

奋力做好薄弱村转化的赣榆答卷

李淑婧 邱孟根

江苏省连云港市赣榆区农业农村局

2020年，江苏省连云港市赣榆区按照市委“抓党建促决战决胜脱贫攻坚”部署，以“党建引领富民兴村”工作为统领，要处着手、实处用劲、难处破题，62个低收入村全部完成经营性收入18万元目标任务，其中超30万元的26个、超50万元的14个，为全面推进乡村振兴、实现农业农村现代化打下坚实基础。

要处着手，抓班子强队伍，凝聚攻坚克难最强战力

赣榆区委始终把薄弱村转化作为加强村级组织建设重要举措，聚焦党建主业，压紧政治责任，构建上下贯通、坚强有力的工作体系。

以上率下，压实攻坚主责。结合区领导包镇分工、选派民情助理党建专员工作，每村明确一名区领导联村、一名镇领导包村、一名民情助理党建专员驻村、一个区级机关单位或国有企业结对发展，建立低收入村“四个一”帮扶制度，细化责任单位和责任人，明确目标任务，形成一级带着一级干、一级做给一级看的工作机制，压紧扣实薄弱村转化责任链和工作链。“一村一策”把脉问诊，帮助低收入村挖掘发展潜能、制定增收计划、选定集体项目，化解集体债务，促进村集体经济的发展。强化考核，坚持严明纪律、严格督查、严厉问责“三严”攻坚法，把抓党建促攻坚作为党建述职重要内容，督促各级党组织和党员干部把此项工作抓实抓细抓到位。

优中选优，配强攻坚主力。结合村“两委”换届，按照“先富有成效、带富有情怀、治村有威信、兴村有办法”的“四有”标准，遵循德才兼备、注重实绩、群众公认的原则，采取在现任村干部中“择优留”、农村致富能人中“择优推”、务工经商人员中“择优引”等措施，选拔182名致富能人进入低收入村“两委”班子，调整能力不足村书记23名，打造钟佰均式带头人队伍。新一届低收入村书记平均年龄45.6岁，其中致富带富能人53名，“双强”型村书记比例达100%。树立“干部到一线去、干部从一线来”的选人用人导向，2020年区镇联动为每个低收入村选派一名“兴村书记”，谋思路、闯出路、找富路，为薄弱村转化输送能征善战干将。

一线突击，集聚攻坚先锋。党员带头率先领跑，推行党员能人组团带富、党员责任区帮富、党员先行承包领富的帮贫带富模式，成立党员致富服务队14个，评选党员产业标兵86名、党员中心户219户，掀起党员带群众齐力奔致富浪潮。全省首家出台“电商直播人才20条”，激励党员大户带领乡土人才开网店、做微商，拍视频、搞直播，带动27名传统农民变身“网红大咖”“直播达人”。成立农业产业高层次人才工作室，组织农技人员、培训讲师、网红大咖等成立“富民兴村”人才服务队4支，开展技术培训、人才培育、宣传推介等活动13场。

实处用劲，抓项目强产业，激发富民兴村最强动力

立足村情，理清思路，坚持“输血”与“造血”并举，“扶贫”与“扶智”并施，借助外力、启动内力、激发活力，以产业兴旺推动乡村振兴。

强化政策支持、路径指引。一是出台扶持政策。在全市“富民兴村九条”基础上，出台 10 条落实举措、配套 20 条扶持政策，帮助因地制宜找到方向、选准路径。编制富民兴村三年行动方案，细化“时间表”，排好“路线图”，3 年内实现所有低收入村经营性收入超 30 万元。二是落实土地支持政策。加大土地综合整治力度，调整优化土地利用布局，提高土地产出率。对村集体经济组织使用符合规划和建设要求的建设用地，及时办理建设用地手续，允许其对地上建筑物、构筑物依法改造。开发农民公寓，大力发展物业经济。释放村级土地价值，激发经济发展活力。三是创新金融扶持政策。通过财政贴息、利率优惠、减免税收等方式，鼓励支持商业银行到农村开展信贷业务。推广农户信用普惠贷款业务，探索开展农村土地承包经营权、集体经济组织股权抵押担保，提高信贷额度，更好服务三农。

强化产业支撑、项目打头。根据低收入村产业基础、区位条件、资源禀赋，分类指导、分步实施，“一村一策”“一村一品”，靶向精准。对于土地资源禀赋较好的低收入村，通过土地流转、土地托管，实现规模经营，提高土地规模效益增加村集体经营收入；对于集体资产资源有流失现象的村，全面清收被侵占的集体资产资源；村集体资产资源发包坚持“应进必进”公开交易，实现集体利益最大化；靠近开发区、工业集聚区、农业园区的村，可以直接向企业入股，也可以通过招商引资招引企业落户，采取集体承包劳务、厂房场地租赁、入股分红、企业税收留成返还等方式，增加集体收入；大力发展特色种养、绿色加工、电商直播等优势产业，将地方土特产和小品种打出品牌、形成规模。充分发挥中央、省扶持村集体发展项目资金作用，由镇牵头入股成立农业发展公司或资产经营公司，整合低收入村扶持资金集中建设标准化厂房、购买门面房等，增加村集体租金收入，实现抱团发展。通过村办项目、多村联合入股、镇村共建发展，实现每个低收入村兴办或入股 1~2 项产业项目，62 个低收入村共实施产业项目 67 个，增收 529 万元，低收入村“造血”能力显著提升。

强化资金支持、财政保障。用好 4916 万元省扶持集体经济发展专项资金，各镇根据项目建设进度将资金及时拨付到项目上。同时，区财政设立 2000 万元村集体经济发展扶持引导专项资金，帮助村集体经济发展。制定村集体经济经营收益奖励办法，设立“富民兴村贡献奖”，树立“发展越快、奖励越高”鲜明导向。

难处破题，抓服务强保障，形成推动发展最强合力

瞄准孤军奋战、发展要素不足等难题，坚持统筹协调、靶向攻坚，形成合力。

区域联动，抱团发展。结合赣榆区东中西产业特点，按照“连点成片、集聚资源、整体提升”思路，打造“蓝色海洋、绿色林果、红色文旅”3 个党建示范带。整合区部门、镇党委、产业协会和特色村，组建 3 家红旗同盟，打破地域隔阂、行政壁垒，连点成线、以线带面，覆盖 234 个基层党组织、20 家农业龙头企业、62 个低收入村，推动组团作战、抱团发展。红旗同盟每月一主题、月月有活动，先后举办农产品展销会、海鲜电商节等特色活动，拉动 21 个富民项目落地低收入村，实现组织效能最大化、资源配置最优化。

要素集聚，共享发展。区级配套扶持资金 1270 万元，为低收入村高标准新建改建党群服务中心 38 个，升级“楼下便民、楼上富民”功能，设置便民服务、创业孵化、能力培训、产品展示“四大中心”，提供一站办理、创业孵化、产品展销等服务，打造共建共享富民主阵地，释放“富民”磁场效应。开展“党员乡贤助力富民兴村”试点活动，62 个低收入村梳理出返乡意向人员 46 人、返乡意向项目 14 个，落地项目 6 个，带动 110 名村民就近就业。

模式创新，协同发展。依托组织力指数监测平台，加强低收入村党组织规范化建设，建设脱困攻坚坚强堡垒。推广“支部+合作社（公司、协会）+农户”模式，实施“支部建在产业链、党员聚在产业链、群众富在产业链”的“三链”建设，将党的建设深度嵌入到产业扶贫之中。探索“订单保底价收购”“土地流转+优先雇用”等产业联动发展模式，深化“万企联万村、共走振兴路”行动。通过土地流转、参股分红、吸纳就业、承包经营等方式，引导低收入村党组织创办领办专业合作社 57 个，组建产业党支部 37 个、精准扶贫联合体 52 个，形成支部引领方向、新型主体带动致富、群众广泛参与的工作格局。