

南京如何做到停车资源共享最优化

金安凡

近年来，南京市机动车保有量快速增长，截至 2020 年底，全市机动车已达 291 万余辆，全市停车泊位总量分布不均匀、不平衡的状况比较普遍，“停车难”日益成为城市居民交通出行的难点痛点。面对日益严峻的停车难题，南京市积极回应群众关切和人大代表呼声，在全市范围内高效推进停车资源共享工作。2021 年度全市机关、企事业单位向市民共享 8.59 万余个车位。2022 年，新增共享泊位 2.59 万余个。目前，全市机关、企事业单位共享了 11.2 万余个泊位，初步形成了支撑保障有力、市场环境优化、行业发展有序、协同治理有效的停车资源共享工作新格局。

聚焦高位统筹，全域发动，打好停车资源共享“组合拳”

坚持以“创新、协调、绿色、开放、共享”为理念，高起点谋划、高站位推动、高标准引领，形成停车资源共享推进工作“一方主导、多方配合”整体布局。

一是统筹部署部门联动。坚持高位谋划，成立南京市停车资源共享工作推进领导小组，由分管副市长任组长，市委市政府、市人大领导定期召开调度会议、专题会议，每月、每季度总结部署，确保全市统一调度、统一指挥，为深入推进停车资源共享工作提供坚强政治保证。坚持全市“一盘棋”，建立“条块结合、以块为主”“市级部门指导、各区政府部署、街道乡镇实施”的工作推进模式，充分发挥市、区、街（镇）三级政府管理机构在停车资源共享工作中的领导作用，确保停车资源共享工作横向到边、纵向到底。二是明确责任督查督办。突出工作项目化、项目目标化、目标责任化，印发《南京市鼓励和促进停车资源共享利用工作实施方案》，明确各级政府部门、职能单位推进责任，细化工作任务清单，并将停车资源共享工作列入南京市 2022 年度重要民生事项，实行挂牌攻坚。用好督查考核“指挥棒”，将各区停车资源共享工作成果纳入城市治理考核体系，切实压紧压实各级各部门主体责任，确保停车资源共享各项工作落实落地，强力推进。三是建章立制规范操作。突出政策法规指导性作用，印发《关于机关事业单位停车资源共享收费有关事项的通知》，对机关事业单位停车资源共享收费属性、管理模式、执行主体、收费标准和票据使用等内容进行明确。同时，围绕组织架构、组织区域和机关试点、二级停车资源管理平台建设、道路临时泊位收费监管、停车管理考核等先后制定了 17 份指导性文件，建立较为完备的制度体系和共享框架，确保南京市停车资源共享工作有章可循、有据可依。

聚焦科技支撑，信息赋能，织密停车资源共享“数据网”

坚持以智慧停车为突破口，着力打破部门、区域限制和“信息孤岛”壁垒，共同建立智慧停车产业生态圈，打造开放、共享的城市智慧停车平台。

一是搭建智慧管控“一个平台”。按照“智能互通、数据共享、方便快捷”的原则，构建智慧停车“1+N”布局的市、区两级停车资源信息共享平台。市级平台实现全市停车资源动态管理、非税支付通道、“宁停车”APP 可查可寻便捷服务和精准推送等功能，区级平台通过统一接口，规范化接入社会化运营、向公众开放的公共备案停车场的泊位信息、实时动态等数据，形成监管、运营、引导、结算、分析、查询、发布于一体的停车资源平台系统。目前已覆盖全市范围约 7.7 万个道路泊位实时信息，为市民提供停车缴费、查找车位、共享停车、汽车充电等 13 项便民功能，为主管部门提供 51 项监管功能；全市机关事业单位 360 处共享停车场，6854 个共享泊位已经上线联网，并通过客户端向市民实时发布；全市 1441 个公共备案停车场全部联网，并接入基础信息及实时动态余位信息。打造了包括“宁停车”APP、微信小程序、微信公众号、支付宝生活号在内的“宁停车”客户服务体系，用户数已突破 230 万。二是构建资源共享“一张网”。围绕公共停车场、专用停车场、居民小区停车场、道路临时泊

位、机关、企事业单位等可开放的停车资源，全面开展停车资源普查工作。做到全市公共备案停车场、机关事业单位共享停车场、道路临时泊位等停车泊位数据应接尽接。同时，依据《南京市公共备案停车场信息服务管理方案》，对信息管理原则、信息服务质量、信息保障主体进行明确，确保真正形成全市“一张网”。三是开发便民服务“一个APP”。围绕“使用快捷、联网便捷”目标，依托物联网技术以及数据分析功能推进停车资源共享，开发“宁停车”APP，并与“我的南京”、高德地图等深度融合，实现寻找车位、充电桩、加油站等停车资源全要素查询功能，进一步拓展集自动定位、主动推送、智能搜索、精准导航等功能于一体的停车地图底座。

聚焦创新驱动，深挖潜力，构建停车资源共享“新格局”

坚持以改革破解难题、以创新激发活力，多措并举，深度挖掘停车共享资源，持续推进停车资源共享与综合治理有机结合，提高运行和管理效率，提升停车资源共享工作质效。

一是积极开展示范先行。坚持系统推进，按照机关事业单位、全区域共享开放、小区共享开放、道路临时泊位监管等4个类别开展先行试点。南京市城管局湛江路65号办公院落作为机关单位停车资源共享试点区域，研究制定了停车资源共享流程、工作方案、停车备案程序、停车资源共享车位设置和包月等8个规定办法。组织鼓楼区、雨花台区开展道路临时泊位一体化管理和收费监管系统试点；组织江北新区、浦口区开展“警网融合”试点，探索停车资源共享治理新途径；组织郊（新）区开展红色旅游停车资源共享，塑造“美丽南京”新名片等，目前已实现全年新增2万个共享停车泊位目标。

二是创新停车共享模式。坚持社会效益优先，以政府及国有企业投资建设的公共停车场、路内停车泊位等公益性停车资源为开放重点，要求市级层面机关、企事业单位在条件允许的情况下，将不少于20%车位，以错时、计时、计次等方式向社会开放。深挖社会、小区存量资源，通过“微循环”改造、小区周边增划道路临时泊位、利用闲置土地新建停车场等方法，实施融合共享服务。2019年以来，市城管局积极探索“城管牵头，物业参与”的老旧小区停车融合管理，截至2021年底，南京市共有133个老旧小区进行融合管理，累计增加41876个泊位。同时，积极探索物业小区开展停车资源共享运行模式，与660个物业小区签定接入协议，待开放共享泊位26619个，根据防疫情况，适时组织开放共享。

三是深化停车综合治理。从建设、管理、融合三个方面入手，重点围绕医院、学校、商圈等进行深度的停车资源优化配置，充分盘活存量。目前，东部战区总医院与熊猫电子大厦、玄武外校地下停车场、雨花台区小行医院与外部停车场、江宁区东新南路停车场与周边小区、浦口区康浦路停车场与周边小区等8个区域已实施共享开放。东部战区总医院与熊猫电子大厦开展医院预约共享停车的150个泊位，日运行量在90%以上，据交管部门监测，中山东路与黄浦路交叉口的峰值通行率提高了28%；玄武外校地下停车场试行每1000分钟包月100元特色共享，时间可连续累计，受到家长广泛好评；江宁区探索“停车+景观公园”新模式，规划东新南路停车场项目车位319个，辐射周边老旧小区、商业及园区等。同时，围绕缴费率、打单率、追缴率、取证率、周转率等5类数据，开展道路临时泊位监管综合治理，进一步提升道路临时泊位管理精细化水平。

下一步，南京市将坚持联动发力，联合公安、交管、城管等部门，打造“警网融合”停车资源共享管理新模式，进一步解决停车难题，打破停车资源壁垒，打通城市道路微循环，惠及更多有需要的市民，助力城市高质量发展。