

打造对韩经贸合作的优势载体

陈柳 踪家峰

新冠肺炎疫情、俄乌冲突等多重因素叠加，全球产业链重组加速，提高了中国通过全球产业链整合实现产业升级的壁垒。新形势下，江苏率先创新思路，开展与韩国等东亚周边地区的开放合作，打造对韩经贸合作的优势载体，对构建良好的经济内外循环格局具有重要意义。

对韩经贸合作在开放经济格局中具有重要位置

江苏高度重视与韩国的经贸合作，合作起步早、领域广，层次不断提升。韩国三星集团早在 1995 年就开始投资江苏，在苏州、无锡、南京等地设有 17 家法人；2002 年，LG 集团在南京设立韩国海外首家工厂，之后又在无锡、泰州、苏州等地设立法人机构，从事多个领域产品的研发制造；与韩国隔海相望的盐城，已经累计批准设立近千个韩资项目。

近年来，江苏不断推动东亚循环、促进国际循环，尤其高度重视加强与韩国的经贸合作。我省出台《江苏省深化与韩国产业合作重点领域》《关于进一步深化与韩国产业合作的工作意见》，提出与韩国深化在新一代信息技术、高端装备和智能制造、医疗健康、现代服务业、总部经济等 5 个方面 20 个重点领域的合作，并提出 6 个方面的支持举措。韩国一直是江苏重要的贸易伙伴和外资来源地。2021 年，江苏与韩国进出口贸易总额为 840.9 亿美元，同比增长 21.6%，占中韩贸易总额的 24.2%。其中，江苏对韩国出口 322.9 亿美元，江苏从韩国进口 518 亿美元。韩国在江苏新投资项目 195 个，实际利用韩资金额 12.5 亿美元，占韩国对华投资的 30.9%。

在对韩交流合作中，一批产业园区正成为深化与韩国产业合作，构建产业、科技、贸易、投资等多领域高水平开放合作的重要载体和中坚力量。中韩（盐城）产业园是国务院批复的江苏对韩经贸合作的重要载体。中韩（盐城）产业园对标国际先进，加快投资贸易便利化，积极复制推广上海自贸区等改革试点先进经验 153 项，推动 AEO（经认证的经营者）论证、通关无纸化、长江经济带区域通关一体化、“单一窗口”建设等政策落地，为外资企业提供更加便捷的投资环境。

拓展中韩（盐城）产业园对韩合作先行优势

中韩（盐城）产业园深入实施“不见面审批”“信用承诺制”“区域评估”等改革举措，努力构建与国际通行规则接轨的制度体系，在持续优化营商环境、集聚更多高端发展要素等方面进行了有益的探索，为中韩经贸合作奠定坚实的基石。当前，需要进一步拓展中韩（盐城）产业园对韩合作先行优势，抓住《区域全面经济伙伴关系协定》（RCEP）的机遇，深化对韩经贸合作。

高水平运用规则，着力推动对韩经贸高质量发展。原产地累积规则是 RCEP 规则创新中的特色和亮点，可以增加区域内价值成分比例，推动区域内原材料和中间产品的使用，要指导企业用好用足原产地自主声明便利化措施。深化“提前申报”“两步申报”等贸易便利化改革，在做好疫情防控的前提下更加突出保障货物通关顺畅、快速放行。切实履行 RCEP 投资负面清单承诺，落实好全国版和自由贸易试验区版外商投资准入负面清单，确保各项开放措施落地到位。高水平履行电子商务规则，鼓励知名电商企业以盐城为基地赴韩建设公共海外仓，建设国际营销服务公共平台，拓展海外发展空间。在盐城建设韩国贸易馆，打造中国（盐城）跨境电商综试区，深化服务贸易合作。深化对韩工业设计、医疗康养、技术服务等领域合作。

高层次布局产业，积极参与跨国产业链合作。把握 RCEP 和中日韩首次建立自贸关系的产业链合作机遇，围绕我省韩资重点产业链，紧盯关键环节、空白领域开展产业链精准招商，推动电子信息、新能源汽车等重点产业高质量发展，优化产业链上中下

游的招商模式，打造韩资投资先进制造业集群。对接有关跨境电商、投资、原产地规则等方面的条款，鼓励龙头骨干企业用好 RCEP 原产地累积规则，优化区域内产业链供应链布局，提升跨境资源整合能力。在梳理好盐城产业链关键环节的基础上，鼓励外资以独资、控股、收购等方式参与产业投资，支持企业用好中韩两个资源，推动外资企业本土化发展。积极参加中国国际进口博览会，扩大产业链核心技术、重要零部件、高端机械设备等优质产品进口。

高标准服务企业，着力优化营商环境。设立 RCEP 企业服务中心，帮助园区内中韩企业提升应用 RCEP 规则的能力，鼓励产业联盟、行业协会及相关中介机构增强面向 RCEP 区域经贸合作的服务功能。积极推进法律服务体系建设，聚焦跨国经营风险、跨境收付、出口管制与经济制裁、知识产权、数据保护、贸易救济等领域，建立维权援助机制，为企业从事国际化经营活动提供全流程法律服务。开展适应多种贸易业态的跨境融资业务和跨境结算便利化试点，探索设立外国人来华工作、居留许可专窗，争取外籍人才个人外汇业务便利化试点，更好吸引韩国资本、技术、人才和管理等要素流入。

高层次推进交流，着力推进东北亚友好城市布局。强化盐城与全罗北道南原市、忠清北道堤川市、大邱广域市、光州广域市、蔚山广域市南区等 12 个城市的友好关系，优化东北亚国家间的友城布局。依托盐城独特的湿地等文旅资源，与友城在文化艺术、体育竞技、旅游推介等方面广泛开展合作。全面推进人文交流，积极主动为产业园对外经贸合作服务。

新形势下推进中韩（盐城）产业园高质量发展

在新的国际环境和发展格局下，中韩两国产业结构、科技合作竞争的态势也发生显著变化。新形势下，中韩（盐城）产业园的发展应努力把握全球产业链重组的机遇和挑战，形成中韩企业合作共赢的战略思路。

在产业导向上，利用好 RCEP 等高标准经贸规则，更加重视东盟等新兴市场的作用。中韩同为 RCEP 重要成员，中韩（盐城）产业园发展要充分利用好 RCEP 原产地累积原则，聚焦电子信息、新能源汽车等产业链的上中游，利用既有韩资跨国公司的合作联系，瞄准东盟国家组装规模增长快的产业链，在 RCEP 框架下针对性地发展对产业链配套要求相对较高的中间品环节，增强中韩产业集群之间的价值链合作联系。

在招商引资上，发挥好国内超大市场的优势，以技术、标准等多维合作带动韩资发展。包括韩资在内的跨国公司在华发展的一个重要动向是更加重视服务中国市场。韩国企业在新一代氢燃料汽车、工业机器人等领域处于国际领先地位，但在产业链配套、应用场景等方面不如中国齐全和丰富，推动此类产业链在中国布局可以加快新技术的渗透速度。同时，倡导中韩相关机构加强产业标准、市场准入等方面的沟通，协助韩国企业在中国国内布局面向下游的产业链环节，通过全球价值链分工共同发掘中国未来市场的红利。

在产业链环节上，引导中韩企业构建联盟，对产业共同短板进行技术攻关。在电子信息产业领域联合设立专门的产业链基金，明确支持中韩共同攻关的产业链环节。发挥韩国企业在电子信息产业的技术、信息、渠道方面的优势，发挥中国企业在组织、人员和环境方面的吸引力，营造促进中韩企业合作的氛围。同时，在充分利用中韩产业基金的基础上，加强产业园与国家集成电路产业投资基金的沟通对接，对合作基金跟踪和拟投资的企业建立项目库，争取项目在产业园集聚。