
擦亮全面小康生态底色的创新实践

周国强

习近平总书记多次强调，小康全面不全面，生态环境质量很关键。良好的生态环境是全面建成小康社会的亮丽底色。近年来，以习近平同志为核心的党中央谋划开展了一系列根本性、长远性、开创性工作，推动生态文明建设发生历史性、转折性、全局性变化，取得显著成效，为全面建成小康社会奠定了坚实的生态环境基础。

“十三五”期间，特别是党的十九大以来，江苏牢固树立社会主义生态文明观，着力践行绿色发展理念，着力解决突出环境问题，着力形成节约资源和保护环境的空间格局、产业结构、生产方式、生活方式，全省生态文明建设不断向纵深推进，全面小康的底色更绿。

擦亮底色，源于厚植理念。生态兴则文明兴，推进生态文明建设的关键在于贯彻新发展理念，尤其是绿色发展理念。党的十九大报告指出，要促进能源生产和消费革命，推进资源全面节约和循环利用，倡导简约适度、绿色低碳的生活方式。近年来，江苏深入贯彻习近平生态文明思想，坚持生态优先、绿色发展，以壮士断腕的决心、背水一战的勇气、攻城拔寨的拼劲，大力发展绿色产业，加快推动能源革命，促进生产生活方式绿色低碳转型，切实解决人民最关心最直接最现实的生态环境问题。从实施退耕还林、退圩还湖等生态保护重大工程，到实行河湖长制，从“263”专项行动，到深入打好污染防治攻坚战，美丽江苏建设正在提速，生态环境质量持续改善，践行绿色发展理念的思想自觉和行动自觉持续增强，全社会绿色发展氛围持续浓厚。

擦亮底色，行于摸清家底。党的十九大报告指出，要完善生态环境管理制度，统一行使全民所有自然资源资产所有者职责。探索编制自然资源资产负债表是推进生态文明建设重要的基础性工作。2016年，我省就选择了无锡宜兴市、南通如皋市和淮安洪泽区开展自然资源资产负债表的编制试点工作，3个地区分别编制了2014年至2015年的土地、林木和水3个资源资产账户，为全省乃至全国提供了宝贵的探索经验。近年来，各地区、各部门通力合作，依托试点成功经验进行拓展运用，克服基础资料缺口大、技术加工和处理难度大等问题，在规范调查制度、提升数据质量、建立监测机制等方面加大推进力度，自然资源资产负债表编制工作逐渐增点扩面，取得积极进展。自然资源家底的逐渐摸清，为一定程度检验污染防治成效、构建山水林田湖草生命共同体、开展资源要素市场化配置改革提供了有力支持。

擦亮底色，成于评价指引。党的十九大报告指出要“完善统计体制”，这对发挥好统计监督职能提出了明确要求。“十三五”以来，江苏系统化的评价体系已成为督促和引导各地区推进生态文明建设的指示器、风向标、指挥棒。2017年7月，省委办公厅、省政府办公厅印发《江苏省生态文明建设目标评价考核实施办法》，省级有关部门联合印发《江苏省绿色发展指标体系》《江苏省生态文明建设考核目标体系》，每年对各设区市生态文明建设情况进行监测评价。2018年，江苏从高质量发展的多维性和动态性特征出发，立足省情实际和阶段性特征，以省委提出的“六个高质量”发展部署为思路框架，率先在全国研究构建高质量发展绩效评价指标体系，并组织开展监测评价考核工作，生态文明建设相关指标被作为共性指标纳入其中。“的必先立，矢以从之”，全省各地不断破难题、补短板、强弱项、锻长板，在生态文明建设的过程中比学赶超、各展所长、争先进位、竞相发展。

擦亮底色，优于倾听民意。习近平总书记强调：“人民群众什么方面感觉不幸福、不快乐、不满意，我们就在哪方面下功夫，千方百计为群众排忧解难。”同样，生态环境好不好，老百姓最有发言权。为及时掌握了解公众对生态文明建设的满意度、认可度，主动回应群众对“美丽江苏”建设的动态诉求，“十三五”期间，江苏通过计算机辅助电话调查系统，遵循随机抽样原则，每年开展全省公众生态环境满意度调查，调查内容涉及自然环境、公共环境卫生、污染状况、村庄环境整治和总体评价等方面。公众生态环境满意度调查结果，能够客观真实反映各地区民众对生态文明建设成效的获得感，也方便查找生态环境领

域存在的问题和短板。五年来，各地区、各部门高度关注各项指标的满意度变动情况，坚持以民心民意作为指引，不断改进工作，建设公众满意的生态文明。

人不负青山，青山定不负人。“十三五”期间，江苏在新发展理念指引下，统筹兼顾、整体施策、多措并举，全方位、全地域、全过程开展生态文明建设，擦亮了全面小康的生态底色。

生态环境质量持续改善。“十三五”期间，全省二氧化硫、氮氧化物、化学需氧量、氨氮四项主要污染物排放分别下降约28.4%、25.8%、14%、14.6%，超额完成国家下达的目标任务；全省林木覆盖率由22.5%提高到24%，太湖治理连续十三年实现“两个确保”，生态文明建设示范市县数量居全国前列。2020年，全省PM_{2.5}平均浓度首次“破4”，达到38微克/立方米，优良天数比率达81%；104个水环境国考断面优III类比例达87.5%，劣V类断面；380个水环境省考断面优III类比例达91.5%，劣V类断面；主要入江支流和入海河流断面全面消除劣V类，创“十三五”以来最好水平；全省县级以上城市集中式饮用水源地达标率为99.7%。

绿色转型发展动能强劲。“十三五”期间，江苏地区生产总值连跨三个万亿元级台阶，由7.13万亿元跃升至10.27万亿元，人均达12.5万元，居各省、自治区之首，三次产业增加值比例调整为4.4：43.1：52.5，服务业增加值占GDP比重持续提高；高新技术产业产值占规上工业总产值比重达46.5%，比“十二五”末提高6.4个百分点，战略性新兴产业产值占规上工业总产值比重达37.8%，比“十二五”末提高8.4个百分点；累计关停取缔“散乱污”企业57275家，处置“僵尸企业”876家，累计实现煤炭、钢铁去产能3037万吨，关停化工企业4454家，累计创建国家级绿色工厂174家、绿色园区14家，数量居全国第一。

资源利用效率明显提高。“十三五”期间，全省碳排放强度降低24%，单位地区生产总值能耗下降20%以上，均超额完成国家下达的目标任务；全省万元GDP用水量、万元工业增加值用水量较“十二五”末分别下降25%、20%以上，农田灌溉水有效利用系数达到0.614；“十三五”期间，全省电网新能源装机规模达3496万千瓦，较“十二五”末增长369.9%；2020年底，全省煤电机组全部达到超低排放水平。

“十三五”期间，江苏以先行者的担当、开拓者的创新、奋斗者的自觉，深入践行习近平生态文明思想，以扎实举措，擦亮了全面小康的生态底色。实干为要，行胜于言。我们要继续谱写好生态优先绿色发展的“十四五”新篇章，履行好“争当表率、争做示范、走在前列”的重大使命，让绿色发展之美成为“强富美高”新江苏的亮丽名片。