

---

# 奋力谱写“中国之治”的南京篇章

徐锦辉

南京作为江苏省会、长三角特大城市、东部地区重要中心城市，深入贯彻落实习近平总书记视察江苏重要讲话指示精神，积极探索体现时代要求、彰显南京特色、符合人民期待的社会治理现代化实现路径，奋力谱写“中国之治”的南京篇章。经过多年不懈追求和持续奋斗，南京近 11 年连续当选“中国最具幸福感城市”，近 3 年连续当选“中国最有安全感城市”，入选全国第一期市域社会治理现代化试点地区，在践行“争当表率、争做示范、走在前列”重大使命中彰显了首位担当。

坚持党的领导，着力构建全域覆盖、联动共治的组织运行体系。坚决贯彻习近平总书记“把党的领导和社会主义制度优势转化为社会治理优势”的重要指示精神，深化党建引领的社会治理创新实践，确保社会治理现代化的正确政治方向。着力构建“大格局”。发挥党统揽全局、协调各方的领导核心作用，市级层面成立由党政主要负责同志任双组长、51 家部门主要负责人为成员的社会治理现代化工作领导小组，各板块均明确相应领导并成立办事机构，各街镇全部配齐政法委员，构筑“市级统筹协调、区级组织实施、街镇强基固本”的工作格局。把市域社会治理现代化建设纳入全市“十四五”经济社会发展规划统筹推进，形成党政领导、条块齐抓、整体响应的生动局面。着力夯实“强堡垒”。推进“红网格”建设，所有街镇设立党建工作办公室或党建工作站，1.2 万个网格建立网格党支部 6228 个、党小组 10697 个、“网格服务站”4884 个，推广网格工作站、党群服务站、社区警务站三位一体的治理模式，党建活动率达 100%，党的组织优势源源不断转化为基层治理效能。着力建设“智囊团”。坚持在党的领导下谋划社会治理现代化的方略，由市委政法委与南京大学成立“社会治理研究院”，在南京网格学院设立“南京市域社会治理研究院”，建强人民调解咨询专家库和讲师团、信访工作专家智囊协会和 8 个市级研究会，为社会治理提供智力支撑。着力共筑“同心圆”。把党的领导延伸到基层和末端，构建社区党组织、居委会、社会组织、业委会、物业服务企业、驻区单位“六位一体”协商议事机制。发挥群团优势和社会力量，区级社会组织孵化基地覆盖率达 100%，平安志愿服务组织数和活动数位居全省前列。

坚持护航发展，着力构建平安稳定、惠民利企的公共服务体系。坚决贯彻习近平总书记“推进国家治理体系和治理能力现代化，是关系党和国家事业兴旺发达、国家长治久安、人民幸福安康的重大问题”的重要指示精神，树立全周期城市健康管理理念，有效增强社会治理的预见性、精准性、高效性。把“守护”作为安全稳定的责任。在全省率先实施风险防控“四项机制”，持续开展社会矛盾和安全隐患大排查大整治行动，构筑街镇吸附稳控、区级化解处突、市级督导调度三道防线，将各类风险隐患防范化解在市域。全面加强立体化、法治化、专业化、智能化社会治安防控体系建设，继续深化 32 个重点行业领域安全生产专项整治，公共安全指标位列全省首位，刑事发案总量连续 5 年下降，连续 7 年命案全破，电信诈骗案件同比下降 23%，群众安全感创下 98.86% 的历史新高。把“贴心”作为增进福祉的标尺。每年出台平安护民、法治惠民“双十举措”，扎实推进“我为群众办实事”社会治理领域项目，着力解决交通拥堵、环境污染、配套滞后等“城市病”，让人民生活更幸福。市、区、街、社区四级政务服务中心全面覆盖，为群众提供更大便捷。全市三级矛盾调解中心、信访接待中心、访调对接中心与非诉讼服务中心深度融合，矛盾纠纷解决率达 85.1%。把“问效”作为服务发展的动力。常态化开展企业法律维权、法律体检，各板块全部建成知识产权法律援助分中心，公共法律服务进驻全市 16 个国家和省级园区，率先启动“一业一证”改革，“一照通办、零材料提供”改革案例入选全国 100 个典型案例，“一件事”改革被国务院作为 15 个优化营商环境典型案例向全国推介，“优化法治化营商环境”荣获全国首批法治政府建设示范项目。

坚持夯基垒土，着力构建融合创新、充满活力的基层治理体系。坚决贯彻习近平总书记“基层是一切工作的落脚点，社会治理的重心必须落实到城乡社区”的重要指示精神，推动资源管理服务重心下沉，着力把“小网格”打造成传递社情民意、开展便民服务、深化多元共治的“大平台”。网格化筑牢基石。创新“大数据+网格化+铁脚板”治理机制，用 3 万余名专兼职网

---

格员的“微服务”疏通基层社会“毛细血管”、改善基层社会“微循环”。率先建成全国首家网格学院和12家区级分院，集教学、科研、展陈、调度、保障等功能于一体，面向全国培训181班次、1.7万余名治理人才。建设“网格+警格”“网格+应急”“网格+小区”等新模式，推动资源在网格内联用、问题在网格内联治、服务在网格内联动。集成化增添活力。把赋权、赋能、强基层、强队伍的“两赋两强”集成改革作为释放治理活力的增长点，向街镇下沉审批服务和执法力量3799人，建立“问题收集、街道吹哨、部门报到、处理反馈、综合评价”闭环管理机制，实现权责在基层明晰、资源对基层倾斜、力量向基层集中、问题于基层解决。智能化精准制导。加快市域社会治理指挥中心建设，实现社会治理数据“一屏展示”、风险隐患预警“多点触发”，累计向网格推送888.5万条事项，助力基层事务开展。加快“智慧城市”建设，推进“智慧小区”“智慧校园”和“智慧政法”建设，试点江心洲“新型公交都市”先导区数据开放应用场景建设，区块链、人工智能、大数据充分融入基层治理，形成未来城市发展的新优势。

坚持循法而行，着力构建科学完备、高效有力的法治保障体系。坚决贯彻习近平总书记“法治是国家治理体系和治理能力的重要依托”的重要指示精神，发挥法治固根本、稳预期、利长远的作用，最大限度地凝聚社会共识、凸显制度优势、释放治理效能。立法规范促善治。出台全国首部促进社会治理地方性法规《南京市社会治理促进条例》，将党的领导贯穿全过程各方面，对维护政治安全、矛盾纠纷化解、社会治安防控、公共安全保障、基层社会治理等作出具体规定，把“大数据+网格化+铁脚板”治理机制上升为法律规范，体现南京的地域特点和治理特色。普法高效保善治。深入开展“七五”普法，组织宪法巡回宣讲等系列活动600余场次，开展《民法典》主题活动1060场次，参加普法志愿者和群众达36万人次，宣传覆盖面近640万人次。实施“一地一品”“百花齐放”工程，建成省级法治文化建设示范点40个、市级法治文化宣传教育基地176个。政法搭台优善治。将全市1.6万名政法委干部、警官、法官、检察官、律师、法学会会员编入基层网格，引导各方力量广泛参与，聚焦《民法典》、电信网络诈骗防范、《南京市社会治理促进条例》宣传等主题，依托网格巡回法庭”“网格法律服务驿站”“网格法学堂”等载体，开展滴灌式、精准化法治教育，办好民生实事，累计上传活动纪实14.4万余条，以共建共治共享拓展社会治理新局面。

奋斗通往远方，信仰指引方向。我们将高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，自觉践行新发展理念，不断开拓进取、奋楫争先，着力推动市域社会治理体系和治理能力现代化，让南京社会治理生动实践成为城市高质量发展的鲜明底色，奋力书写新时代赶考路上的“南京答卷”。