
把“望天田”变成“吨粮田”

——徐州加快高标准农田建设

聚力打造粮食安全产业带

杨亚伟 李荣芳 王言华

江苏省徐州市农业农村局

高标准农田是农业现代化的重要支撑，更是系统落实“创新、协调、绿色、开放、共享”的前沿阵地。贯彻创新发展的理念，要为高标准农田建设插上科技创新的翅膀，大力推进“藏粮于地、藏粮于技”战略，不断提高数字化、智能化、宜机化水平；贯彻协调发展的理念，要实现粮食生产由粗放式向集约式、松散化向规模化转变，真正使发展与安全相互促进、相得益彰；贯彻绿色发展的理念，要把高标准农田作为化肥农药减量、生态健康耕种的重要载体，不断提高农田生态系统的稳定性和可持续性；贯彻开放发展的理念，要以经营农业的思路建设高标准农田，吸引更多工商资本向农田建设汇聚，探索发展适合企业化经营的现代耕种模式；贯彻共享发展的理念，要把高标准农田建设作为农民群众增收致富利益的链接点，使农民群众分享更多高标准农田的价值收益。

近年来，徐州市认真贯彻落实党中央、国务院和省委省政府决策部署，聚焦改善农业基础设施条件、提高农业综合生产能力目标任务，坚持全域推进、重点突破，大力实施高标准农田建设工程，走出了一条综合发力、规模推进、高效集约的高标准农田建设之路，为全市农业现代化建设提供了有力支撑。

综合发力、规模推进，高标准农田建设成效显著

机构改革以来，徐州市共实施高标准农田建设项目 142.9 万亩、财政投资 25.295 亿元，截至 2020 年底，全市已建成高标准农田 661.4 万亩，占全市耕地面积的比重达到 72%，超额完成“十三五”高标准农田占比 60% 的省定目标任务，有力促进了“粮食增产、农业增效、农民增收、农村增绿”。

设施建设迈上新台阶。坚持集中连片、集成配套，统一规划布局沟渠田林路，新建排灌站 1492 座、防渗渠 2727 公里、渠系建筑物 87013 个、水泥路 3426 公里，疏浚沟渠 1596 公里，架设农电线路 396 公里，栽植农田林网 8.26 万亩，发展高效节水灌溉 40 万亩，农业综合生产能力和抗灾能力大幅提高，昔日的“望天田”变成了“吨粮田”。

规模开发取得新成效。打破行政区域界限，连续开发、滚动建设，目前全市建成 5 万亩以上高标准农田示范基地 30 个。新沂市率先开展高标准农田整县推进省级试点，建成骆马湖 15 万亩优质稻米基地、新沂东南部 15 万亩优质稻米基地，高标准农田占比达到 82.6%。睢宁县扎实开展高标准农田整县推进市级试点，探索推进“先流转后建设”的开发模式，打破了一家一户生产经营的局限，规模经营占比达到 65%。

粮食产能得到新提升。严格高标准农田建设质量标准，注重耕地保护和地力提升，全面提高水土资源利用效率，持续增强

农业抗御自然灾害能力，实现了粮食稳产高产。新建的高标准农田水稻亩均产量 580 公斤以上，小麦亩均产量 450 公斤以上，亩均粮食增产 100 公斤以上，建成的高标准农田项目区粮食增产 2.1 亿公斤。“十三五”以来，全市增加有效耕地面积 0.6 万亩，增加粮食生产能力 0.7 万吨，为粮食安全提供了有力支撑。

农民增收实现新突破。通过一轮高标准农田建设，有效带动了机械化种植、规模化生产、产业化经营，农户规模经营收入有效增加，“十三五”期间全市高标准农田建设项目区农民新增种植业收入 6.38 亿元、亩均增收 300 多元。通过农户土地入股、村集体统一发包，土地租金亩均增加 150 元以上，促进了项目区农民整体收入水平提升。据不完全统计，高标准农田项目的实施，新增的有效耕地、农田林网，帮助各项目区村集体增加经营性收入 1000 万元以上。

扩面提质、协调发展，推动高标准农田建设更高质量

徐州市将高标准农田建设作为农业高质量发展的重要抓手，统筹推进，协调发展，实现高标准农田建设质与量齐升，名与实双赢。

强化组织领导，健全推进体系。徐州市高度重视高标准农田建设，把高标准农田建设纳入全市“三重一大”项目考核内容，2021 年“市委 1 号文件”又把高标准农田建设列入推进农业农村现代化的重要方面，市县两级均成立了高标准农田建设领导小组，将高标准农田建设纳入乡村振兴实绩考核重要内容。按照农田建设项目化、项目实施具体化、具体推进责任化的思路，形成了齐抓共管、部门联动、整体推进的工作格局。沛县成立了县委书记任政委、县长任总指挥的高标准农田建设指挥部，县财政每年拿出 2000 万元专项资金用于高标准农田建设的以奖代补，“百亩方”奖补 1 万元、“千亩方”奖补 10 万元、“万亩方”奖补 200 万元。市委市政府专题召开全市高标准农田建设现场推进会，进一步掀起了高标准农田建设热潮。

强化制度建设，狠抓规范管理。依据国家和省农田建设最新规章制度和相关要求，结合徐州实际，先后制定出台了《2021 年全市农田建设工作要点》《关于做好全市高效节水灌溉工作的指导意见》《关于规范农田建设项目第三方服务工作的指导意见》《关于加强高标准农田耕地质量提升的意见》《关于规范高标准农田建设项目市级验收工作的意见》《关于建立高标准农田建设挂钩联系制度的通知》等一系列文件，建立健全了市县两级管理制度体系，有效推进了农田建设项目规范化管理。

强化质量建设，打造优质工程。全面树立“高”的理念，从规划设计到竣工验收的每一个环节都把质量管理放在首位，把好规划设计关、项目评审关、工程招标关、质量监理关、质量检测关、竣工验收关，确保项目建设质量。在规划设计环节，选好设计单位、用好设计人员、做实现场勘察、落实“四方认可”；在项目评审环节，实行“管评分离”，做到“四级审核”（县级初评、市级初审、专家预审、集中会审）、“四方联动”（市县业务主管部门、规划设计单位、评审专家、第三方评审机构），确保评审工作不走过场；在工程建设环节，出台统一的规范性文件，要求所有建筑工程全部使用商品混凝土、全部实行现浇技术，电灌站主体全部采用框架结构、前后池全部采用混凝土浇筑、大（中）沟桥基础全部采用灌注桩、桥面板全部实行预制装配式（现浇式）结构，确保质量安全。

强化宣传引导，营造良好氛围。高标准农田建设项目是服务于农、惠及于农的民心工程，徐州市注重加大宣传引导、扩大影响力，通过报刊、电视、网站、新闻发布、建设公示等形式进一步加大宣传力度，积极营造高标准农田建设的良好氛围。2020 年在国家级媒体刊登高标准农田宣传报道 3 篇、省级媒体和网站 6 篇、市级媒体 20 篇以上。沛县每周在《沛县新闻》《沛县发布》《沛县融媒》播发一次专题报道；睢宁县、新沂市等县（市、区）分别在电视、广播、“学习强国”开展多批次、滚动式宣传报道高标准农田建设，激发了社会各界关注和参与项目建设。

强化开拓创新，推动五项突破。牢固树立创新创优理念，努力推动高标准农田建设再上新台阶。一是在示范工程建设方面求突破。徐州市委市政府印发的《关于全面推进乡村振兴加快农业农村现代化建设的实施意见》明确提出，要大力实施高标准农田“12412”示范工程建设，全市建设 1 个高标准农田示范县、24 个高标准农田示范区、12 个高标准农田示范镇。通过高起

点规划、高质量建设，努力打造高标准农田建设区域样板。二是在高强度投入方面求突破。在保障亩均投入 1750 元的基础上，每县再安排不少于 3500 万元列入财政预算，专项用于高标准农田建设提档升级工程，并将这项工作纳入市对县乡村振兴实绩考核；三是在融资建设方面求突破。指导睢宁县抓好沿 251 省道两侧 5 万亩高标准农田提升项目建设工作，该项目耕地面积 5.1 万亩，总投资 1.5 亿元，资金来源主要通过县、镇两级农业投资公司和县农发行融资解决。四是在新增耕地方面求突破。指导睢宁县开展高标准农田新增耕地省级试点；引导新沂市、邳州市、铜山区、沛县开展新增耕地市级试点；推动丰县开展高标准农田新增耕地指标试点，力争在新增耕地指标上实现突破。五是在耕地质量提升方面求突破。按照省市关于高标准农田耕地质量提升的意见，通过整合资金，集中投入，建成了 7 个市级高标准农田耕地质量示范区、10 个耕地质量综合监测站，不断提高全市高标准农田耕地质量水平。