
破解县域人才瓶颈的张家港实践

陈希希 钱贺进

在统筹疫情防控和稳住经济大盘的紧要关口，城市间的人才竞争日趋激烈。面对引才政策边际效应递减、县级城市能级相对不足的局面，县域如何开展人才工作？张家港创新聚才理念，不断探索引才新路径，优化创新创业生态，涵养敬才爱才文化，推动人才集聚引领创新转型的效应逐步显现。

创新聚才理念，探索引聚人才新路径

近期，中办、国办印发《关于推进以县城为重要载体的城镇化建设的意见》，对县城发展作出系统性部署，为推进 7 亿人口居住的县域经济高质量发展提供重要政策支撑。

县域要发展，人才是关键。城市人才引进通常经历政策引人、环境引人和文化引人三个阶段。过去多年，各大中小城市持续加码引才政策，以低姿态渴求高质量人才，部分城市也曾依靠“真金白银”在人才争夺中拔得头筹，然而目前单纯攀比政策已经很难取得竞争优势。

在人才引进上，与一二线城市相比，县城集聚人才既有吸引力不足的天然劣势，又有防止人才流失的更大压力。如何在白热化的竞争中优化城市人才结构，成为县域经济高质量发展亟需解决的深层次问题。

区域的竞争、城市的竞争，最关键还是人才的竞争。张家港市委坚持把人才作为创新发展的“第一资源”，深入实施“人才强市”发展战略，持续完善政策体系、拓宽引才路径，营造创新生态，“识、引、留、育”多维发力，汇聚五湖四海人才活水，为高质量发展提供坚强的人才支撑。

张家港着力做好人才战略的顶层设计和战略谋划，立足完善体制机制，从体系架构上规划引才路径，出台《关于加快推进人才引领智汇港城计划若干措施》等政策文件，持续优化人才政策、革新引聚模式、消除引才招商壁垒，开启产才融合新局面。

坚持“打破围城、唯才是举”。构建引才招才“磁场”。在识才选才过程中，着力破除“四唯”倾向，实施“智汇港城”人才工程，综合考察人才资质，广纳“产才融合”所需的创新创业领军人才、产业紧缺高层次人才、高技能人才、资本金融与事业人才等各类英才。针对人才跨区域流通壁垒问题，创设“异地人才贯通机制”，对在科技发达地区获评高企、人才计划称号的，免去评审环节，直接跨区域认定。同时，将视野拓展到全球，打造高水平的国际化人才队伍，与比利时创新创业基地、海外知名校友会、引才顾问等建立深度合作机制，提高海外人才引进比例。

坚持“产才融合、靶向引才”。聚焦新兴产业，打通“图谱式”引才路径。聚焦特色半导体、新能源、数字经济、智能装备及先进高分子材料等重大优先发展领域，绘制上下游企业图谱、企业人才需求图谱、合伙人“朋友圈”图谱“靶向引才”。10 年时间，“靶向引才”显现产出效应，当地先进特色半导体产业从无到有、从散到聚，全市 120 余家半导体企业中，93 家为人才企业，占比近 80%，涌现出多维科技、能华微电子、锆威特等细分领域标杆型企业。

坚持“创新机制、市场引才”。聚焦市场规律，加快市场化招才引智进程。引才不能靠单打独斗，张家港立足“政府引导、市场主导、社会参与”，探索市场机构差异化奖励政策，激发社会引才活力，持续扩充引才力量。

探索人才项目认定“放管服”改革。让人才说了算，实施“人才举荐制”，通过人才评价人才、人才举荐人才，进一步补链、延链、强链，形成人才集聚“葡萄串效应”。让市场说了算，依托“风创投认定制”“产业化认定制”等多种直接认定模式，构建“评审认定+直接认定”双模式，为优秀人才项目认定开辟“绿色通道”，充分尊重市场规律。

一张硬核成绩单，彰显出这座县域城市的人才密度和创新浓度。截至 2021 年底，张家港人才资源总量 41.06 万人，高层次人才 3.78 万人，领军型创新创业人才突破 1000 名，双创人才资源总量列全省第一方阵。2021 年，全市人才企业实现营收 90.9 亿元，同比增长 38.1%，纳税 3.95 亿元，同比增长 75.6%。

聚力要素供给，优化人才创新创业生态

迈入招才引智比拼城市内功的新阶段，张家港深感“留才比引才更重要”，重点在人才创新创业要素供给方面狠下“绣花功夫”，厚植成长成才“沃土”。

培育优势产业集群，为人才搭建施展才华大舞台。今年一季度，张家港新兴产业和高技术产业投资按下“快进键”，增速位居苏州县市第一。张家港把产业强链作为“关键一招”，聚焦“4+4”重点产业链，推进“引增量、锻长板、补短板、强企业”四项工程，完善产业链“图谱”，加快引进关键节点型项目，推动重点产业链高质量发展，力争在“十四五”期间形成 5 个千亿级、若干个百亿级产业集群。

人才紧跟产业走，产业依靠人才兴。张家港擦亮“以产聚才、以才兴产、产才融合”这张人才工作名片，推动产业集聚人才的“蓄水池”持续扩容、人才引领产业的“新格局”加速形成。

建设高水平载体平台，为人才企业提供“一站式服务”。位于经开区的留学生创业园，是国家级科技企业孵化器、省部共建留创园，建筑面积约 74 万平方米，构建了“苗圃—孵化—加速—产业化”全生命周期的科技创业孵化链，可满足人才项目初创、中试、产业化等各阶段对场地与公共服务的需求。

目前，张家港明确专业化、服务型、高品质载体建设目标，已建成以十大新型研发机构、超 100 万平方米孵化载体为代表的“创新矩阵”。“十四五”期间，张家港将实施科创孵化载体“8521”行动，围绕 8 条产业链，新增科创孵化载体超 260 万平方米，同时将海外离岸和国内飞地相结合，链接全球科创资源，新建 10 家飞地科创孵化载体。

培育优质金融生态，为人才企业提供多元化融资方案。对于手握技术、项目的人才来说，创业创新面临的最大难题无疑是资金。张家港推出的“人才贷”单笔最高可达 3000 万元，针对市级及以上人才项目和个人给予无抵押、无担保、纯信用贷款；联合金融机构开辟“人才贷”绿色审批通道，最快 3 天放款。2021 年“人才贷”贷款余额总量达 46.3 亿元，同比翻番。

同时，张家港积极链接风创投、银行等资本资源，加快培育金融新业态，以活跃的资本市场服务人才项目。5 月 20 日，总规模 15 亿元、首期出资 2.5 亿元的张家港人才一号母基金发布，该基金通过“母基金引子基金、子基金引人才项目”的模式，以“评投联动”“拨投联动”“投贷联动”等市场化形式，为人才项目和科技招商项目提供多元化融资解决方案。

实施“攀峰计划”，打通人才企业上市服务链。针对人才企业“有高原无高峰”的痛点，张家港于去年启动了“攀峰计划”，首批遴选出 37 家有形态、有市场、有潜力的人才企业，助力人才企业上市。“攀峰计划”在上市募资、研发、金融、引才等方面给予人才企业最高 4700 万元集成支持，对于遴选出的重点人才企业，集中资源、力量“一企一策”精准支持。目前已实现富淼科技上市科创板、清能股份子公司海易森登陆纳斯达克，人才企业引领创新发展的示范效应初步显现，3 年内还将争取推动 5 家以上人才企业登陆资本市场，打造一批具有辨识度和影响力的人才企业标杆。

注重礼遇人才，涵养敬才爱才文化

尚贤者，政之本也。着眼于“人”，张家港积极构建具有竞争力的人才发展制度，从成长上关心人才，从政策上支持人才，从服务上贴近人才，涵养敬才爱才的文化与高品质的人才发展生态。

礼遇人才的诚意在于机制上助人成长。聚焦人才发展制度改革。张家港大力推进本地企业技能人才自主评价，以更加科学、灵活的评价机制，充分释放人才的创新创造活力，目前已有 232 家技能等级评价备案企业，9 家第三方技能等级评价机构。同时深化“G42”重点民营企业人才人事综合改革，给予人才人事政策集成支持，鼓励、推动企业改革创新。如沙钢集团作为江苏省首批“G42”重点民营企业人才人事综合改革示范基地之一，9 人入选省第六期“333 工程”培养对象，获评江苏工匠 1 名、省企业首席技师 2 名、省首批特级技师 1 名。

聚焦人才技能提升。张家港加快培养适应产业发展需求的技能型人才，实施职业技能提升行动，计划三年内新增高技能人才 3.8 万名；出台紧缺人才激励政策，引导用人单位加大对紧缺人才的自主培养力度。并以产教融合为抓手，组建全省首家应用技术人才培养校企工作联盟，建成高技能人才公共实训基地及技能大师工作室 25 家，近 400 家企业与 128 家高校建立合作关系。目前，全市拥有高技能人才总量 11.2 万人，占技能劳动者比例 38.2%。

礼遇人才的支撑在于政策上集成保障。锚定“人才礼遇之城”目标，张家港先后出台《张家港市人才礼遇办法》《张家港市人才礼遇分类认定实施细则》，发布“创无忧”服务礼包，以城市之名给“人才安居”全方位礼遇：人才在港可享受安家落户、薪酬补贴、子女入学、医疗保健、配偶就业等 12 项礼遇。

针对疫情冲击，今年 4 月张家港又出台人才企业“关爱九条”，在减轻经营负担、建立纾困体系、加强关怀激励等方面细化、深化服务，给企业“雪中送炭”：3 个月内拨付各类项目资金 2170.9 万元，减免载体租金 1029.8 万元，协调金融机构优先发放人才企业专项贷款近 1 亿元，用真情实意与人才企业共渡难关。

礼遇人才的核心在于服务上紧贴需求。张家港以构建“六个一”紧贴式服务体系为基础，全面推行人才服务“在你身边”品牌，即打造一个云上服务平台、开辟一条专属服务通道、组建一支助企服务团队、打造一个示范服务窗口、链接一根专业服务纽带、众筹一批攀峰服务项目。以创业服务联盟为例，该联盟是聚焦金融、财税等领域，遴选 20 余家专业服务机构，组成涵盖知识产权、海外猎头、会计等领域专业人才的“军师联盟”，为人才创业提供智囊服务。

2019 年至今，张家港认定的 1686 名 6 类高层次人才，266 人获得购房补贴，补贴总额 7921.43 万元；384 人获得租房补贴，补贴总额 437.24 万元；落实高层次人才子女入学、配偶就业、健康体检、保险保障、生日关怀等生活待遇 1837 人次。持之以恒地敬才爱才，潜移默化中，涵养了张家港“崇尚创新、重视人才”的城市文化。

探索县域人才突围路径的启示

张家港以城市创新转型为目标，根据未来十年人才发展需要，在构建引才招才磁场、优化选才用才量尺、厚植成长成才沃土等方面系统谋划推进，深层次推动人才招引与科技招商深度融合，为县域探索人才突围路径提供了诸多启示。

真正树立生态竞争理念，实现人才工作先人一步。国内外创新创业高地人才生态环境竞争已成趋势。应逐步转变大打“价格战”“政策战”的工作方式，真正树立动员一切资源打造人才生态最优城市的理念，综合考量政策制度环境、产业布局、生态环境、文化环境等因素，构筑可以产生人才感召力、承载力和集聚力的创新创业生态系统。

推动产才深度融合，有效发挥人才积极作用。人才要与产业、项目、资本、资源禀赋对接，与当地战略布局对接才能显现其

工作价值和意义。要跳出硬性引才的怪圈，围绕做强现有产业、培育新兴产业，让人才链与产业链互嵌互融，把城市的比较优势发挥出来，以人才链的“强”，激发创新链的“活”，托举产业链的“优”。

坚持市场化发展方向，增强地区人才发展活力。这需要政府厘清与市场的作用边界，构建适应市场经济发展要求的人才流动机制、价格机制、竞争机制、激励机制。各地可更好地发挥功能园区、专业协会、领军企业、市场机构、产业联盟作用，用市场化手段充分对接人才创新创业需求，为各类人才创新发展提供更好的环境支持。