

数字赋能“两山”转化的对策思考

——以湖州市为例

奚家亮

中共湖州市委党校

2003年，时任浙江省委书记的习近平同志以极具前瞻性的战略眼光提出数字浙江建设。近些年，数字浙江建设一直走在全国前列。2021年，浙江省委召开全省数字化大会提出，要统筹运用数字化技术、思维和认知，把数字化、一体化和现代化贯穿到党的领导和经济、政治、文化、社会、生态文明建设全过程各方面，这是在新发展阶段作出的重大战略部署。湖州是“绿水青山就是金山银山”理念的诞生地，有理由也理应在数字化改革赋能生态文明上先行先试，走在前列。

一、数字赋能“两山”转化的必要性

（一）数字赋能是拓宽“两山”转化通道的重要手段

数字技术在拓宽“两山”转化通道上有着重要作用，已成为创新生态与经济转化模式的重要手段。例如，杭州萧山区的数字赋能高效治水新实践，为打通“两山”转化新通道注入了磅礴力量；淳安县创新开发全国首个“两山银行”数字驾驶舱应用，以数字化激活了生态价值转化新动能。当前，数字化改革正处在开启绿色发展的新阶段，打通“两山”转化的技术通道，可以为破解“去能耗化”“去污染化”和“价值转化”等难题创造新机遇。

（二）数字赋能是创新生态产品价值实现的有效方式

打通“两山”转化路径，目的是实现生态产品价值转化，破解资源分散带来的低效率转化问题。数字化改革背景下，数字技术是创新生态产品价值转化实现机制最直接有效的方式。比如，作为中国生态第一市的丽水，2020年6月成立生态经济数字化工程（丽水）研究院，同时组建了工作专班推进相关创新试点工程，积极探索运用信息化和数字化手段推进生态产品价值实现机制试点。

（三）数字赋能是推动资源要素高效转化的主要动能

生态产品价值实现的前提条件是持续推动生态资源要素的转化，让碎片化的资源要素向资产化和资本化转变，但要想实现直接转变的难度很大，数字赋能则可以提供资源要素高效转化的技术支撑和动力引擎。如杭州以“土地码”改革打造工业项目审批“智治芯”，实现了多部门数据共享、业务协同、服务联动；丽水建成了全国首个大区域100米级高精度立体土壤图和90米级的气象数据图，以数字化手段创新探索资源要素高效转化途径。数字化改革已成为浙江新发展阶段全面深化改革的总抓手，这给湖州经济社会高质量发展带来了前所未有的机遇。

二、湖州数字赋能“两山”转化面临的困境

近年来，湖州生态与经济互促共进取得明显成效，生态文明理念已深入人心，并全面打响了“在湖州看见美丽中国”的城市品牌，但也要看到，“两山”转化仍存在关键性的短板。

首先，转化效率较低。据德清和安吉发布的数据显示，湖州生态资源极为丰富，2020年德清县生态系统资产创造的GEP（生态系统生产总值）为1411.5亿元，2018年安吉县森林和湿地GEP为401.11亿元，但调查发现，由于资源分散和闲置较多，导致“两山”转化效率仍相对低下。

其次，有效突破口缺乏。在转化思路和举措中，安吉创新推出“两山银行”“两山数据超市”，德清成立“两山价值转化”研究中心等新做法新模式，但市级层面仍存有对传统路径的依赖，资源要素数字化转型的核心问题没有得到完全解决，亟需寻找有效的突破点。

最后，体制机制缺位。目前，整体的转化运作机制主要以政府主导的政策调控为主，尽管湖州先后出台《湖州市建设国家绿色金融改革创新实验区的若干政策意见》《关于开展绿色产品认证试点工作的实施意见》等，但仍缺少高效的数字化生态评估决策相关体制机制，转化方式比较传统单一，且缺乏一定活力。

三、湖州数字赋能“两山”转化的对策思考

从目前湖州已有的“两山”转化实践看，其通道窄、效率低等局限性仍然存在，在新的发展阶段，迫切需要运用数字技术赋能“两山”转化，从数字赋能中寻找新思路、取得新突破，来创新路径通道，破解相关局限和难题。

（一）以数字化思维引领“两山”转化顶层设计

数字化思维引领下的顶层设计对加快“两山”转化，创新体制机制，破解系列难题至关重要。应立足新发展阶段，抓住数字化改革契机，不断加强数字化技术、思维、认知的研究，把数字化、一体化、现代化贯穿到“两山”转化的全过程。一是成立湖州市生态经济数字化研究院。可考虑在市大数据发展管理局下成立生态经济数字化研究院，配备合理的编制和人员，开展数字生态经济课题研究、提供数字化前沿资讯专报、搭建数字人才培养交流平台等工作。二是持续加大高端人才招引。充分发挥生态环境、区位优势、人才政策等优势，不断加大高端人才引进，特别是数字人才的招引，推行“人才专员制度”服务，打造人才服务“一站式”窗口。三是强化领导干部数字化思维培育。加大对全市领导干部数字化思维培训力度，党校系统主体班次建议增加数字化思维相关专题研讨，邀请数字领域顶级专家来湖州开设讲座，不断提高领导干部的数字化思考能力。

（二）打造生态资源集中转化的“数字银行”

生态资源转化迫切需要构建统一的数字化平台作为中间载体，实现碎片化的生态资源集中存储、整合提升和高效转化。可基于安吉“两山银行”和“‘两山’数据超市”等县域实践，统筹融合二者功能，加快科学谋划，充分运用大数据、人工智能、物联网、区块链等数字技术，着力打造全市生态资源集中转化的“数字银行”，同时广泛吸纳多元主体参与建设“数字银行”项目，实现对生态资源的统一规划、统一收储、统一开发。“数字银行”的打造要充分利用数字赋能，实现生态资源系统内直接资产化和资本化的转变，使生态资源在数字技术作用下向经济价值和社会效益转化，让“数字银行”真正发挥“存入‘绿水青山’，取出‘金山银山’”的重要作用。

（三）基于数字技术构建高精度数字化资源系统

资源要素数字化能够打破部门、区域之间的界限，是实现生态价值转化的重要一环，也是“两山”理念的重要实践。要按照数字化改革和“放管服”改革的要求，基于数字技术构建覆盖全市“整体联动、部门协同、数据共享、一网办理”的高精度

数字化资源系统，实现要素资源自动化、精准化和变量化管理；不断推动区块链和物联网技术在数字化资源系统构建中的应用，实现生态产品可视、可溯、可控、可管。同时，基于湖州城市数字大脑，尝试绘制全市“生态价值地图”，包括大气环境、水环境、土壤环境等，从而构建起环境空间一体化的生态产品空间信息数据资源库，实现生态环境数据资源采集整合、动态实时监测监管、治理决策精准联动和便民服务智能高效。

（四）建立市县（区）联动的数字“两山”决策平台

数字技术在创新生态产品价值实现机制，促进优质生态产品提供，推动经济社会高质量发展方面具有重要的作用。可基于湖州城市数字大脑，建立市县（区）联动的数字“两山”决策平台，推进市县（区）生态资源数据互联共享，实现优质生态系统资产的数字化呈现。在此基础上，运用数字技术赋能 GEP 核算过程，加快构建以 GEP 为核心的“两山”转化评估体系，让 GEP 核算进规划入考核、进决策入项目。当前，应以德清县率先试点开发国内首个县域“数字‘两山’决策支持平台”，安吉县域践行“两山”理念综合改革创新试验区为先行，构建生态资源变资产资本的平台、体系和机制，开辟“两山”转化新通道，争取打造相关标准、输出模式，形成具有湖州特色的实践场景。