

十堰市“新乡贤”助力乡村振兴的对策研究

郑丽 付海龙 王晓¹

(湖北工业职业技术学院, 湖北 十堰 442000)

【摘要】:“新乡贤”有着助力乡村振兴、传承乡村文明、推动村民自治水平的提升、引领乡村经济发展的作用。在实施乡村振兴战略的过程中,十堰市应该多措并举,拓宽求贤之道;营造环境,提升重贤氛围;搭建平台,完善用贤机制,充分发挥“新乡贤”的作用。

【关键词】:“新乡贤” 乡村振兴 对策 十堰市

【中图分类号】F323 **【文献标识码】**A

乡村兴则国家兴,中共十九大提出的乡村振兴战略是全面建成小康社会的重要一环。十堰市在深入贯彻落实乡村振兴战略的基础上,积极探索适合当地的具体振兴战略和方式方法。充分发挥“新乡贤”在乡村振兴中的积极作用,文章在深入调查了解“新乡贤”的基础上,结合具体市情,就如何更好地发挥“新乡贤”在乡村振兴中的作用提出对策建议,以期在乡村振兴战略的实施中,汇聚更多新力量,助力乡村文明的进步。

1 十堰市“新乡贤”在助力乡村振兴中发挥的作用

2018 年中央一号文件提出“积极发挥新乡贤作用”。“新乡贤”是指新时代背景下,有资财、有知识、有道德、有情怀,能影响农村政治经济社会生态并愿意为之做出贡献的贤能人士。积极发挥自己的优势,为家乡的振兴做出应有的贡献。有的为家乡建设出谋献策,有的为家乡投入重金建设学校等基础设施,有的为村民们提供就业岗位等等。通过对十堰市当地“新乡贤”的走访调查,发现通过国家政策的引导,“新乡贤”在乡村振兴中的作用突出,有志人士回乡创业,带动乡村振兴的案例越来越多,“新乡贤”在文化建设、村民自治和经济发展方面主观能动性得到了很好的发挥,他们年轻有为、有理想、有志气、讲奉献,为乡村振兴做出了极大的贡献,受到了广大村民的拥护和爱戴。

1.1 传承发展农耕文明,繁荣兴盛乡村文化

中国是农业大国,中华农耕文化历史悠久、源远流长。在漫长的历史进程中,我国一直以来都是以农耕文明为主体,由此形成了悠久而辉煌的乡村文化。但近代以来,世界工业化进程大大推进,工业化、城市化已成为各国追求的目标。建国以来,特别是经过改革开放四十多年的建设,我国城镇化水平不断提高,大量农村人口迁移到城镇,城乡人口结构发生了巨大的变化,但是目前我国农村人口仍有 5.09 亿人,占全国总人口的 36.11%,农耕文明仍然是我国社会政治生活的主题之一,在全面建设社会主义现代化国家的进程中,农耕文明的精神传承、乡村文化的流传,将是一个漫长的话题。忽略了乡村经济,就不能实现社会的全面进步。

同时存在不容忽视的事实,随着现代化进程的推进,我们城市化水平不断提高,第七次全国人口普查结果显示,我国城镇人口占比已经达到 63.89%,城镇化程度进一步加深。预计 2035 年我们常住人口的城市化率能够达到 70%以上。户籍人口的城市化

作者简介: 郑丽(1982-),女,山东菏泽人,讲师,硕士,研究方向:思政教育。

率能够达到 55%以上。改革开放以来我国乡村人口结构发生了广泛而深刻的变化，乡村人口特别是青年人口大量流向城市，在市场经济和西方思想的冲击下，原有的传统乡村文化面临严峻挑战，如淳朴的乡风遭到损坏、传统价值观被扭曲等，在这种情况下，继承和发扬优秀的乡村文化就成了我们迫切需要建设和完善的主题。与此同时，随着全面建成小康社会和社会主义新农村建设步伐的推进，乡村面貌也发生了广泛而深刻地变化，“新乡贤”群体开始兴起，他们以其高尚的品格赢得大家的尊重，其行为必然会得到乡亲们的认可与效仿，倡议也会得到大家的赞同和支持。面对传统农耕文化遭受遗弃和破坏的现状，“新乡贤”对倡导乡邻们践行社会主义核心价值观，培养和谐社区的荣誉感和归属感，传承传统农耕文化都有着积极的作用，“新乡贤”有助于提升乡村文明风气，团结和吸引更多的人参与乡村建设，推动乡村精神文明建设的步伐，从而提升乡村文明对年轻人的吸引力。

十堰市郧西县“新乡贤”能人谈太均说，他组织的“小喜鹊”志愿者，坚持抗疫 45 天，有的志愿者冒着严寒在村头自设的卡口进行执勤，昼夜坚守，不论天气好坏，保证卡点 24 小时有人坚守；有的志愿者奔赴在转运物资前线，肩扛背驮地转运物资，保证了抗疫物资的及时供应，再苦再累毫无怨言，没有一人退缩。该组织共 3000 多名志愿者，被村民们称作“红喜鹊”。运行 3 年来，该组织充分发挥新乡贤的模范带头和凝心聚力的引领作用，注重宣传引导和积极实践相结合，积极引导乡村文明建设，并以志愿者活动的形式进行体现和深化。将以德治村和以法治村有机结合，相得益彰，提升乡村的文明氛围。该组织的有效运行，不仅继承和发扬了“慈爱众生、无私奉献”优秀的传统文化，而且通过发动志愿者参与志愿服务活动，更好地聚合起更多人参与乡村建设、关注乡村发展的新力量，一举多得。

1.2 协助村民制定行为准则，助推政府指导下的村民自治

村民自治是基层群众自治的重要组成部分。村民委员会是村民的自治性组织，由村民选举产生，实现自我管理、自我教育、自我服务。村民委员会所有成员均由村民选举产生，任何组织或者个人不得指定、委派或者撤换村民委员会成员。经过多年的实践探索，我国基层村民选举逐步规范化，已经探索出了有效的实践方式，形成了法律规范，而当代“新乡贤治村”和村民自治不谋而合，在原有依法治村，村民自治的基础上，凸显“新乡贤”以德治村的必要性，彰显新乡贤在经济腾飞中的引领作用，依法治村和以德治村相结合，不仅提升了村民自治水平，还对依法治村起到重大的补充作用。在“新乡贤治村”中，无论是权利的获得，权利的运行，还是对其权利的监督，都必须严格依据村民自治有关法律制度进行运作。

十堰市竹溪县兵营镇四条沟村，通过组建以“新乡贤”为主要成员的“七会”组织，参与红白喜事文明操办、治安联保、“三留守”关爱等事项，助力提升村民自治能力。这些组织创建于 2018 年 3 月，通过党员群众代表推荐，民主评议的方式，产生 33 名成员，组成以监督村级工作为主的村务监督委员会，以红白喜事文明操办为主的红白喜事理事会，以治安联防为主的治安联保理事会，以“三留守”关爱为主的邻里守望理事会，以卫生维护为主的环境卫生理事会，以村庄绿化管护为主的生态环保理事会，以公共基础设施维护为主的公益保护理事会等村民理事“七会”组织，发挥党的政治、社会法治、乡贤德治、村民自治的作用，助推乡村振兴。同时，健全“七会”日常管理、互比互评、积分兑现的正向激励机制。“七会”组织将村民的生老病死纳入自己的活动范围，成为关注村民日常生活的贴心人，通过开展各项活动的开展，解决了村民的后顾之忧。特别是对“三留守”的关注，发挥了“兜底”作用，是守望相助精神的实践，对乡村社会稳定、特殊村民的生活幸福有巨大的保障作用。

习总书记多次强调，要创新乡村治理体系，走乡村善治之路。乡村治理水平的提升，归根到底还是靠人才的驱动，“新乡贤”的作用在这个过程中尤为突出。在村庄治理活动中，“新乡贤”通过上级组织的授权或者民众的委托，获得管理、服务村庄的权利，他们在原有依法治村的基础上，借助习惯、道德、传统等非正式制度资源进行乡村治理，制定符合当地民俗的行为准则。所以“新乡贤”治理村庄既能体现村民自治又能达到善治的目的，“新乡贤”作用的充分发挥，是乡村文明建设的助推剂，在乡村治理体系中，发挥好“新乡贤”的作用，是不可或缺的重要一环。

1.3 运用学识和技能，引领当地经济腾飞

“新乡贤”为村民致富奔小康出力献智。“新乡贤”大多视野开阔、头脑灵活、人脉丰富，善于立足本地自然、人文禀赋并

结合社会资源在乡村开展经营活动。如组织乡村人力资源通过建立农业合作社、成立股份公司等，构建起现代化的经营管理组织，大大提高了原有产业、产品的市场竞争力，带动当地经济的腾飞。作为致富带头人，“新乡贤”创立的农业合作社、成立的股份公司等，创造了新的财富，同时也带动了农村人口的就业，对当地经济的发展，有着不可替代的拉动作用。

十堰市郧西县观音镇黄土梁村支部书记胡朝柱说，早些年，他怀揣创业梦想走出大山，在外学习了制作扫帚技术。1998年，回乡开始自己创业加工扫帚；2006年，进行规模化经营，成为远近闻名的“扫帚大王”。2009年，他回到家乡组建恒达扫帚专业合作社，带领乡亲们一起致富。在合作社，不仅教会村民们学习扎制扫帚技术，还免费提供吃喝并给于一定的现金补贴。积极支持村民们种植扫帚草，种植时给予一定的种子、农药等物质支持并提供技术服务，收购时一律采用保护价，极大地调动大家加入合作社的积极性，增加了农民的收入。目前，合作社通过“企业+合作社+基地+贫困户”模式，已建成铁扫帚种植基地260hm²，发展社员171人，其中贫困户165人，产业辐射郧西景阳、关防、店子、香口、观音等多个乡镇。合作社年产扫帚300万把、拖把200万把，年产值达2000余万元。

这种专业合作社的成立，促进农村特色经济产业化、规模化发展，既鼓了老百姓的腰包，发展了当地经济，也具有一定的社会意义，改变了村民外出打工的命运，缓解了农村留守儿童问题。更重要的是，这些合作社或股份公司的成立，推动农村经济产业结构优化和资源整合，产生产业集聚效应，在产业振兴中发挥了巨大的推动作用。乡村经济的发展，不仅解决了村民收入问题，而且村民就近就业，对于亲情的维系和下一代的培养都有重要的意义。

2 促进十堰市新乡贤助力乡村振兴的对策建议

2.1 多措并举，拓宽求贤之道

2.1.1 创建人才信息库。

公开选聘一批村党支部名誉书记、产业发展顾问、文明新风使者，汇聚起助力脱贫攻坚和乡村振兴的磅礴力量。从务工经商返乡人士、产业大户、本土企业经营者管理等10类人中，找寻“流出在外”和“隐藏本地”的乡贤能人，并吸纳这些乡贤能人进入人才信息库。在具体的工作中，可以以乡镇为单位进行统计，建立信息系统，安排专人负责，对人才信息库进行实时更新，在发掘现有人才的基础上，注重加强对返乡创业青年和毕业返乡大学生的培养，形成合理的年龄和知识结构，为乡村发展搭建合理的人才梯队。

2.1.2 打造多样化的返乡形式。

“新乡贤”可以分为“离土乡贤”和“在土乡贤”，在返乡形式不搞一刀切，可以探索各种途径和形式的返乡，可以通过人才返乡、智力返乡、资金返乡等形式投身到家乡的建设之中，相关部门要主动作为，加强沟通联系，增强“新乡贤”们的归属感，强化“新乡贤”积极建设乡村的荣誉感，为农业农村现代化建设事业添砖加瓦，助力乡村振兴。

2.2 营造环境，提升重贤氛围

2.2.1 营造重贤环境氛围。

在“新乡贤”的建设和培养过程中，发挥榜样、旗帜的作用，充分挖掘乡贤在乡村振兴中的物质和精神价值，积极培育当地团结奋进、积极作为的乡贤文化。在具体的实践过程中，可以通过开展各种团体性活动，增强新乡贤对自身价值的认知，增强仪式感，如同乡会、团拜会等；同时注重精神奖励，通过颁发乡贤证书、新媒体宣传“新乡贤”先进事迹等活动，提升新乡贤群体的名誉感和价值感。形成乡村村民学习“新乡贤”、尊重“新乡贤”的氛围，打造重贤文化，这样更加有利于吸引更多的新乡贤

特别是在外乡贤积极参与到家乡的建设中来，为建设美丽乡村出资出力。

2.2.2 完善保障机制。

建立健全保障机制，打消“新乡贤”在住房、医疗、教育等方面的各种顾虑，提升公共配套设施条件，尽量做到不影响返乡“新乡贤”经济活动的开展和对品质生活的不断追求。要想让返乡有动力，必须首先做到留乡有保障。

2.3 搭建平台，完善用贤机制

十堰市“新乡贤”组织化程度出现参差不齐的现象，村民们反映，有的村里因为没有乡贤组织，新乡贤得不到应有的重视、出现闲置等问题，发挥不了应有的带动作用；有的村乡贤组织制度的制定过程不民主，制度内容不完善、不规范等，导致该组织发挥作用较小，甚至很少正式开展过工作。这就造成无法集中发挥“新乡贤”的作用、“新乡贤”参与乡村治理的“身份”不明确，参与村务受阻，“道德绑架”时而有之等问题。因此，组建乡贤组织、提供培养机会、完善监督机制能更好地发挥新乡贤的作用。

2.3.1 组建乡贤组织。

探索好的乡贤治理结构，从政策制度和资金上支持建立“乡贤理事会”“乡贤议事会”等组织，形成“村两委+‘新乡贤’”的乡村自治管理模式。这些组织将原本个别“新乡贤”助推乡村经济社会发展的力量凝聚起来，形成一股助力乡村振兴的强大力量，是当地经济发展的动力源泉。新乡贤将成为助力产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕的重要力量。

2.3.2 加强对新乡贤的培养教育。

一年之计，莫如树谷；十年之计，莫如树木；终身之计，莫如树人。随着时代的发展，知识更新的速度也逐步加快，“新乡贤”不能与时偕行，也会落后于这个时代，因此，在“新乡贤”的建设过程中，要把学习教育作为一项长期的大事来抓，创造和提供一些交流学习的机会，不断提升“新乡贤”的知识、能力和视野，不仅让他们感受到农村这个广阔天地是可以大有作为之地，同时也是不断发展和提升自身能力之地。在乡村振兴的实践过程中，不断强化理论指导实践、实践升华理论的过程，踏实服务乡村，在服务中不断成长，在成长中更好地服务当地发展，为乡村振兴贡献更大的力量。

2.3.3 健全乡贤评价和监督机制。

阳光下的“新乡贤”才能走的更远，如果大力推行“新乡贤”治村而缺少必要的民主监督体制，可能导致以权谋私等问题的产生，从而走向事情的反面，就不能持续发挥好其积极作用。这就要求我们在“新乡贤”的建设过程中，扎牢制度的笼子，让“新乡贤”体制在制度下规范运行。健全新乡贤评价机制，需注重评价的公正性和规范性。尽量避免传统人情文化干扰评价的公正性，完善评价机制，制定可操作性强的评价标准。建立健全监督机制，坚持党的领导，充分发挥好基层党组织的战斗堡垒作用，发挥好党员的先锋模范作用，引导“新乡贤”充分发挥正面作用，避免出现贪污腐败、欺压当地百姓等“新乡霸”现象。

参考文献：

[1]刘修俊. 十堰年鉴 2011 [M]. 武汉：长江出版社，2012.

[2]中共中央国务院印发《乡村振兴战略规划(2018-2022 年)》[N]. 人民日报，2018-09-27.

[3]张艳波, 郑淑芬. 中国传统文化中的人才观及现实意义[J]. 哈尔滨学院学报(社会科学), 2003(01):121-124.

[4]孙胜显, 闫文, 王瑶琳. 河北省“新乡贤”助力乡村振兴的机制研究[J]. 山西农经, 2021(10):106-107.

[5]张宏志. 集聚乡贤智慧助力乡村振兴[N]. 福州日报, 2020-03-09.

[6]李毅. 培育契合乡村振兴的新乡贤[J]. 人民论坛, 2019(34):78-79.