

助推湖南乡村振兴的几点思考

苏婵¹

【摘要】:在收官“十三五”、谋划“十四五”的重要节点,习近平总书记亲临湖南考察,对湖南发展提出了“三高四新”战略定位和五项重点任务,且特别强调坚持农业农村优先发展,推动实施乡村振兴战略。在今后一个时期,我们要坚持以习近平总书记考察湖南的重要讲话精神为根本遵循,着眼于战略对接、战略谋划、战略落实,探索“新旧转换”“内外共振”“软硬兼施”路径,突出政策创新、产业创新、技术创新,转变治理方式、执法方式、普法方式,守住民生底线、安全底线、生态底线,从而高质量助推湖南乡村振兴全面实现。

【关键词】:乡村振兴 高质量发展 湖南

【中图分类号】:F327 **【文献标识码】**:A **【文章编号】**:1009-5675(2021)04-070-07

衡量一个地方的经济工作,不能只看工业,还要看农业;不能只看城市,还要看农村。民族要复兴,乡村必振兴,在任何时候都不能忽视农业、忘记农民、淡漠农村。湖南作为一个有着约 7300 万人口的农业大省^①,农村建设还比较薄弱,农业发展还存在短板。2020 年 9 月,习近平总书记视察湖南工作时对乡村振兴战略作出重要论述,为做好农业农村工作指明了方向^[1]。“扛稳粮食安全的重任”,就是要确保粮食产能稳定,把饭碗牢牢端在自己手上;“推动农村一二三产业融合发展”,就是要向特色要优势,向产业要效益;“深化农业农村改革”,就是要激活乡村振兴内生动力,赋予农业农村发展新动能;“推进全面脱贫与乡村振兴有效衔接”,就是要巩固拓展脱贫攻坚成果作为推进乡村振兴的重要手段,以乡村振兴为抓手加快推进农业农村现代化。

学习领悟习近平总书记关于湖南乡村振兴重要讲话精神的深刻内涵,深入研究湖南省乡村振兴战略实施现状,对于实现农业农村现代化、建设现代化新湖南具有重要的现实意义。

一、湖南开展乡村振兴的战略要点解读

(一)粮食安全是湖南乡村发展的重要基础

手中有粮,心中不慌。粮食,不仅是餐桌上的食物,更是定国安邦之重器。作为世界上人口最多的国家,中国粮食生产稳不稳,关乎人民幸福、社会和谐。湖南作为国家重要的粮食主产区之一,粮食生产任何时候都不能放松。为贯彻落实习近平总书记重要指示精神,我们应做到以下几点:压实粮食生产政治责任,严格落实“米袋子”“菜篮子”责任制,确保面积稳定、产量稳定、品质提升;严防死守耕地红线,落实最严格的耕地保护制度,科学划定粮食生产功能分区,坚决制止乱占耕地、耕地抛荒、“非农化”和基本农田“非粮化”的行为,保护好耕地这个粮食生产的命根子;深入实施“藏粮于地、藏粮于技”战略,不断提升粮食生产良种化、机械化、标准化水平;充分调动农民种粮积极性,培育粮食新型经营主体,落实种粮农民补贴和最低收购价政策,不断提升收储调控能力,切实降低粮食生产风险。

(二)做强农村产业是湖南乡村振兴的首要任务

产业兴旺是乡村振兴的重要基石。建设新湖南的源头是筑牢产业基础、推动农业现代化、以农业产业化促成“三农”发展

作者简介:苏婵,湖南外贸职业学院旅游学院副教授,湖南长沙,410201。

良性循环^[2]。要注重在突出特色上下功夫,以农业供给侧结构性改革为主线,立足“鱼米之乡”资源禀赋,深入实施农业“百千万”工程,开展“六大强农”行动,优化“一县一特”“一特一片”布局,着力打造湘粮、湘茶、湘菜、湘猪等特色优势产业链,培育形成一批农业千亿产业集群。要注重在培育品牌上下功夫,加大农产品生产、加工、销售一条线监管力度,把控质量安全大关,构建“身份证”管理体系,打造一批具有全国影响力的“湘”字号农业区域公用品牌、农业企业品牌和特色农产品品牌。要注重在拓展发展空间上下功夫,推动农村产业转型升级,着力发展新业态新模式,以绿色经济助力乡村振兴,建设一批现代农业产业园、农业特色小镇,推动“田园变公园、新村变景区、产品变礼品、农房变客房、农民变股民”,不断拓宽农民增收渠道,促进农村一二三产业融合发展,让湖南的绿水青山转化为农民的金山银山。

（三）深化农村改革是湖南乡村振兴的内生动力

深化改革是乡村振兴的重要法宝。建设新湖南,首先,应妥善处理农民与土地这一关键问题,深化农村土地制度改革。土地是农民之本、农业之根,只有紧紧依靠体制机制创新,优化乡村用地布局,完善“三权分置”制度,才能激发广大农民热情,聚集各层助农力量,让农村资源要素、农村产权真正“活”起来。其次,要创新现代农业经营模式,完善利益联结机制,大力扶持发展家庭农场和专业合作社,带动更多农户就业创业,让农民更多分享产业增值收益,真正使农村成为有活力的热土,农业成为有奔头的产业,农民成为有吸引力的职业。再次,要健全城乡融合发展体制机制,开展城乡对流建设行动,促进公共服务向农村延伸、社会事业向农村覆盖、专业人才向农村聚集,推动城乡基本公共服务均等化。最后,要发展壮大村集体经济,科学规范生产运营,盘活集体资产,打造一批集体经济发展示范村,让村集体干事创业更有底气、更具活力。

（四）农村系统治理是湖南乡村振兴的内在要求

系统治理是实施乡村振兴战略的固本之策。实施乡村振兴战略,就是要走乡村善治之路,坚持物质文明、精神文明和生态文明一起抓,着力打造共建共治共享的乡村治理新格局。首先要强化顶层规划设计,遵循乡村建设规律,充分发挥农民的主体作用和首创精神,因村制宜,精准施策,科学规划空间布局,合理确定乡村规模。其次要强化文明新风传承,弘扬红色文化和传统乡土文化,积极创建民主法治新村,实施乡村德治工程,狠刹歪风邪气、遏制陈规陋习、推进移风易俗,充分发挥新乡贤、村规民约、红白理事会等作用,让新风正气充盈每一个乡村,让家教家风滋润每一个家庭,让乡村文脉传承到下一代。最后,要强化生态环境治理,深化山水林田湖草系统治理,抓好农业面源污染整治,统筹推进长江岸线治污、治岸、治渔,持续推进湘、资、沅、澧流域及洞庭湖区生态环境治理,全面推进农村人居环境整治,让生态宜居的美丽乡村成为湖南发展的鲜明底色和亮丽名片。

（五）巩固脱贫成果是湖南乡村振兴的基础支撑

脱贫攻坚取得胜利后,要全面推进乡村振兴,这是“三农”工作重心的历史性转移^[3]。只有巩固拓展好脱贫攻坚成果,才能为乡村振兴奠定坚实基础;只有实现乡村振兴,才能从根本上解决贫困问题。巩固拓展脱贫攻坚成果,要严格执行防止返贫监测帮扶机制,加强对脱贫不稳定户、边缘易致贫户、收入骤减或支出骤增户的监测,强化就业、产业、易地搬迁后续扶持等帮扶措施,统筹做好贫困劳动力稳岗就业、禁养退捕涉贫人口后续帮扶工作,持续推动“两不愁三保障”问题动态清零,确保不出现规模性返贫。要扎实推进工作衔接,推动工作举措从脱贫攻坚逐步向乡村振兴转换,从基础性任务过渡到升级版职责,不断完善农村低收入人口常态化帮扶机制。要扎实推进政策衔接,在保证现有帮扶政策总体稳定基础上,持续进行优化提升,对已经脱贫的地区和群众要有“扶上马送一程”的意识,在过渡期内做到摘帽不摘责任、摘帽不摘政策、摘帽不摘帮扶、摘帽不摘监管。要扎实推进机构队伍衔接,保持机构队伍总体稳定,调整优化机构职能,更好发挥一线帮扶队伍作用,确保各项衔接工作平稳有序进行。

（六）加强党的领导是湖南乡村振兴的根本保障

办好农村的事情,关键在党。历史与实践早已证明,中国共产党与农村农民紧密相连,是农村建设、农业发展的主心骨、

定心丸。实施乡村振兴这项庞大的系统工程，必须从顶层设计抓起，明确党领导“三农”工作的具体准则与体制机制，为基层组织政策落实提供坚强有力的政治保障。必须压紧压实责任，完善绩效考核机制，把抓党建促振兴作为考核评价领导班子和选拔任用领导干部的重要依据，推动各类资源向基层下沉，为基层干事创业创造更好条件。必须加强队伍建设，尤其是强化基层党组织的实践探索能力，推动各类人才在乡村振兴中展示才干、建功立业。

二、推进乡村振兴战略实施的湖南作为

实施乡村振兴战略是以习近平同志为核心的党中央站在党和国家事业全局，顺应亿万农民对美好生活的向往作出的重大战略部署。党的十九大以来，湖南认真贯彻党中央决策部署，深入实施乡村振兴战略，成绩卓然。

（一）产业兴旺

产业兴旺是乡村振兴的第一要素，离不开发展“现代农业经济”“新产业新业态”和“一二三产业融合”三个方面的重要内容^[4]。湖南积极发展农村产业，取得了显著成效。一是现代农业经济：2020年，湖南省全省粮食种植面积7132万亩，粮食总产量达603亿斤，同比增长1.4%，增速高于全国0.5个百分点，维持粮食供给稳中有增；蔬菜（含食用菌）播种面积2032.54万亩，产量4110.08万吨，同比分别增长3.2%和3.5%，其面积和产量完成双增长；生猪出栏4658.9万头，其中能繁殖母猪存栏351.6万头，同比增长41.77%，实现生猪供给回升^②。二是新产业新业态：2019年，农产品精深加工发展加快，农林牧渔业总产值6405.06亿元，增加值增长3.5%，农产品加工企业销售收入18040亿元，有规模以上农产品加工企业4960家，省级龙头企业695家，国家重点龙头企业90家^③；农业休闲旅游经济实现快速发展，休闲农业经营主体17560个，年接待游客2.1亿人次，利润总额61.23亿元^④；农业产业园区体系加快建成，全省累计认定省级现代农业特色产业园639个，建成省级优质农副产品供应示范基地38个、省级现代农业特色产业集聚区27个^⑤。三是一二三产业融合：2019年，全省5个县（市、区）被认定为全国农村一二三产业融合发展先导区创建单位，形成了产业内部整合型融合、产业链延伸型融合、功能拓展型融合、技术渗透型融合等多种模式，其中，益阳县的“稻虾共生”种养模式为典型的产业内部整合型融合模式。

（二）生态宜居

生态宜居是乡村振兴的关键。为建设“高颜值”生态宜居乡村，湖南省聚焦垃圾、污水治理和村容村貌改善。一是农村垃圾得以治理。2020年，全省重点整治农村非正规垃圾堆放点累计投入约9亿元，确定1277个农村非正规垃圾堆放点^[5]，且基本完成整治并提交销号；93.8%左右的行政村构建了农村生活垃圾收运体系，部分行政村引入专业化公司实行环卫市场化运作模式；大力推进农村生活垃圾分类处理，引导农民减少垃圾产生量，成立智能垃圾分类数据中心，基本建成生活垃圾分类处理系统，长沙县和韶山市成功入选全国农村生活垃圾分类和资源化利用示范县；完成生活垃圾处理设施建设方案项目，投入整改资金12.23亿元，共建成焚烧发电厂13座，生活垃圾无害化处理率达到99.57%以上^[6]，有效提高生活垃圾无害化处理能力，持续改善农村人居环境。二是污水治理有规划。为指导2020年各地做好农村生活污水治理工作，湖南省生态环境厅制定《湖南省农村生活污水治理专项规划指导意见》和《湖南省农村生活污水治理技术指南（试行）》，预计到2022年，60%以上的农村生活污水将得到有效治理，村庄生态环境将干净有序，农村整体环境将综合提升。三是村容村貌获提升。2020年全省累计完成农村危房改造75.91万户，农村4类重点对象实现危房“应改尽改”，切实改善农民居住条件和生活环境。

（三）文明乡风

乡风文明是乡村振兴的灵魂。近年来，湖南大力推进文明乡风建设，制度建设渐成体系，公共服务体系日趋完善，移风易俗建设成效明显。长沙望城区静慎村为开展乡风文明建设行动成立“九贤”，包括党员之家、学雷锋志愿服务队、乡贤理事会、红白理事会、环境卫生理事会、六老宣讲团、军人抢险队、兴学堂、快乐静慎健康协会。“九贤”在移风易俗、弘扬新风上各司其职、各尽其责。为深入推进移风易俗，静慎村每年组织评选“最美乡贤”，开设“乡贤讲堂”，不断充实群众精神生活；为

弘扬文明新风，静慎村红白喜事等各类酒席承办较往年减少 60%以上，助推美丽乡村建设，2020 年被评为湖南省美丽乡村建设示范社。常德石门县夹山镇开展“家庭文明档案践行”活动，为全镇 13600 多个家庭建立了家庭文明档案，使用“红色”“黄色”和“黑色”列表记录家庭成员的荣誉和得失，通过“党建引领、网格治理、榜单激励、档案监督”以夯实价值观基础，弘扬个人品德、家庭美德、职业道德、社会公德，来促进民风、作风和社会风貌的改善，实现产业繁荣稳定和乡村有效治理的目标。常德澧县坚持按月度召开乡风文明建设支部委员会，按月度开展“党的主题日”相关活动，按季度进行党员学习会议，按年度审查书记“双述双评”工作；采取分化包管的方式，从乡镇干部到村干部再到党员，逐一明确党组织和党员在乡风文明建设中的责任；建立引领文明乡风工作机制，选定区域内有威望的党员为“党员中心户”，由党员中心户牵头，签署“移风易俗承诺书”和“拒绝违规酿酒承诺书”，区域党员协同跟进，引领广大群众加入，深入开展由党员落实文明新风政策宣传的工作机制，及时劝导存在不文明行为的家庭。

（四）治理有效

近年来，湖南契合自身实际，深入开展乡村治理体系建设县级试点和乡村治理示范村、镇创建活动，形成了一批乡村治理先进典型。为扎实推进乡村治理，津市积极探索以“红色存折”为引领、以“绿色存折”为抓手、以“爱心存折”为载体的积分管理新模式，激发乡村治理活力；宁乡市构建“专业化+网格化”治理体系、推行“清单化+订单化”治理模式、打造“常态化+长效化”治理保障，有效形成乡村治理新秩序，津市、宁乡市均成功入选 2020 年“第二批全国乡村治理典型案例”。2020 年，湖南省率先出台《关于开展村规民约和居民公约法制审核的指导意见》，对村规民约和居民公约的制定或修订工作进行全面规划与详细部署，加强基层民主法治建设。在文件精神指导下，全省开展实施“湘约我的村——寻找最美村规”活动，由专家评选 100 篇优秀村规民约和居民公约向全省发文表彰，并以多种形式宣传推介。湖南经视共播出《湘“约”我的村》电视专题片 74 期，以多种方式集中展示全省各地利用“小宪法”治理基层乡村的典型案例，进一步夯实党的执政基础，推进基层治理体系和治理能力现代化，促进了社会稳定和谐，为实施“三高四新”战略、建设现代化新湖南作出新贡献。湖南省这一做法获得民政部的高度评价，2020 年第 6 期《全国社区建设部际联席会议简报》向全国宣传推广介绍《湖南省以“小规范”推进社区大治理》一文，广受社会好评。

（五）生活富裕

生活富裕是乡村振兴的根本要求。第一，生活富裕在于提高农民收入。2019 年，湖南农村居民人均可支配收入达到 15395 元。其中，工资性收入为 6224 元，经营净收入为 5268 元，财产净收入为 209 元，转移净收入为 3694 元^①。第二，生活富裕在于完成脱贫攻坚任务。作为“精准扶贫”重要思想的首倡之地，至 2020 年年底，全省 767 万人口摆脱贫困，51 个贫困县和 6920 个贫困村成功“摘帽”，贫困发生率从原先的 13.43%降至 0.36%，贫困地区人均可支配收入 11344 元，134.3 万农村居民获得政府最低生活保障的人，最低生活保障经费 35.8 亿元，农村民生持续改善^②。第三，生活富裕在于促进农民全面发展。2019 年，全省专题部署农民教育培训工作，建设实训基地 661 个，遴选培训机构 565 家，建立有 5259 人的培育师资库，培训高素质农民 20.7 万人^③。2020 年，湖南省农业农村厅办公室印发《湖南省高素质农民教育培训工作方案》，明确提出加快构建“政府主导+专门机构+多方资源+市场主体”的农民教育培训体系，预计到 2022 年实现培训新型职业农民 50 万人目标。

三、全面促进湖南乡村振兴的思维模式探索

打造“三个高地”、担当“四新”使命、抓好五项重点任务，是习近平总书记赋予湖南的新时代使命任务，是我们肩负的重大政治责任。我们要深入学习贯彻习近平总书记考察湖南重要讲话精神，在湖南乡村振兴已有基础上，坚持战略思维、辩证思维、创新思维、法治思维、底线思维，高质量下好乡村振兴这盘大棋。

（一）坚持战略思维以优先发展农业农村

习近平总书记考察湖南时再次强调,要坚持农业农村优先发展,推动实施乡村振兴战略。这是习近平总书记着眼“两个大局”对党和国家工作全局作出的重要指示,充分体现了以全局视野、长远眼光观察、思考和处理问题的战略思维。我们必须牢记嘱托,深入贯彻党的十九届五中全会精神,全面实施乡村振兴战略,因地制宜地加快农业农村现代化^[5]。

一要在加强战略对接上下功夫。习近平总书记亲临湖南考察,为湖南锚定了新坐标、明确了新定位、赋予了新使命,给我们带来了前所未有的战略机遇。我们必须深入贯彻落实,并用足用活用好长江经济带发展、粤港澳大湾区建设、中部崛起、乡村振兴等战略资源,用实干实绩不负习近平总书记关怀厚望。

二要在狠抓战略谋划上下功夫。做到准确把握乡村振兴发展新方位、新机遇、新挑战,始终坚持瞄准“一个目标”,即明确“到2035年基本实现农业农村现代化”这一新的奋斗目标;抓好“两件大事”,即统筹抓好乡村发展和安全两件大事;贯彻“三新要求”,即把新发展阶段、新发展理念、新发展格局贯彻乡村振兴全过程;构建“四大体系”,即着力构建现代农业产业体系、生产体系、经营体系和现代乡村治理体系;推进“五个振兴”,保持定力、注重质量、从容建设,确保战略谋划的科学性、落地性。

三要在推进战略落实上下功夫。乡村振兴是一项长期而又艰巨的历史性任务,更是一项高质量的全面振兴工程,必须像抓精准扶贫一样抓乡村振兴,把乡村建成创新创业的乐园、宜居宜游的公园、精致精美的花园、人见人爱的田园、乡愁乡味的故园、和谐和美的家园,打造望得见山、看得见水、记得住乡愁的现代版“富春山居图”。这就要求我们聚焦产业兴旺这个重点,坚持以工促农、以商活农、以旅带农、科技强农和规模兴农,提高农业质量效益和竞争力,让乡村强起来;聚焦生态宜居这个关键,把绿水青山建得更美,把金山银山做得更大,让乡村绿起来;聚焦乡风文明这个灵魂,推进文化振兴,让乡村美起来;聚焦治理有效这个基础,健全现代乡村社会治理体系,让乡村好起来;聚焦生活富裕这个根本,扎实推进共同富裕,让乡村富起来。

(二)坚持辩证思维以有序推进乡村振兴

习近平总书记指出,我们的事业越是向纵深发展,就越要不断增强辩证思维能力。在乡村振兴的道路上,我们还有许多矛盾需要有效解决,许多难题需要积极破解,必须用辩证思维处理好长期目标与短期目标、顶层设计与基层探索、充分发挥市场决定性作用和更好发挥政府主导作用、增强群众获得感和适应发展阶段的关系,有力有序推进乡村振兴。

一要走好“新旧转换”之路。坚持把做强农村产业作为乡村振兴的首要任务,进一步打开“绿水青山就是金山银山”通道,加快推进农业新旧动能转换,既要大力改造传统产业,让“老树发新芽”,又要加快发展新业态,让“新芽成大树”。坚持加快农村一二三产业融合发展,做优做精乡村旅游、文化创意、农村电商、“非遗”复兴等美丽经济,大力支持有条件的乡村发展旅游,推动农村向乡村旅游目的地转变、农业向旅游业转变、农民向旅游从业者转变、农产品向旅游商品转变,让农业在文化上有说头、景观上有看头、休闲上有玩头、经济上有赚头,把乡村的好山好水转化为农民的聚宝盆。

二要走好“内外共振”之路。必须充分发挥市场决定性作用和更好发挥政府作用,既使市场主体依据“无形之手”配置资源、满足需求,又使政府更好发挥“有形之手”的作用。必须充分发挥政府的引导作用和农民群众的主体作用,既要发挥政府在规划引导、政策支持、市场监管等方面的积极作用,更要注重农民群众的主体地位,变“要我振兴”为“我要振兴”。必须充分发挥富人能人的外因作用和乡土人才的内因作用,建立一支懂农业、爱农村、爱农民的“三农”队伍。既要开展能人回村、企业帮村、市民下村“三村”专项行动,又要实施基层人才提质工程,培育爱农业、懂技术、善经营的新型职业农民和农村管理人才、实用人才;既要继续选派驻村第一书记,又要实施免费师范生、医学生、农技生培养专项行动。

三要走好“软硬兼施”之路。推动乡村振兴,既要重视基础设施等硬件建设,也要重视发展环境等软件建设,让硬件更硬、软件更好。在硬件建设上,要加快实施乡村建设行动,强化县城综合服务能力,完善水、电、路、气、通信、物流等基础设施建设。在软件建设上,要实施文明创建工程,通过屋场会、乡村振兴擂台赛等载体,深化习近平新时代中国特色社会主义思想教育,

完善农村公共文化服务体系,扎实开展新时代文明实践活,大力培育文明乡风、良好家风、淳朴民风;要优化农村营商环境,提质升级乡村便民服务中心,实行乡村“马上办、网上办、一次办”,构建亲清新型政商关系,让创新创业环境像乡村的空气一样清新。

（三）坚持创新思维以深化农村改革

习近平总书记强调,惟创新者进,惟创新者强,惟创新者胜。42年前,以小岗村大包干为标志的农村改革开启了中国改革开放的大幕。今天,我们更要把改革创新作为乡村振兴的重要法宝,守住“四个不能”的底线,坚定不移深化农村改革,开启现代化建设新征程。

一是突出政策创新,让“沉睡资源”活起来。土地始终是“三农”工作的核心问题,也是农村改革创新的关键所在。要坚持盘活土地,落实第二轮土地承包到期后再延长30年政策,真正让承包权稳下去、经营权活起来;要坚持盘活资产,深入推进农村集体产权制度改革,着力探索集体经济有效实现形式和运行机制,发展新型农村集体经济;要坚持盘活机制,深入推进农村资源变资产、资金变股金、农民变股东,打通城市资源流向农村的通道,推动工商资本、科技和人才“上山下乡”,唤醒农村沉睡的资源。

二是突出产业创新,让“造血功能”强起来。要着眼于向品牌要效益,大力发展现代精细农业,加快建成农产品品牌体系。要着眼于向特色要优势,立足资源禀赋,实施优势特色农产品行动计划,打造特色优势产业链。要着眼于向绿色要质量,建立质量安全追溯和信用体系,培育更多绿色、安全、优质的农副产品。要着眼于向开放要动力,健全农业专业化社会化服务体系,实现小农户和现代农业发展有机衔接。

三是突出技术创新,让“科技翅膀”硬起来。一方面,要加强农业与科技深度融合,坚持以企业为主体、市场为导向、产学研相结合,推进农业科技创新体系建设,加大农业科技园区、农业科技创新与产业化示范基地建设力度。另一方面,要加强农业科技研发、技术推广和装备提升,实施科普惠民提升工程,提高农民科技文化素质,大力推广先进适用技术,以优势产业和龙头企业带动形成种、养、供、贸、工、农一体化的产业经营新格局,为农业插上科技的翅膀。

（四）坚持法治思维以提升法治乡村建设

习近平总书记指出,要提高领导干部运用法治思维和法治方式开展工作、解决问题、推动发展的能力。我们必须增强问题导向,推进治理、执法、普法方式转变,不断提升法治乡村建设水平。

一是着力推动治理方式的转变。即加快推进法治乡村建设,为乡村振兴战略顺利实施提供强有力的立法、执法、司法、守法保障;加强基层干部法治教育培训,增强法治观念和法治为民意识;依法健全村民自治制度,认真落实“四议两公开”工作法,开展“民主法治示范村(社区)”创建活动;依法支持完善“五个一”(一部村规民约、一个村民议事会、一个道德评议会、一个禁毒禁赌会、一个红白理事会)建设,探索建立“道德银行”“乡风文明超市”。

二是着力推动执法方式由“分散”向“综合”转变。具体为:推动社会治理重心向乡村下移,向乡村放权赋能,构建开放共享的基层管理服务平台;加快乡村综合执法体制改革,推动执法力量下沉,提高综合执法水平,做到严格公正文明执法;加大在农村建房、生态环境、食品安全等方面的执法力度,深入开展扫黑除恶专项斗争,保障农民安居乐业、农村社会安定有序。

三是着力推动普法方式由“独唱”向“合唱”转变。做到落实“谁执法谁普法”责任,实现普法工作由“主管部门独唱式”,向“全社会合唱式”转变;大力推进“法律进乡村”,实行“一村一法律顾问”制度,加强普法宣传,提高农民法治素养;完善乡镇法律服务工作站、村居法律服务工作点等公共法律服务体系,打通服务群众“最后一公里”,让农民群众“找得到法”“用

得到法”“信得过法”。

(五)坚持底线思维以统筹生态发展与民生安全

习近平总书记强调,要善用底线思维,凡事从坏处准备,努力争取最好的结果。我们要提高底线思维能力,坚决抓好民生、安全、生态等底线工作,统筹好乡村发展与安全两件大事,加快推进农业农村现代化。

一要守住民生底线。坚持以人民为中心的发展思想,补齐民生短板,每年办好一批民生实事,重点推动巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接,全面提升农村科教文卫、养老社保等公共服务水平,持续促进农民增收,加快实现共同富裕,让乡亲们的日子和城里人一样越过越红火。

二要守住安全底线。坚持把人民生命摆在首位,全面提高公共安全保障水平;加强生产监管执法,严防较大以上事故发生;强化食品安全管理,守护“舌尖上的安全”;加快推进病险水库除险加固、地质灾害综合治理等防灾减灾工程建设,提高防灾减灾抗灾救灾能力。

三要守住生态底线。坚持把生态宜居作为满足人民群众美好生活需要的重要目标,牢固树立绿水青山就是金山银山的理念,深化山水林田湖草系统治理,深入实施碧水守护、蓝天保卫、净土攻坚、大地增绿、城乡洁净“五大行动”,严守耕地保护红线,落实河长制、林长制,切实抓好以“治房、治厕、治水、治墓、治垃圾、治面源污染”等“六治”为重点的农村人居环境整治,提高乡村振兴的“含绿量”,让绿色成为乡村振兴最动人的色彩,建设人与自然和谐共生的农业农村现代化。

注释:

①黎雁南编《湖南统计年鉴 2020》,中国统计出版社 2020 年版。

②湖南省统计局编《媒体与湖南统计》。

③江涌编《湖南年鉴(2020)》,湖南年鉴社出版 2020 版。

参考文献:

[1]新华社.习近平在湖南考察时强调在推动高质量发展上闯出新路子谱写新时代中国特色社会主义湖南新篇章[J].新湘评论,2020(19):4-8.

[2]中共湖南省委关于深入学习贯彻习近平总书记考察湖南重要讲话精神奋力谱写新时代坚持和发展中国特色社会主义湖南新篇章的决定[N].湖南日报,2020-10-14(1).

[3]中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议(辅导读本)[M].北京:人民出版社,2020.

[4]曾福生,蔡保忠.以产业兴旺促湖南乡村振兴战略的实现[J].农业现代化研究,2018(2):179-184.

[5]陈逢璋.湖南累计处理约 3230 万吨陈年垃圾[N].中国建设报,2021-01-01(1).

[6]朱宁宁. 破解湖南生活垃圾分类密码[N]. 法治日报, 2021-04-20(5).

[7]袁延文. 坚持农业农村优先发展, 因地制宜推进农业现代化[J]. 湖南社会科学, 2021(1): 7-11.