

协同推进高质量发展和高水平安全

中共南京市江宁区委

南京市江宁区委深入学习贯彻习近平总书记在省部级主要领导干部“学习习近平总书记重要讲话精神，迎接党的二十大”专题研讨班上的重要讲话精神，全面落实“疫情要防住、经济要稳住、发展要安全”重大要求，按照江苏省委工作会议、南京市委十五届四次全会决策部署，切实担起“勇挑大梁”的重大责任，坚决扛起“争当表率、争做示范、走在前列”的光荣使命，高效统筹疫情防控和经济社会发展，统筹发展和安全，担当作为、克难奋进，推动社会主义现代化先行示范区建设迈出更大步伐、取得更大进展。我们全面理解统筹发展和安全的科学意蕴，从忠诚拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”的政治高度，加快构建以政治安全为根本、经济安全为基础、人民安全为宗旨、社会安全为保障的大安全格局，推动发展质量、结构、规模、速度、效益、安全相统一；深刻领悟统筹发展和安全的辩证关系，既注重运用发展成果夯实安全稳定的实力基础，又善于塑造有利于经济社会发展的安全环境，在更高起点上拉长板、补短板、固底板，协同推动发展和安全良性互动、动态均衡；准确把握统筹发展和安全的实践路径，注重前瞻性谋划、整体性推进，牢牢把握安全发展主动权，努力在复杂环境下、多重目标中实现经济社会平稳健康发展。

强化系统思维，谋求整体效益最大化

江宁以统筹之策、非常之举、全区之力应对大战大考，有力保障了经济运行稳中加固、各类风险总体可控。

“一盘棋”谋划。深化推进先进制造业聚力、城市功能提升、社会治理现代化等“十大工程”，以重点突破带动全局提升。结合疫情防控，系统比对疫苗接种、核酸检测、公安和工信等信息数据，全面开展“大排查、大起底、大服务”行动，制度化摸清辖区人口、市场主体等动态底数，为企业发展、加强社会治理提供基础支撑。

“一张网”作战。今年以来，面对突如其来的输入性疫情，江宁第一时间激活应急指挥体系，实行扁平化指挥、清单化管理、流程化推进、机制化落实，推动工作即交即办、闭环衔接，督导问题日清日结、见底彻底，在十天内实现阳性病例社会面清零，迅速打赢了疫情防控阻击战、攻坚战。我们高效统筹疫情防控和经济社会发展，成立经济调度指挥部，按照“提级管理、提速办理、提质服务”总体思路，设立重大产业项目、投资促进、现代服务业等8个工作专班，全力打通部门“信息壁垒”、板块“各自为战”以及工作运行“中梗阻”。截至7月底，172个重大产业项目开工率91.9%、完成投资354.5亿元，招引中国电科院南京科研基地等亿元以上项目198个，全力稳住经济增长“基本盘”。

“一条心”推进。综合采取政策扶持、宣传引导、压实责任等措施，广泛汇聚智慧和力量。在疫情防控第一线，5000多名党员干部把牢交通卡口、坚守小区关口，2000多名志愿者积极参加“疫情保障车队”“巾帼暖心服务团”等保障团队；在经济发展主战场，先后引进高层次创新创业人才3000余名，撬动近千亿社会资本投向科技创新和新兴产业，私营企业和个体工商户占市场主体的比重超95%、贡献65%以上的税收；在安全稳定最前沿，严格落实党政领导责任、部门监管责任、企业主体责任，纵深推进安全生产专项整治“三年大灶”，健全安全隐患举报制度，广泛征集社会治理“金点子”，形成人人有责、人人尽责的群防群治新格局。

强化精准思维，找准协同推进突破口

面对前进道路上的各种风险挑战，江宁因时因势调整策略举措和工作重心，精准施策、靶向发力，推动发展和安全在动态中

实现平衡。

以难题破解为关键。江宁市场主体多、产业门类全、开放程度高，受疫情冲击更为明显。我们聚焦接触式聚集性服务业、中小微企业、个体工商户等重点行业企业，落实国家政策，推动新一轮减税退税政策直达快享，1—7月，兑现增值税留抵退税77.7亿元，退税规模居全省县（市、区）第一；精准出台助企纾困“区11条举措”，用真金白银帮助市场主体渡过难关、稳定预期，市场主体数量逆势增长9.8%、新增6家上市企业。针对物流不畅、供应链受阻等问题，成立稳定产业链供应链工作专班，采取物资包车运送、提升仓储能力、寻找替代货源等手段，全力打通“大动脉”、畅通“微循环”。为提升工业用地亩均产值、扩大有效投资，启动实施存量用地提质增效行动，新增载体面积128万平方米。面对就业难、招工难、引才难等多重矛盾，在全省率先成立区级人才集团，促进人岗高效匹配、供需总体平衡。

以数字赋能为牵引。抢先布局数字经济新赛道，签约落户一批数字商贸、元宇宙、创意设计等领域重大产业项目，江宁开发区、滨江开发区入选省“5G+工业互联网”融合应用先导区，南瑞继保等5家企业创成智能制造示范工厂。开展知识产权质押登记线上办理试点，上线行政审批证明事项核验平台，推动政务服务“一网通办”向更多领域拓展。全面完善并动态更新自然人、法人、空间地理等基础数据库，打造“一网整合数据、一屏总揽全局、一体应急联动”的综合指挥调度体系，全面提升社会治理智能化、精细化水平。

以群众满意为导向。认真落实“信访突出问题化解攻坚年”行动部署，一体落实领导包案、挂牌督办、协同攻坚等措施，耐心细致做好“送上门的群众工作”。聚焦“一老一小”等群体，大力推进基本公共服务优质化均等化，拓展“15分钟便民服务区”功能，擦亮“小江家护”服务品牌，丰富“小葵花”关爱活动，让人民群众的获得感成色更足、幸福感更可持续、安全感更有保障。

强化韧性思维，打好本质安全主动仗

江宁统筹发展和安全面临点多、面广、量大的现实考验，叠加极端气候、重大疫情等不确定性风险的严峻挑战，亟需增强城市的整体韧性，统筹布局经济需要、生活需要、生态需要、安全需要，不断提升应对各种安全风险的抵御力、适应力、恢复力。

增强经济韧性。江宁紧扣“打造具有全球影响力的创新高地、引领长三角的智能制造基地”发展定位，高标准推进紫金山科技城、麒麟科技城等创新平台建设，大力培育一批“链主”企业、制造业单项冠军、“专精特新”小巨人企业和高新技术企业，加快推进产业基础高级化、产业链现代化，全面构筑自主可控、安全高效的先进制造业产业体系。强化政府投资项目财政评审机制，规范国有企业对外投资和担保行为，支持有条件的园区、国企开展REITs试点，推动政府性债务规模、债务率和债务成本持续下降，牢牢守住不发生系统性风险的底线。

增强基础设施韧性。抢抓全面加强基础设施建设新机遇，加快新济洲应急备用水源地建设，全面实施屋顶光伏发电项目，加强海绵城市和防洪排涝设施建设，前瞻布局新型信息基础设施，加快打造交通枢纽、市政管网、综合管廊、通信保障、应急物资储备等基础设施冗余备份，构建分布式、模块化、并联式城市“生命线”新模式，不断完善城市“免疫系统”。按照“平战结合”“平灾结合”“平疫结合”原则，科学划定会展体育、商务宾馆、学校医院等公共空间“规划留白”，着力加强人防工程、地下空间、大型场馆等应急“缓冲带”建设，合理布局方舱医院、集中隔离点、健康驿站等场所，充分预留交通、市政等基础设施接入条件，确保需要时转换快、用得上。

增强生态韧性。始终坚持生态优先、绿色发展，以不到全市1/12的能耗创造了约1/6的经济体量。以空前力度推进长江大保护，关停沿线“散乱污”企业52家、连片复绿6000亩，打造长江入苏“绿色门户”。深入打好污染防治攻坚战，持续开展减污降碳协同增效行动，严格落实“河长制”“林长制”，以钉钉子精神抓好中央环保督察交办问题线索整改，推动空气质量优良天数比率、PM_{2.5}年均浓度、断面水质等指标稳定达标，切实把生态优势转化为发展后劲、安全屏障。