

# 农村人居环境整治提升路径研究

## ——以江苏省启东市为例

沈晓红

农村人居环境整治是实施乡村振兴战略的重点工作，也是“三农”工作必须完成的艰巨任务。十九大以来，全国各地农村人居环境整治取得明显成效。2021年12月国务院办公厅又印发了《农村人居环境整治提升五年行动方案（2021-2025）》，为进一步改善农村人居环境，生态宜居美丽乡村的建设指明了方向。

### 一、农村人居环境整治取得新成效

江苏省启东市位于长江入海口，下辖12个镇（园区），3个省级开发区。截至2021年末，启东市地区生产总值达1345.94亿元，列全国县域基本经济竞争力百强县市第17位。近年来，启东市扎实开展了“六位一体”“创文创卫”和美丽乡村示范村建设等工作，农村环境长效管理（2013开始）、农村人居环境整治（2018年12月开始）取得了明显成效。

#### （一）农村生活垃圾治理效果明显

农村生活垃圾量大、面广、成分复杂。从2018年开始，启东市持续推进农村环境卫生整治，门前“三包”、卫生保洁、垃圾分类等制度全面实施。农村垃圾治理运作模式日益完善，各乡镇实施“站点式垃圾围亭+标准塑料垃圾桶”的模式，设立回收站点，建设全封闭垃圾转运房，农村垃圾收集处理实现全覆盖。通过清理脏乱差专项行动和开展“洁净庭院”“每家净”等评比活动，全市农村基本做到干净、整洁、有序，改善了农村人居环境品质。

#### （二）农村厕所改造稳步推进

农村厕所改造稳步推进，美化了农村生活环境，苍蝇蚊子变少，同时也减少对土壤和水资源的污染，控制了疾病传播的源头。2018年启东市委、市政府推进城乡“厕所革命”三年行动计划（2018-2020年），对农村户厕进行提档升级，全面推动全市新一轮户厕建设改造工作。农村无害化卫生厕所普及率达到99.5%，厕所内配备标准抽水马桶，无苍蝇蚊子、无臭味，厕所外一体化粪池无渗漏、无害化处理。农村改厕逐渐让农民从“将就用”变“讲究用”。为确保卫生户厕配套设施及运营管理良性运行，全市各镇区还特别设立了每座每年不少于10元的维修基金，切实完善配套后续服务，提高了卫生厕所的使用率和群众满意度。

#### （三）农村生活污水治理初见成效

农村生活污水处理是一个系统化、长期性的过程，具有流量小、浓度低、收集困难等特点。启东市河网纵横，累计有浜沟4.8万条。2018年以来，启东市全面启动农村水环境综合整治。各乡镇不断健全河道巡查机制，设立沟河保洁员，形成了由专职巡查、村级巡查和管委会巡查组成的三级巡查体系，同时开通“网上河道管护系统”落实整改沟河保洁问题，实施“农村污水管道工程”，使得村里沟河越发整洁。通过整治黑臭水体、配套排污管网、清淤疏浚，做到了水有深度、岸有绿度、坡有亮度、河道通畅标准。

### 二、农村道路建设踏上新台阶

---

路面宽阔、公交到家，农村出行环境改善。全市农村埭路全部实现白色路面化，行政村两车道四级路覆盖率、通达率 100%。农村埭路绿化率达 90%以上，农村埭路公共照明设施覆盖率将近 100%。在对交通干线路域环境进行整治过程中，各乡镇积极响应，例如：惠萍镇全面清理国道 345 线的数十个垃圾场、废品回收站和违章建筑；东海镇对近 130 公里乡村道路进行绿化提档升级，让村民畅享“绿色福利”。农民不再遇到农路通行不便、道路泥泞的情况。

### 三、农村人居环境整治提升的新路径

农村人居环境整治是一项覆盖范围广的系统性、长期性工程。要多管齐下，加强农村人居环境整治，才能全面实现乡村振兴，才能满足广大人民群众对美好生活的向往。

#### （一）以人为本，发挥农民主体作用

农村人居环境整治是要让农村既有形式，更有内容。要引导人民群众参与进来，形成人人参与人居环境整治、支持人居环境整治的浓厚氛围，从“要我做”转变为“我要做”，提升效果的精准性。一是密切关注农民的现实需求，保障农民的应有权利，激发农民的积极性。二是发动村民参与整治决策，让有能力、有资格的农民成为人居环境整治工作的执行者和监督者。三是组建由村干部、老党员、网格员、村民代表组成的监督小组，常态化检查评比，建立起明晰的奖惩制度，对于先进给予适当物质奖励，树立标杆典型，发挥引领作用，让农民在共建共治共享中有更多的收获感和幸福感。

#### （二）节俭提效，构建多元投资渠道

农村人居环境整治离不开资金的支撑。从具体的工作落实层面来看，一是建立长期稳定的财政投入机制，逐步提高财政投入比重，将所需资金列入财政预算，及时确保足额配套资金到位，并防止增加乡镇和村级组织负担。二是鼓励和吸引社会资本参与农村人居环境整治工程。探索有条件地区农村环境基础设施建设与特色产业、休闲农业、生态旅游相结合；依法依规探索对辖区内的企业垃圾清运收取费用。三是重视农村集体经济的发展，充分发挥集体造血功能。

#### （三）产业转型，推动绿色产业发展

农村人居环境的整治改善，不仅是让农村暂时变美，更是为了保持这份美丽。要实现农村人居环境的可持续发展，就要大力发展当地农村经济，增加老百姓收入，使农民有动力去保护环境。一是进一步调整优化农业生产结构，大力发展优质高效生态的粮食、四青作物、休闲农旅等产业，扩大启东生态农业品牌的影响，实现规模化、标准化生产。二是引进先进技术，提高科学种养水平。使用可降解环保地膜，及时清除和回收废旧地膜，扩建和改善养殖场，引进畜禽粪便处理设施设备，促进种养科学化、规模化发展。三是提高秸秆综合利用水平。加快秸秆还田、深耕整地等新技术的推广应用，综合利用秸秆能源、饲料、基料、肥料等技术，充分提高秸秆综合利用率。

#### （四）健全机制，形成整治工作合力

农村人居环境整治，必须在已有成效基础上持续进行。一是加强协同治理。进一步明确职责，确保责任落实到位、工作全覆盖。各村要严格执行网格化管理制度，加强督促管理，健全人居环境长效管理机制。同时坚持“一盘棋”理念，各部门、各村（社区）既分工又合作，到位不缺位、搭台不拆台。二是完善评估巡查机制。密切关注整治工作的群众满意度、实际效果等指标。重点建立农村人居环境整治方面的评分项目，以日查、周汇、月结的方式进行。开展常态化的日常检查督查，平时以不发通知、不用陪同等方式进行巡查、督查，提高工作实效，推进常态治理。三是制定第三方服务标准，鼓励专业化、市场化、社会化建设和运行管护。健全第三方服务评价考核监管机制，做到高标准、严要求。