
基于人本主义视角的行政村规划探索

——以南京市江宁区西岗社区为例

吴婧 颜五一 张洵¹

(南京大学 城市规划设计研究院有限公司, 江苏 南京 210000)

【摘要】: 本文基于人本主义视角, 以江宁区横溪街道西岗社区村庄规划为例, 面向未来都市近郊新田园的目标, 从几类人群的需求出发, 提出村庄产业提升、村民增收、空间优化、乡村治理等方面的发展建议与路径, 为下一步多规合一村庄规划提供思路。

【关键词】: 人本主义 村庄规划 乡村振兴

【中图分类号】 TU982.29 **【文献标识码】** A

引言: 乡村全面振兴离不开“人”, 多规合一实用性的村庄规划要求坚持以农民为主体, 坚持“听民声、汇民智、重民意”的工作理念, 对“人”的考虑应当是村庄规划的初衷和贯穿始终的主线。

本文选择江宁区横溪街道的西岗社区为研究对象, 该社区属于典型的大型农业项目驱动下的乡村社区。大项目为社区带来发展机遇的同时, 多元的利益主体和社会资本的进入、现代农业生产方式的更替对村庄空间组织、治理模式带来新的挑战, 其中“人”的要素相比于一般的村庄更为多元和复杂, 对于从人本主义视角研究村庄规划更具有代表性。因此, 本文通过对西岗社区的研究和规划实践思考, 基于人本主义视角探索村庄发展路径、空间组织和引导管控的规划方法, 希望对实用性的村庄国土空间规划编制提供借鉴。

1 人本主义乡村规划的发展与研究重点

人本主义的提出源于近代西方资本主义社会的城市问题, 但在我国古代的乡村建设中一直被实践, 道法自然、天人合一的居理想、村庄选址和布局的风水也是人本主义规划的写照。精神层面, 古代村庄以宗族为核心的乡村自组织的治理模式, 个体对集体具有高度认同感无一不体现人本主义的规划思想。

而新时代乡村全面振兴实质也是人本主义的回归, 产业振兴、人才振兴、文化振兴、生态振兴、组织振兴归根到底都离不开人。结合西方人本主义城市规划理念、我国乡村建设中的经验和乡村振兴的要求, 将人本主义乡村规划的重点归纳为: 农民生计的可持续、高质量居住空间的维护、公共配套服务的改善、公共空间的塑造和文化认同、人居环境与生态环境和谐共生等五个方面。

2 人本主义视角下行政村规划实证研究

作者简介: 吴婧(1989-), 女, 江苏省南京市人, 中级规划师, 硕士研究生, 主要从事乡村规划与研究。

2.1 西岗社区概况

西岗社区位于南京市江宁区横溪街道西南端,属于云台山南部余脉,是江宁西部旅游大道串联的最南端行政村。总面积 14.98 平方公里,包含 14 个自然村和 1 个居住社区,总户籍人口 1690 人,606 户。南京唯一的国家级田园综合体——溪田田园综合体在社区范围内,经过 3 年多的建设目前园区基础建设和产业发展基本成型,带动了社区的现代农业产业转型,吸纳了大量本地富余劳动力,促进村民增收与就业,极大改善了周边村庄的人居环境,并为村庄带来人气。

2.2 问题与瓶颈

溪田田园综合体的“农业园-旅游点-村庄”协同发展的愿景和乡村振兴“五位一体”的目标对西岗社区提出了新的要求,在融入溪田田园综合体的发展过程中,社区发展的制约因素也逐渐凸显:主要表现为村民人口老龄化和青壮年劳动力流失,造成了空间利用的低效,村旁零散的农田大部分处于闲置或低效耕作状态,村庄中年轻人城乡两栖现象明显,人均宅基地面积过大造成一定的空间浪费。而与此相对的是在大项目带来的新发展机遇下,村庄产业拓展与提升缺乏空间载体,公共服务、旅游服务和新业态缺乏用地支撑。缺乏针对现代农业新社区的个性化公共产品供给。

2.3 规划思路

外部发展条件的变化对村庄产业、空间、组织等提出了新的要求,而“人”一切问题的关键,各类人的去留直接关系到社区空间重构、未来项目组织和公共服务供给。因此,规划通过实地走访、民意调查、多元主体访谈等方式,倾听各类人群的诉求。基于人的生产、生活和精神多层次需求,通过规划空间重构和建设引领的手段,聚焦各类公共资源的供给与要素整合,并对接国土空间规划中行政村单元的规划内容要求,形成弹性和刚性的兼具的实用性村庄规划成果表达。

2.4 规划路径

2.4.1 基于现状和未来人群需求分析的空间安排

针对西岗社区人口老龄化明显,大量农田无人耕作的现状,溪田公司通过农用地流转实现规模化经营成为未来发展的必然,规划认为需要在此基础上进一步考虑各类村民的诉求,保障村民的利益和发展机会,才能实现村庄可持续发展。通过与村民的充分交流,根据其需求类型将现状中老年群体分为三类:40-50 岁年龄组是目前从事农业生产的主力,应当优先培育其成为职业农民,获得稳定的工资收入;50-70 岁年龄组只能承担部分农事劳动,可吸纳为补充劳动力,其需要从土地流转、租金分红等获得额外收益;70 岁以上年龄组主要需求是乡村养老,鼓励建设集中养老社区,并通过腾出的房屋租金、分红等获得收入来源。而未来随着社区现代农业发展将提供更多就业机会,更多职业农民、服务管理人员、乡村创客、度假游客将进入社区,空间需求更加多元。

因此,面对现状和未来“村民”的需求,规划结合社区地形和资源的特点,形成集中居住的新田园社区和保留原乡生活形态的乡村生活区两大生活板块。新田园社区位于社区东侧结合现状吴峰新村和社区服务中心进行提升,主要服务于职业农民、工作人员和集中养老的老人等群体,以公寓式的集中居住为主,包括职工宿舍、养老公寓、村民新村,配备现代化商业和服务业设施,并构建完善的现代农业生产服务配套和旅游服务配套体系。乡村生活区位于社区西部,凸显山水资源特色,结合现状村庄肌理,展现传统乡村生产生活图景,并结合山水空间资源,通过置换整合闲置村庄空间,引入乡村旅游、培育村庄新业态。(图 1)

2.4.2 面向多元主体的人性化公共服务配套

针对新老“村民”多元化的生活生产需求,配备个性化的公共服务设施,才能使乡村生活美好而充满吸引力。规划在满足村

庄布点规划分级配套基本要求的基础上，重点考虑面向未来田园综合体发展的特色化生产和生活服务设施：

现代农业生产服务配套主要结合溪田的建设形成与社区共享的现代化农业生产与服务网络，包括溪田内部的物联网控制中心、研发中心，仓储物流、粗加工、农产品销售与展示中心等。并为溪田提供现代农业控制中心的建设用地支撑，利用吴峰新村服务中心集成农业金融、信息服务、电商平台、会议展销等功能，利用田园综合体的平台优势集结各类涉农资源和信息，形成共享的溪田品牌。

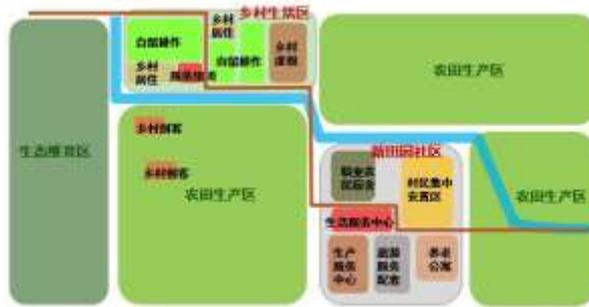


图 1 西岗社区空间布局概念图

生活服务配套面向未来新村民多元的需求。集中的商业中心安排在吴峰新村东侧，包括农夫市集、特产超市等购物场所，书屋、咖啡馆、清吧、艺术馆等休闲娱乐设施，以及丰富的美食餐饮空间，打造丰富多彩而兼具田园特色的生活空间。针对未来的老龄人口提供居家养老、集中养老公寓和田园养老等多样化的选择。（图 2）



图 2 西岗社区配套设施布局图

2.4.3 适应现代生产方式的合作机制

如何让村民真正享受村庄发展的红利，带动村民主动参与创业就业是规划考虑的重点。规划提出建立适应现代生产方式的新型农村集体经济组织，推广建立成员边界清晰、产权关系明确的集体经济股份合作企业，推动资源变资产、资金变股金、农民变股东。社区通过合作社的形式与溪田合作，形成专业合作社、劳务合作社和土地股份合作社三类合作社：专业合作社结合溪田

农业产业策划,包括果蔬种植、茶叶种植、葡萄种植、观光农业等农民专业合作社,让农民变“股东”;劳务合作社是吸纳周边劳动力成为职业农民的载体,有效带动村民就业。土地合作社通过土地流转,村民以农用地的承包权入股,获得土地流转收入。

未来随着农田和建设用地的进一步整合,村集体利用这些资源通过田园综合体的平台与溪田或其他投资主体合作,以集体资产入股的形式,成立资产股份合作社,参与部分园区或项目的开发经营,通过股份量化明确村集体的资产占比和村民股东的权益,进一步激活乡村沉睡的资源。

2.4.4 面向现代乡村治理的文化价值营造

传统的乡村中建立在血缘基础上的宗族文化是维系乡村治理的重要纽带,而随着市场经济冲击和宗族社会的瓦解,传统内在认同机制逐步被利益机制所取代,亟需重建新时代乡村公共文化认同。规划提出挖掘利用传统文化,宣扬党建文化和现代乡村精神,将文化价值植入产业发展和公共空间,将无形的文化变成有形的空间,形成社区的特色名片,丰富村民的精神文化生活,强化集体的文化认同感。

首先,村庄中整合闲置用地形成“风调雨顺”亭、文化廊、微菜园等公共空间,设计中融入乡土文化元素,满足村民生活需求,重拾村民的家园感;其次聚焦党建文化,选择溪田入口处的龙王村作为党建文化主题村,以景观小品的形式展现党领导村庄建设的历程,提升村民的集体意识;并点亮传统文化IP植入旅游活动,结合七仙大福村和观音寺景点,策划七仙女稻田艺术、古法农耕生活展示和各种主题创意小品、特色旅游商品等。

2.4.5 兼顾生态底线和发展诉求的管控方式

通盘考虑社区的长远发展,对接国土空间用途管制规则和建设管控要求,明确永久基本农田、生态保护、村庄建设边界、历史文化保护、重大基础设施等五条控制线和相应管控措施。对林田湖草等各类资源要素的提出保护和合理利用的管控指引,形成分区管理图则。并预留留白区域和机动指标,用于村民居住、公益设施、文旅设施及农村新业态等项目,为社区未来发展留有弹性空间。

3 结语

对照实用性多规合一村庄规划的初衷和要求,村庄规划应当更加关注“人”,形成以村民为中心的发展思想。尤其是大都市近郊乡村多元主体和资本进入,如何保障村民的利益,让更多的村民真正参与到村庄的发展中来,为他们塑造更美好的生活是我们规划应当重点关注的问题。

参考文献:

- [1]陈禧,张川.行政村的乡村振兴发展路径探析——以句容市茅山镇何庄村为例[C].2019中国城市规划年会,2019.
- [2]共建共享,推动乡村新型产业发展[N].南京日报,2017-10-11(A10).
- [3]李伊彤.三生协同导向下牧业型草原聚落空间结构绩效评价体系构建研究[D].内蒙古:内蒙古工业大学,2020.
- [4]姚磊,钱锋,马骁.基于复合更新理念的蚌埠西部工业区改造研究[J].山西建筑,2017(28).
- [5]李荣,韩冰,崔家华,等.海南共享农庄发展现状及规划设计探索——以三亚南田共享农庄为例[J].规划师,2020(10).