
乡村振兴战略背景下乡村产业发展研究

——以安徽省泗县为例

宋远见¹

(中共宿州市委党校, 安徽 宿州 234000)

【摘要】: 安徽省泗县在乡村产业发展中存在诸如政策引导不够、要素约束突出、产业集群发展不充分、农业经营主体培育不够等问题, 实践中必须树牢新发展理念, 推动一二三产融合发展; 完善要素保障机制, 推动产业提档升级; 坚持产业集群发展, 加快产业园区(基地)建设。

【关键词】: 乡村振兴战略 乡村产业

【中图分类号】 F327 **【文献标识码】** A

2021年2月25日习近平总书记在全国脱贫攻坚总结表彰大会上宣布我国脱贫攻坚战取得了全面胜利, 完成了消除绝对贫困的艰巨任务, 强调要坚持把解决好“三农”问题作为全党工作的重中之重, 坚持农业农村优先发展, 走中国特色社会主义乡村振兴道路。乡村振兴, 关键是产业振兴。在推进乡村振兴的新发展阶段, 特别是像安徽省泗县这样自然条件相对较好的平原地区, 必须紧紧抓住产业兴旺这个关键, 特别是一二三产业的深度融合, 以乡村产业蓬勃发展带动乡村全面振兴。

1 泗县乡村产业发展基本情况

近年来, 泗县坚持以农业供给侧结构性改革为主线, 以发展现代农业为抓手, 结合脱贫攻坚、乡村振兴、县域发展, 实施“政策促动、龙头带动、基地推动、品牌拉动”战略, 全县农业产业实现稳步发展。2020年, 全县完成“一产”增加值55.241亿元, 农村居民人均可支配收入达到13777元, 新增省、市级农业产业化龙头企业26个(总数129个), 新增现代农业产业化联合体5个(总数64个), 新增家庭农场177个(总数1563个), 新增合作社288个(总数2098个)。

2 泗县乡村产业发展存在的问题

2.1 政策引导不够, 产业发展缺乏内生动力

一是政策扶持力度不够。虽然出台了产业发展规划, 但缺少促进产业发展的政策体系和配套措施, 政策激励机制不健全。二是部分基层干部认识不到位。部分镇、村干部对产业发展的重要性认识不充分, 习惯于做好事务性工作, 谋划和推动产业发展的积极性不高。大部分村级股份经济合作社没有发挥应有作用。三是发动群众不够。部分镇、村干部在引导群众调整种植结构和发展主导产业过程中, 影响力和引导力不够, 群众意愿不强。

作者简介: 宋远见(1972-), 男, 安徽砀山人, 副教授, 研究方向: 区域经济。

2.2 要素约束突出，制约产业升级

一是资金制约。农业项目投入大、周期长、回报慢，农业经营主体融资难、融资贵问题依然严重。二是人才制约。县内农业经营主体普遍缺少专业的技术、管理、营销人才。三是土地制约。土地流转不顺畅，限制了农业集约化、规模化发展。如特色养殖、仓储加工等项目用地较难。四是销售渠道制约。大部分农产品缺乏销售渠道，缺少专业的营销团队，主要销往本地或周边市场。同时，农产品的储藏、保鲜、加工等体系不够健全。五是风险制约。农业灾害多、风险大，农业防灾减灾救灾体系有待进一步完善，涉农保险服务产品较少，农业经营主体抵御灾害能力相对较弱。

2.3 产业基地规划、建设、管理不到位，产业集群发展不充分

在规划方面，大部分乡镇缺乏规模化布局意识，缺少切实可行的产业发展规划，产业项目落户较为随意，镇域内相同产业项目多点落户的现象比较突出，难以形成连片规模效应和区域特色优势。在建设方面，镇域之间发展不平衡。大部分乡镇积极发展现代农业新园区(基地)，积极引进新项目。但有的乡镇仅利用扶贫资金，对原来的规模种养基地加以简单改造。在管理方面，重建轻管现象仍然存在，产业园区(基地)管护有待进一步加强，有些产业园区(基地)闲置，造成资源浪费。在产业链培育和拓展方面，以第一产业为主，产业链上游缺少种苗培育项目，产业链下游缺少深加工项目，没有形成产业集群，一二三产融合不够。

2.4 农业经营主体培育不够，缺少引领型龙头企业

一是产业园区(基地)管理机构缺失。墩集草莓、长沟蔬菜等产业基地，虽然也成立了合作社、家庭农场等组织，但缺乏统领园区(基地)发展的组织机构。二是大型龙头企业缺失。虽然有较多的合作社、家庭农场，也培育了一些龙头企业，但大部分是规模偏小、管理水平低、带动力弱的中小企业，缺少带动产业发展的大型龙头企业。三是农业企业家培育不够。对农业经营主体负责人教育和培训不够，缺少带动产业发展的能人大户。四是品牌培育不够。虽然注册了一些本土品牌，但缺少知名度高、产品影响力强的农产品品牌，组织化、标准化、智慧化不够。五是扶持力度不够。对于涉农的企业、合作社和家庭农场等经营主体的帮扶力度不够，缺少普惠性支持政策。

3 泗县乡村产业发展的路径选择

3.1 树牢新发展理念，推动一二三产融合发展

一是坚持以乡村振兴统领农村工作，以产业发展牵引乡村振兴。产业兴旺是乡村振兴的经济基础。要充分认识发展农业产业的重大意义，坚持以习近平总书记“三农”思想为指引，牢固树立新发展理念，以乡村振兴统领美丽乡村建设、农村人居环境整治、“旱改水”等农村工作，在保障粮食安全的前提下，藏粮于地、藏粮于技，坚定不移地发展和培育特色产业，切实以产业兴旺撬动乡村振兴。二是坚持规划引领，高标准编制和实施“十四五”乡村产业发展规划。紧紧抓住长三角区域一体化发展机遇，秉持“创新、协调、绿色、开放、共享”理念编制“十四五”乡村产业发展规划，积极谋划具有全局性、牵动性、影响深远的农业项目，高标准建设长三角绿色农产品生产加工供应基地。三是坚持深化农业供给侧结构性改革，加快转变农业发展方式。依托县内南北两条产业扶贫示范带发展乡村休闲旅游，统筹推进蟠龙山、大运河、石龙湖湿地公园、石龙湖田园综合体、小宋梨园、草莓基地等建设，创建一批省级特色旅游村、休闲旅游示范点，推动农业与加工流通、休闲旅游、文化体育、科技教育、健康养生和电子商务等产业深度融合，努力形成多业态打造、多主体参与、多机制联结、多要素发力、多模式推进的农村产业融合发展体系。

3.2 完善要素保障机制，推动产业提档升级

坚持问题导向，破解要素制约。一是破解资金制约问题。一方面积极引导金融机构针对农业特点提供信贷服务；另一方面深

化与省农业担保集团的“劝耕贷”合作，依托县担保公司积极探索和完善涉农企业金融服务机制，切实破解农业经营主体融资难、融资贵的问题。二是破解人才制约问题。制定农业人才培育和引进计划，依托县农广校开展符合实际的农业专业技术培训，引进专业的管理和技术人才，为合作社、家庭农场等中小经营主体提供指导和服务。三是破解土地制约问题。认真总结“一户一块田”试点经验，有序推广“一户一块田”模式。因时因地探索行之有效的土地流转机制。四是拓展销售渠道。县政府及其主管部门牵头，整合县内外资源，帮助本土农业企业拓展销售渠道。积极与淘宝、京东等电商巨头合作，引进专业的营销团队，依托电商产业园，大力发展网购、直播带货等电商经济。五是增强抵御风险能力。进一步完善农业防灾减灾救灾体系，鼓励保险公司开发涉农保险服务新产品，提升农业经营主体防范和化解灾害能力。

3.3 坚持产业集群发展，加快产业园区(基地)建设

一是扩大产业集群。围绕南北两条产业扶贫示范带，按照“6+2”的总体空间布局，加快实施农产品加工业“五个一批”工程，加快国际食品产业园建设，培育和壮大产业集群。大力发展村集体经济，深化村企共建、村社共建，提高村党组织和村民委员会带动产业发展能力。二是推进园区(基地)建设。乡镇人民政府要立足区位优势和资源禀赋，挖掘培育特色产业，做好本乡镇农业产业规划。因地制宜高标准规划、建设和管理产业园区(基地)，完善配套基础设施，为园区(基地)经营主体提供保姆式服务，促进产业园区(基地)健康发展，推进园区(基地)的组织化、标准化、智慧化建设。三是拓展产业链。积极拓展和延伸产业链，向产业链上游发展种苗培育产业，向下游发展深加工项目，延长产业链、提升价值链、完善利益链。四是加快智慧农业建设。积极运用最新的农业技术，推进农业物联网、数字农业、精准农业、农业信息化、农产品质量追溯体系、农业机械智能化等重点领域建设。五是完善物流体系。加快物流市场和乡镇电商物流中心建设，在重点果蔬生产基地建立模块化冷藏保鲜库，提升冷链物流承载能力，完善现代物流体系。

3.4 加大政策支持力度，培育和壮大农业经营主体

一是完善利益联结机制。坚持“基在农业、惠在农村、利在农民”原则，设立统筹产业园区(基地)发展的组织机构，建立龙头企业、合作社、家庭农场、农民利益联结和分配机制，确保农民分享产业链增值收益。二是培育龙头企业。坚持农业招商与培育本土企业相结合，一手抓农产品深加工项目招商引资，一手抓本土企业培育。三是培育农业企业家。加强对农业企业家的教育和培训，搭建农业企业家学习平台，建立定期培训机制，培育一批懂农业、爱农村、爱农民的农业领军人才。四是孵化知名品牌。扭住农产品质量安全与品牌建设不放松，大力推广生态循环种养模式，建立农产品质量安全追溯体系，不断减少农药、化肥的使用，加强生产、加工、流通各环节的质量安全监管，加大“三品一标”产品产地的创建力度，孵化一批知名度高、产品力强的品牌。五是加大扶持力度。研究制定产业扶持计划，根据实际情况每年选择扶持一个或多个重点产业，开展产业发展攻关，集中人力、物力、财力对相关产业的龙头企业、合作社和家庭农场等经营主体进行扶持。及时兑现政策奖补，实施一批普惠性支持政策。

参考文献:

- [1]张玥. 乡村振兴战略背景下的乡村特色产业发展研究[J]. 特区经济, 2021(04): 120-122.
- [2]钟真愉, 张明生. 乡村振兴战略背景下泰顺乡村产业高质量发展的探讨[J]. 浙江农业科学, 2020, 61(08): 1676-1681.
- [3]王宁, 李曼音. 乡村振兴战略背景下农村产业融合发展研究[J]. 河北青年管理干部学院学报, 2020, 32(02): 95-97.
- [4]樊晓翠. 乡村振兴战略背景下的商河县花卉产业发展研究[J]. 农村经济与科技. 2019, 30(24): 160-161.
- [5]喻科, 祝国光. 实施乡村振兴战略背景下的乡镇产业发展研究——以湖南省沅江市南嘴镇为例[J]. 吉林农业, 2019(13): 34-35.