

滇黔桂革命老区农村公共体育服务运行机制研究

张路 田洪涛¹

(滇黔桂边革命老区人文精神与社会发展研究基地, 广西 百色 533000)

【摘要】: 采用文献资料和实地考察的研究方法, 对滇黔桂革命老区农村公共体育服务的运行机制进行研究, 得出其发展需经历: 发起阶段、实施阶段、评价环节三个过程, 并且通过分析找出其运行机制中存在的弊端: 决策机制不当、供给机制不足以及融资机制欠缺等, 提出应完善决策机制、提高供给能力、加快融资机制, 才能使滇黔桂革命老区农村公共体育运行机制得以顺利实施。

【关键词】: 滇黔桂革命老区 公共体育服务 运行机制

【中图分类号】:F2**【文献标识码】:**A

习近平总书记在党的十九大报告中指出: 加强民生福祉的改善、进一步巩固社会治理。增强和促进公共服务体系是新时期我国为加强社会治理, 确保民生改善的驱动力。在一定程度上, 不管是满足民众基本的生活需要, 还是促进社会的供给力, 都需要国家制定一套完善的运行机制进行保障。而滇黔桂革命老区农村公共体育服务运行机制也不例外。农村公共体育服务任务的完成, 需要完善的运行机制以及服务进行保障。当前, 农村公共体育服务运行机制成为我国公共服务建设中的一个重难点, 如何对其进行完善和建设成为重中之重。因此, 在当前全面建设社会主义新农村进程中, 对滇黔桂革命老区农村公共体育服务的运行机制进行研究成为亟须解决的问题, 其重要性不言而喻。

1 农村公共体育服务运行机制的构成元素

1.1 概念解读

根据百度百科释义, 机制一词是指各要素之间的结构关系以及运行方式等。从机制的特征来看, 其包含了各个主要元素之间的连接关系, 具有一定的具象形和广义性。从其概念来看, 我们可以这样对机制进行概括: 指各个事物的内部元素之间的连接关系和各个要素系统之间的协同作用, 并且能够凸显其功效的程式。因此, 机制对事物的发展以及事物运动规律起着举足轻重的作用, 亦可被理解成运行的状态或者运行的模式。

查阅文献得知, 农村公共体育服务的运行机制研究尚少, 其中比较典型的学者有樊炳和齐立斌, 他们在农村公共体育服务的运行机制方面具有一定心得, 认为运行机制指的是农村的各类部门之间对乡村体育事业进行衡量以及选择供给方式的行为模式。农村公共体育服务的运行机制对农村体育的组成要素以及其相互制约之间有着紧密的联系。

1.2 构成元素

农村公共体育服务运行机制是指在一定的机制背景下, 根据民众的主观意愿或者客观需求进行设立。因此, 运行机制的构成无论是实践还是从理论上都应保证其运行的顺畅性。农村公共体育服务从实践上可以分成记下三个部分: 第一, 发起阶段,

¹作者简介: 张路(1991-), 女, 汉族, 河南安阳人, 硕士研究生, 讲师, 研究方向: 少数民族传统体育学。

基金项目: 广西高校人文社会科学重点研究基地基金资助; 滇黔桂边革命老区人文精神与社会发展研究基地 2020 年度课题“乡村振兴战略背景下滇黔桂革命老区农村公共体育服务体系构建研究”(JDC08)

是指农村公共体育服务运行机制中的“发动机”，对农村公共体育服务运行机制的发展起着引导和推进作用。故而良好的运行机制是有效促进农村公共体育服务的前提，而消极的农村公共体育服务机制对人力、物力、财力等方面有百害而无一利。所以，其合理性大多取决于村民的需求和政府部门决策，这都为农村公共体育服务的机制顺利运行提供便利。第二，在实施阶段中，农村公共体育的供给机制、监管机制等在其中起到关键性作用，二者的实施对机制运行以及融资等提供动力，在保障实施可以紧跟方向迈进。而其中的供给机制、激励机制等共同作用于滇黔桂地区农村公共体育服务中，使其运行机制顺畅运行。第三，在评价环节方面，评价机制在其中起到关键性作用，对农村公共体育服务的总结、反馈和评价功能。此外，农村公共体育服务的评价称得上是开始，又可以称得上是结束，全由是否对农村公共体育有效来决定。滇黔桂革命老区农村公共体育服务的同样是由以上三个阶段：发起、执行和评价进行的。因此，滇黔桂革命老区任何一个阶段所发挥的作用都离不开另外两个阶段，其对充分整合协同机制和凝聚老区体育运行机制具有一定的特殊意义。

2 农村公共体育运行机制的弊端分析

2.1 决策机制

滇黔桂革命老区农村公共体育服务的机制存在一定程度上的欠缺，诸如缺少科学、民主的决定。从具体实施过程中可以看出，一方面农村公共体育服务的决策的行政化色彩较为浓厚，在一定程度上影响了决策的民主性，从而使得最终的结果难以满足民众的实际需求；另一方面，由于当前农村公共体育服务正处于我们常说的封闭状态，其在政府的管控下处于绝对的垄断阶段，因此其行政色彩决定了农村公共体育的单向性。农民健身工程的顺利实施，让我国的农村公共体育服务建设进入了高潮期，这是我国农村公共体育服务发展的里程碑式阶段。起始于 2005 年的十六届五中全会的社会主义新农村让农村体育建设进入萌芽期，而中央一号文件的推进建设社会主义新农村让农村公共体育服务建设进入繁盛期。因此，确保自上而下的体制建设和中央文件精神顺利传达成为实施农村公共体育建设的关键因素，这在很大程度上为农村公共体育服务提供政策支持。

2.2 供给机制

农村公共体育服务应该针对农民的切身需求提供必备的服务，不管是精神上还是物质上。而现实中政府相关部门的供给并不完善，其体育服务供应并不是农民真正需要的，而农民真正需要的由于经各方面的原因而无法提供。因此相关部门应该真正的下基层了解村民的实际需求，通过走访的方式调查农村公共体育服务的现状，从而进行提供。而现实中，滇黔桂革命老区处于老、少、边的山区，其调查难度之大超过常人想象，值得庆幸的是，21 世纪的扶贫模式对其解决提供了一定的良机。大学生暑期三下乡、农民体育健身工程以及健身活动推广到千乡百县等活动的开展，体现了政府部门对农村体育的重视，让场地设施不足的情况可以得到改善，村民可以在家门口进行健身。但我们应该注意到的是，农村公共体育服务的供给显然不能满足村民的健身需求，存在着村民没有足够的体育场地或者缺乏技术指导而不能参与健身，从而影响健身工程的开展。而习近平总书记提出的加强供给侧结构性改革为其提供了指导性方针，供给侧结构性改革不仅仅是滇黔桂革命老区经济发展的指明灯，还是解决其供需不足的引路人。

2.3 融资机制

当前，滇黔桂革命老区农村公共体育服务机制的运行主要依靠政府部门的资金支持，而社会企事业单位和个人赞助极少，从而使得农村公共体育服务机制运行发展受到一定的限制。出现的原因主要有以下几点：首先，农村公共体育服务在表面上属于公家的产品，使得其主体变成了政府部门所独有，因此团体和个人不愿意去投资。而过去的脱贫攻坚到今天的巩固脱贫后的成果，政府需要支持赞助的基础设施太多，因此无法将资金只用于其中一个，所以导致其出现漏洞；其次，农村公共体育服务的性质基本上属于公益的，投入的基本上非常难以见到效益回报，决定了企业和个人很少去投资，只有政府去拨款进行投资体育场地设施的建设，这些使得其可持续性难以长久稳定下去。因此，如何利用政府部门和各级各类单位对农村公共体育服务进行主导，使得更多的人愿意参加到融资的进程中，成为当前解决滇黔桂革命老区农村公共体育服务的一个重要途径，而这些

无疑离不开政府对企业、市场以及个人的激励，提高其捐赠的积极性，从而为滇黔桂革命老区农村公共服务机制运行提供物质保障。

3 农村公共体育服务运行机制的提升策略

3.1 完善决策机制

当前，滇黔桂革命老区的农村公共体育服务的决策机制出现了自上而下的垄断机制，由上级部门统筹，成为一种行政化的运行机制。但是，滇黔桂革命老区的运行机制正处于起始阶段，出现运行问题在所难免。这些跟前期的准备不充分、知识掌握不牢固有不可或缺的联系。滇黔桂革命老区农村公共体育服务的理论知识来源于实践，而实践的具体步骤由理论进行掌控，二者缺一不可。因此，对滇黔桂革命老区农村公共体育服务决策机制出现的问题，应该引起政府部门和专家学者的关注，从实践层面找出其出现的问题，从理论的层面对问题进行深度剖析，从而找到解决方案。

3.2 提高供给能力

滇黔桂革命老区农村公共体育服务的供给大多依靠政府提供，基层单位具体执行实施，而农民的心声很难被全部倾听，因此难以得到满足。因此，当前“自上而下”的供给机制需要改变为“上下结合”的方式，从根本上提高革命老区公共体育服务的民主性，让民众的健身需求得以实现。与此同时，相关部门应多关注滇黔桂革命老区农村公共体育的发展趋势，对村民的健身需求以及服务信息合理配置，寻求最有效的供给方式以求建立让农民满意、让群众放心的公共体育服务。

3.3 加快融资机制

滇黔桂革命老区处于“老、少、边”山区，其经济发展尚不能使其有太多的精力参与体育锻炼，因此大多数村民对公共体育服务的建设积极性不高。并且，当前农村公共体育服务的投入基本上没有任何收益，因此这种公益性质的投资难以引起企业和个人兴趣。因此，当前应加强村民的健身需求意识，从提高老区经济入手，发挥相关体育主管部门的引领作用，带头进行投资，并且鼓励相关单位和个人进行公共体育服务的建设，从而推动滇黔桂革命老区农村公共体育服务的融资机制，更好地促进老区的体育事业繁荣发展。

4 结语

不断满足村民日益增长的健身需求，完善老区农村公共体育服务的运行机制研究，是当前滇黔桂革命老区亟须解决的问题。习近平总书记在教育文化卫生体育领域专家代表座谈会中提到，推进公共服务建设的一体化发展，提升资源配置的质量，促进乡村的公共服务的供给能力，不断减少城乡差距。因此，在新的历史发展阶段，滇黔桂革命老区农村公共体育服务将成为老区农村发展的战略重点，而运行机制在其中的作用不言而喻，确保老区农村公共体育服务顺利实施，让老区的农村体育事业的未来充满希望和光明。

参考文献:

- [1]戴健, 郑家鲲. 我国公共体育服务体系研究述评[J]. 上海体育学院学报, 2013, 37(01):1-8.
- [2]樊炳有. 体育公共服务的运行机制探讨[J]. 体育与科学, 2010, 31(02):25-32.
- [3]唐刚, 彭英. 多元主体参与公共体育服务治理的协同机制研究[J]. 体育科学, 2016, 36(03):10-24.

[4]陈融, 陈如桦, 林远, 等. 我国城市社区体育组织化运作的机制与对策[J]. 上海体育学院学报, 2005, (02):23-26.

[5]龙立军. 西部地区贫困县政府公共服务能力影响因素的回归分析——基于滇黔桂三省的调查数据[J]. 社会科学家, 2020, (03):55-60.