

# 全方位打造现代化典范城市范例区

刘伟

党的十八大以来，习近平总书记多次对贯彻新发展理念进行强调。党的十九届六中全会提出，立足新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局。省第十四次党代会科学擘画了履行三大光荣使命、实现“六个显著提升”的发展方略，发出了谱写“强富美高”新江苏现代化建设新篇章的集结号和动员令。南京市高淳区将深入贯彻党的十九届六中全会精神和省第十四次党代会部署，紧扣社会主义现代化典范城市范例区、特大城市郊区新城、长三角综合性重要节点建设目标，深入实施生态立区、创新兴区、产业强区、特色富区战略，加快建设美丽高淳、活力高淳、繁荣高淳、幸福高淳，努力在生态绿色发展、创新特色发展、城乡一体发展、推动共同富裕、健全社会治理上争做示范。

以树优环境品牌为导向，大力实施生态立区战略，建设全域绿水青山的现代化美丽高淳。持续深化省级山水林田湖草生态保护和修复试点，进一步厚植生态优势、培植美丽经济、释放绿色效益，争创国家“绿水青山就是金山银山”实践创新基地。一是擦亮全域生态底色。以获评中国天然氧吧为动力，持续加强PM2.5和臭氧“双控双减”，确保空气质量优良率保持省市前列。率先展开幸福河湖建设，常态化推进重点水域禁捕退捕和农村水系连通、小微水体整治、片区雨污分流，提速建设投资30亿元的固城湖退圩还湖、总长84.5公里的水阳江流域河道治理等重点项目，继续保持河湖长制工作全国领先地位。二是彰显美丽宜居特色。组团开发东部产业新城、西部历史文化老城区、城北商务区和南部生态智慧滨湖新城，扎实推进全国文明典范城市创建，以绣花功夫抓好老旧小区整治和街区微改造，深入实施乡村建设、农村人居环境整治提升行动，今年新建市级以上美丽乡村135个、城乡绿道50公里以上。三是提高绿色发展成色。制定实施碳达峰碳中和行动方案，积极构建清洁能源体系、绿色制造体系、低碳生活体系，实现减污降碳协同增效。放大慢城联盟中国总部品牌效应，推动“生态+旅游”“生态+文化”“生态+康养”等融合发展，打造长三角轻度假、慢养生休闲旅游目的地。在主导制定江苏首个市级生态系统生产总值核算地方标准的基础上，深入推进省级GEP核算标准化试点，强化中国计量大学南京GEP标准化创新中心、南京大学GEP研究工作站等智力支持，先行探索生态产品确权赋能、价值核算、权益交易等制度，全面推行GDP与GEP双核算、双评估、双考核，促进GDP和GEP规模总量、转化效率实现两个协同较快增长，争创全国生态产品价值实现机制示范区。

以汇聚发展动能为引领，大力实施创新兴区战略，建设全面开放融合的现代化活力高淳。突出创新在现代化建设全局中的核心地位，抢抓南京建设引领性国家创新型城市机遇，推动“科、产、城、人”深度融合，以高效率创新赋能高质量发展。一是提升协同创新质效。实施创新型领军企业壮大、科技型中小企业培育工程，定向培植独角兽、瞪羚企业和“单项冠军”，鼓励校企联合开展关键技术攻关和科技成果转化，确保全年净增高新技术企业120家以上、科技型中小企业200家以上。二是优化全域创新生态。以南京高职园、高淳高新区为主阵地，加快百万平米创新载体建设，深入推进“名校优生”入淳、紫金山英才·高淳计划，优化高层次人才一站式服务体系，更大力度集聚高端人才、创新平台、企业总部。三是释放制度创新动力。持续深化开发区（高新区）、慢管会综合改革，做深做实“去行政化”、全员聘任、末位淘汰等举措，在发展理念、运营方式、管理机制等方面实现转型提效。纵深推进国资国企、行政审批、综合行政执法等领域改革，充分释放区社会治理综合指挥中心效应，健全“大数据+指挥中心+综合执法”运行机制，促使“12345”、数字城管等平台数据互联互通，争创省级和国家级综合行政执法示范区。

以做强实体经济为目标，大力实施产业强区战略，加快建设发展根基厚实的现代化繁荣高淳。坚持锻长板和补短板相结合，提速推进产业基础高级化、产业链现代化，塑造竞争力强、集聚度高的特色产业集群。一是加速提升产业能级。坚持小切口、硬技术，“一链一策”推动新医药与生命健康、高端装备制造、汽车零部件和新材料产业链补链强链，积极引育链主企业、拓展规上梯队，推动产业链上下游融通聚集，集中力量打造全国有影响力的医疗器械产业基地、长三角知名的汽车零部件产业高地，加快培育形成千亿元级产业集群，今年新引进链主企业8家以上、产业链营收增长20%以上，培育规上企业96家以上。二是倾力

---

突破重大项目。打好产业链招商、基金招商、以商引商等组合拳，用好高淳发展大会、螃蟹节等节庆资源，高效招引一批龙头型、旗舰型、创新型优质项目，精准培育一批高效益、高技术、高成长性种子企业，形成 100 亿元、50 亿元、20 亿元项目梯队，今年确保签约亿元以上产业项目不少于 130 个，新竣工投产项目不少于 46 个。三是强化功能载体支撑。促进功能板块产业地标培育、基础设施提档、运营能力提效，推进高淳开发区争创国家级开发区、国际慢城争创国家全域旅游示范区和国家级旅游度假区，推动南京高职园创建国家职业教育改革示范区、长三角产学研协同创新区，加快国家现代农业产业园一二三产融合发展，精心谋划高铁枢纽片区建设，培育一批支撑高质量发展的新增长极。

以实现共同富裕为遵循，大力实施特色富民战略，加快建设以人民为中心的现代化幸福高淳。围绕建设全省共同富裕示范区，多措并举培育特色经济、拓展民富渠道，让物质富有、精神富裕成为高淳现代化建设的鲜明标识。一是把促进富民增收作为根本导向。强化就业优先政策，深入实施“再造劳动力优势十项行动计划”，分层分类开展职业技能培训，全力保障高校毕业生、退役军人等重点群体就业创业，确保每年城镇新增就业人数不少于 1.5 万人、城镇登记失业率控制在 3.5% 以内。做优做强建筑、水产、乡村民宿等特色经济，不断提高富民带动效应。二是把优化公共服务作为关键抓手。全面落实教育“双减”、“三孩”生育等政策，深入开展常态化制度化为民办实事活动，健全教育医疗、社会保障等服务体系，纵深推进国家紧密型医共体、省级卫生人才区管镇用试点，积极推动区人民医院创三甲、区中医院创三级，争创全国学前教育普及普惠区、全国义务教育优质均衡发展区、国家级慢性病防控示范区。三是把深化改革攻坚作为重要一招。以超常规力度抓好国家城乡融合发展试验区、全国农村综合性改革试点试验区、省级农村改革试验区建设，积极探索推进乡村振兴高淳模式，创新完善农村集体经营性建设用地入市、闲置用地盘活利用等有效机制。深化省级解决相对贫困长效机制试点，增强低收入群体内生发展动力，防止低收入人口致贫、已脱贫人口返贫。四是把创新社会治理作为内在要求。大力推进城市治理体系和治理能力现代化，扎实开展国家安全发展示范城市创建工作，推动大排查大整治与常态化疫情防控深度融合，深入实施安全生产专项整治三年行动，积极构建“网格+N”工作体系，有效应对重点领域风险隐患，争创全国平安建设先进区、全国信访工作示范区，确保群众安全感、法治建设满意度保持省市领先优势。