(人文社会科学版). 2008(02).

[8]庄道元, 曹建华, 徐珍源. 我国农户农业投资的制约因素分析与对策研究[J]. 江西农业大学学报(社会科学版), 2004(03).

[9]卢玉光. 乡村振兴背景下大学生返乡创业就业的束缚与路径选择[J]. 农业经济, 2020(08).