
新时代基层党组织建设探索研究

——以无锡党建联盟为例

张鸣年

中共无锡市委党校

党的十九大报告指出，要以提升组织力为重点，突出政治功能，把基层党组织建设成为宣传党的主张、贯彻党的决定、领导基层治理、团结动员群众、推动改革发展的坚强战斗堡垒。这是党中央对党的基层党组织建设的新要求。当前基层党建关键要做好“两个全覆盖”工作，即推动党的基层党组织建设与做到基层党的工作的全覆盖。其中，把基层党组织建设完善，才能推进基层各项工作落到实处。多年来，无锡基层党的建设非常注重组织的创新，并以此推动工作的有效实施。党建联盟这一新形式，就是伴随着新时代的到来，旨在面对和解决基层党组织建设存在新情况新问题，在实践中的最新探索成果。

一、基层党组织探索的理论意义

党的基层组织是确保党的路线方针政策和决策部署贯彻落实的基础，也是党的全部工作和战斗力的基础。我们党历来高度重视基层党组织建设，党建联盟的出现与得到较广泛的实践有其坚实而广泛的理论意义与实践价值。

1. 加强党的基层党组织建设是马克思主义一条重要的建党原则。

马克思、恩格斯最初提出建立独立无产阶级政党理论时就明确要求，建立从支部、区部、总区部到中央委员会、代表大会的自下而上的组织系统，使党成为一个统一的整体。1850年3月，马克思、恩格斯在《中央委员会告共产主义者同盟书》中指出，共产主义者同盟“应该使自己的每一个支部变成工人联合会的中心和核心”。列宁在创建新型无产阶级政党过程中坚持了这一原则。可见，马克思主义政党在建立之初就确立了重视党的基层组织作用的原则，因为党的基层组织是党的基础，是基层党组织的核心。这与资产阶级政党有着本质的区别。资产阶级政党一般是组织涣散的竞选联盟，往往只有领导机构，不存在基层党组织，只是到竞选时，选举权由统治阶级扩大到普遍群众中，才在选区内设置基层组织。

2. 加强党的基层党组织建设是中国共产党的一贯要求与做法。

中国共产党是按照马克思主义基本建党原则，在全国各地共产主义小组的基础上创建的。党一成立，就在全国各地广泛地建立起了自己的基层组织。正是依靠这些基层组织，聚集了革命力量，逐步形成了燎原之势，不断取得斗争的胜利。进入改革开放新时期与社会主义现代化建设的新时代以来，我们党按照邓小平同志提出的“要聚精会神地抓党的建设”和习近平总书记“全面从严治党”的要求，把加强党的基层党组织建设摆到十分重要的位置，明确把党的基层组织的作用提到决定党的整体战斗力的高度。党的十九大报告明确提出：“要以提升组织力为重点，突出政治功能，把企业、农村、机关、学校、科研院所、街道社区、社会组织等基层党组织建设成为宣传党的主张、贯彻党的决定、领导基层治理、团结动员群众、推动改革发展的坚强战斗堡垒。”这就为全面加强基层党组织建设指明方向。重视和发挥党的基层组织的作用，是我们党不断发展壮大的一条非常重要的经验，也是我们党的一个优良传统。在新的历史条件下，这一传统不能中断或丢弃，只能坚持、加强和不断改进。

3. 加强基层党组织建设是新时代发挥党的基层组织地位和作用的客观要求。

党的基层组织是党的组织系统中的基本细胞，担负着上情下达的重要职责，是把党员组织起来的最直接形式。党和国家的大政方针、工作部署，都要靠基层组织来宣传、贯彻，才能落到实处，收到实效。党正是通过一个个基层组织把全体党员组织起来，形成一个有统一意志和统一行动的有机整体。同时，党的基层组织处于同人民群众最接近的地位，是党的各级领导机关了解群众甘苦、摸清群众脉搏、掌握群众意愿和要求的最前沿，也是实现正确决策的主要渠道。没有党的基层组织，就没有党和人民群众保持密切联系的主要桥梁和纽带。只有把党的基层组织建设好了，建设得更加坚强有力，才能在社会基层组织中较好地发挥战斗堡垒作用，更能密切党与人民的联系，更好地动员和组织群众去落实党的路线方针政策。

二、无锡以党建联盟为重点的基层党组织建设的实践探索模式

党建联盟的组建是其发挥作用的前提与基础。在长期探索实践过程中，无锡各地基层党组织始终坚持“党建引领、抱团服务、共建共享”原则，由牵头单位党组织发起，围绕彼此认同的共同目标，寻找最大公约数，平等协商制定盟约，在不改变成员单位原有属性、组织架构、隶属关系前提下，各方自愿签订盟约结盟。通常，最初发起组建联盟的牵头单位会亮明某一中心价值理念，围绕这一中心价值理念，把认同这一价值理念的相关单位党组织吸引进联盟之中，形成了多种各具特色的联盟模式。

1. 以营造良好的服务关系与环境为理念组建的党建联盟。

为有效发挥各自优势，满足个性化需求，有服务资源与有服务需求的单位党组织建立党建联盟，助推无锡社会服务环境、营商环境的提质增效。这一模式以红帆党建联盟、无锡高新区（新吴区）国企党建联盟、无锡“融媒+”党建联盟为代表。

2018年4月，惠山区税务局牵头，联合区内11家单位组建红帆党建联盟。联盟以党建为纽带，以“亲商助企，优化营商环境”为主题，融合各自特色职能，精准服务辖区高质量发展。2019年，联盟落实平安惠山守护行、阳光惠山协同行、智行惠山助力行、绿色惠山发展行“四大行动”，聚合党建优势共画“同心圆”，引领惠山区域党建提升跨越。

2018年11月，无锡市第一个高新区国企党建联盟在新吴区成立。联盟覆盖高新区（新吴区）22家国企党组织，129个基层党支部，为辖区国有企业基层党组织及党员参加“三会一课”等组织生活提供党建指导和场地服务，推动了基层党员职工文化体育、学习交流等活动的开展。

2. 以助力供给侧结构性改革为理念组建的党建联盟。

为实现供需资源利用效能的最大化，资源方与需求方单位党组织主动联手建立党建联盟，在金融、人才支撑等方面助推无锡供给侧结构性改革。这一类联盟以无锡“融媒+”党建联盟、“校企（社）党建联盟等为代表。

2019年6月，无锡市地方金融监管局、无锡银保监分局、无锡日报报业集团共同倡议组建了无锡“融·媒+”党建联盟，吸引了全市100多家金融机构加入。联盟围绕服务实体经济、防控金融风险、深化金融改革三项任务，促进了无锡地方经济和金融良性循环、健康发展。

2015年12月，无锡科技职业学院党委发起、30家政产学研合作单位及市、区名优企业党组织响应，组建了“校企（社）党建联盟”。该联盟成为全国高职院校中的第一个，是集党建育人、实践育人、协同育人于一体的高职人才培养“混搭型”组织形式，创造出了“校·企·社”三位一体的人才培养模式和育人工作格局。

3. 以区域全方位深度融合实现共同发展为理念组建的党建联盟。

为实现区域全方位均衡发展，引导区域内各种资源的有效配置，区域内各类产业、教育医疗、社区服务、文化旅游、商业设施等单位党组织建立党建联盟，助推无锡以产促城、以城兴产、产城融合。这一模式，以梁溪党建联盟为代表。

2017年9月，无锡中心城区首个区域化党建联盟梁溪党建联盟成立，辖区内64家不同性质的单位积极响应。在运作过程中，还分别建立健全了区、街道、社区三级党建联盟，逐步实现了各级各类驻区单位党建资源和力量的集聚，打造出了一批党建联盟品牌项目，并进入实质性项目化发挥作用阶段。13家金融类联盟成员单位为248家中小微企业提供贷款支持，促进辖区内实体经济的健康发展。

4. 以实现高质量发展为理念组建的党建联盟。

围绕民生服务、文化产业、重大项目等中心工作，将重要环节、节点、链条上的运行、管理、服务单位党组织结成联盟，助推经济社会高质量发展。这一模式以无锡市民营企业“非公党建·红色先锋”商会党建联盟、锡山区“为尚”党建联盟等为代表。

2018年6月，无锡市民营企业“非公党建·红色先锋”商会党建联盟成立。联盟重在整合条块非公有制企业和商会协会组织党建资源，充分释放“头雁引领、群雁齐飞、整队前行”的雁阵效应，推动形成“大联盟、大网格、大党建”非公党建工作新格局，促进非公经济高质量发展。

2019年6月19日，由无锡市锡山区5家机关单位联合8家上市企业，共同组建锡山区“为尚”党建联盟。该联盟以“互鉴共跃升，同心促发展”为主题，着力构建全覆盖、功能强、创新性的党建服务体系，把实体经济发展的前沿阵地建设成党建示范高地，走出一条“党旗红、党性强、党风正”高质量党建助推上市企业高质量发展的新路子。

三、无锡党建联盟运行机制

党建联盟关键在于各联盟单位要积极开始活动，真正行动起来，通过“组织共建、资源共享、活动共办、事务共商、发展共促”，有机实现互联互通，较好地发挥联盟效用。为此，各党建联盟依据章程，规范日常活动，基本构建起了较完善的联盟运行机制。

1. 联建责任机制。

联盟章程要求，各联盟建立要有完善的共建责任机制，统筹联盟内的各类资源和需求，制定责任清单，约定共建内容，实行双向认领，明确共建责任。

2. 会商议事机制。

各联盟约定，联盟大会是联盟的议事决策机构。联盟单位党组织原有隶属关系不变，无论层级高低、隶属与否、规模大小，一律按联盟章程执行，平等享有联盟成员单位会商、议事等各项权利，平等履行各项义务。

3. 融合发展开放机制。

每个党建联盟建有一个相对固定的开放式党员教育活动阵地，有一个共享式开放平台，有一次开放式组团活动，有一个外拓实践基地，有一个融合式的组织架构。

4. 联席轮值机制。

建立联盟联席会议制，联盟章程规定，由联盟负责人或委员发起，原则上每季度召开 1 次联盟联席会议；建立联盟轮值制，由 1-2 个成员单位作为轮值单位，负责牵头策划、组织开展联盟活动，原则上每月组织 1 次活动。

5. 党建资源统筹共享机制。

党建联盟建立一个约 20 名党员（不少于 10 名）组成的党务工作人才库，实行党务力量统筹共用，党建阵地统筹开放，成员单位优质党建资源联盟共享。

6. 评议评估机制。

建立联盟单位责任评价体系，加强对联盟成员单位党组织的履职评价，每年定期对联盟运作情况，包括联盟单位负责人、联盟单位党组织和党员的参与度、满意度进行测评。

7. 动态管理机制。

许多联盟章程规定，对连续 6 个月未参与联盟各项活动或主动要求退出的成员单位，经联盟联席会议讨论决定退出；对申请加入联盟的单位，经联盟联席会议讨论决定吸纳。

四、党建联盟建设的实践价值

党建联盟是党的基层组织在较大范围内实现协同发展的有效组织形式，是基层党组织建设的一项重大创新，具有极强的融合优势，在实践中体现出了强大的生命力。

1. 党建联盟的建立与有效运行，进一步丰富了单位党组织活动的形式和内容。

通过活动联办，联盟单位在一起，实现了党组织生活形式与内容的多样化；联盟的开放性，使单位党员在“工作联促”机制下，自主选择参加联盟中其他基层党组织的组织生活。同时，适度向入党积极分子和党外群众开放，拉近了党组织、党员与普通群众的距离，融洽了关系，党组织生活质量得到了提高；在组织生活过程中，联盟活动适当安排讨论时间，让每个党员能感受到自己就是组织生活的主角，在互动中产生共鸣，实现了共同进步。

2. 党建资源的共享、党务工作的交流有了全新的工作平台。

每一个单位党组织都拥有自己的独特的优势资源，而党建工作是一项综合性的工作，由于每一成员单位拥有资源的有限性，单打独斗必然带来工作的捉襟见肘。而依靠联盟的力量，就可以把零散的资源进行优化，实现资源效用的最大化利用。同时，基层党务工作既要做好《党章》规定的常规工作，还要抓好党费收缴、支部规范化建设及组织、阵地、队伍、活动、服务、制度、保障等规范工作。这些工作，看似常规，但真正做好做出特色是有诀窍的。诀窍的交流成为联盟单位党务工作者业务不断得到提升的一个有效途径。

3. 基层党建工作创新发展有了更广阔的空间。

联盟通常有几十家单位组成，是展现联盟单位风采的一个大平台。各联盟单位都愿意把自己的创新做法拿到联盟里来交流，

在交流过程中，各创新点之间会产生碰撞，从而不断推动基层党建工作高质量向前发展，这是封闭的单个单位无法实现的。同时，联盟从组建到建设的过程，就在不断打造属于自己特色的党建品牌，不断丰富党建品牌的内涵，并借助品牌力量创新党建形式，拓宽了基层党组织工作渠道，提升了基层党建工作水平，切实保障基层党建工作的顺利开展。

4. 党建联盟在发挥基层党组织推动经济社会发展中的作用日益凸显。

党建联盟的目的是形成合力、相融互动。联盟通过协调各阶层、各方面利益，营造党组织、党员乃至全社会积极投身“联盟式”区域化大党建的氛围，使各类组织在联盟这一平台上找到各自发挥作用的切点，也使区域内的党建“小循环”变成了跨领域、跨行业、跨辖区、跨部门的“大融合”，凝聚了全社会力量推进区域社会共建共享发展。这其中，党建联盟动员和组织了广大党员，在推动与促进经济社会发展中起到了表率作用。