

富民强村创新实践对推进共同富裕的启示

中共江苏省委党校联合调研组

在庆祝建党百年的日子里，在苏南这块强村如林、竞相争先的热土上，一个新型农村社区——江阴市山泉村脱颖而出，村党委荣获中共中央颁发的“先进基层党组织”光荣称号，村党委书记李全兴光荣出席全国“两优一先”表彰大会。山泉村的崛起，为高质量发展中推进共同富裕提供了鲜活新地标，带来许多有益启示。

一、令人瞩目的“五张成绩单”

山泉村是江阴市周庄镇一个拥有 1300 户 3300 多户籍人口和 4000 多外来人口、3230 亩土地的行政村。其南、西、东地界分别与闻名遐迩的华西村、三房巷村和向阳村紧密相邻，共同形成苏南美丽乡村高地。走进和感知山泉村，是不一般的奋进历程、精神风貌和令人瞩目的以下“五张成绩单”：

一是村民富足大幅领先。2020 年，村民人均可支配收入 8.16 万元，分别是江阴市、江苏省、全国农村人均可支配收入的 2.12 倍、3.37 倍、4.77 倍；与 2009 年相比，村民人均收入增长 5.5 倍，年均增长 16%；村民家庭经营性和财产性收入占比超过 27%，比 2009 年提高 15 个百分点，高于无锡 13.5 个百分点；村里教育、卫生、养老等基本公共服务应有尽有，许多服务标准超过苏南城区。

二是优势产业稳步发展。产业兴村势头强劲，实体经济持续增强。2020 年，全村集体净资产达到 5.8 亿元，三次产业总产值达到 30 亿元，实现集体收入 7078 万元，人均分红 3000 元，分别是 2009 年的 11.3 倍、2.7 倍、2.5 倍和 5 倍；规上企业 14 户，上市公司 1 家、新三板挂牌企业 2 家。集体经济组织带动就业增收能力持续增强，位列无锡经济强村“第一方阵”。

三是村容村貌焕然一新。昔日工厂与民居交织占地、自然村落粗放布局、道路沟渠参差不齐等衰败景象荡然无存。村庄规划科学合理，各功能区块错落有致、各得其所，生产、生活、生态区相得益彰，现代生活便利服务应有尽有，家家垃圾分类，户户清洁能源，粉墙黛瓦、小桥流水的江南民居古雅风韵充分彰显。

四是文明风尚基本形成。党风、作风、村风、家风、民风“五风并进”。文明家庭建设、孝老爱亲、移风易俗蔚然成风；民俗文化节、道德讲堂等，村民参与踊跃；老年文化中心、图书馆等文化设施逐步完善；老年公寓户型化、家庭养老公寓化，楼上楼下、儿女爸妈“一碗汤距离”，三代同堂、四世同堂，尽享天伦之乐；2020 年荣获中央文明委表彰的“全国文明村”称号。

五是社区治理和谐有序。党委领导地位、党支部战斗堡垒作用和党员先锋模范作用充分发挥；自治法治德治及智治明显加强，村民选举权、知情权、分配权等权益得到保障；遵守村规民约和文明公约成为村民素养。维护公平正义、弘扬社会文明、促进身心健康成为高度自觉，村民文明礼貌，社会和谐稳定。

二、非同一般的十年创新实践

幸福生活都是奋斗出来的，山泉村也不例外。2009 年前，该村还是另一种场景：村集体累计负债 4700 万元，集体经济不堪重负；而比经济窘境更严重的是，人心涣散，矛盾重重，村级考核在市里垫底。2009 年元月，李全兴同志上任后，团结和带领全村干部群众，把推进富民强村摆上压倒一切的位置，着力推进改革创新，破解突出矛盾，加快产业发展，增进民生福祉，强化社会治理，逐步改变了落后面貌。

（一）改革开路，激活富民强村动力源

土地置换增创美丽家园新动能。在坚持高标准和适度超前科学规划建设美丽家园前提下，着力推进农民身份、养老保险、土地收益等置换改革，增强内在发展活力。首先，以农村住房宅基地置换住房与身份。针对七个自然村住宅布局分散、道路等公共服务不足等问题，制定详细置换办法，让村民通过宅基地及房屋等值置换，以及旧宅补差价的方式置换新房。其次，以农村土地承包经营权置换保险与收益。提高土地出让收入，土地增值收益“取之于农，用之于农”，村民以转让、转包、入股等方式流转土地承包经营权，由村集体统一进行土地经营，全村有效农田面积翻番并连片集中。宅基地置换出的 500 多亩土地用于发展工业和改善生态环境，产业集中度明显提升，村集体净资产以及集体土地收益均大幅提高。

生态治理重塑美丽家园新环境。合理利用村庄外围和河道、山坡植被，保护村中河、溪、塘等水面，强化砂山综合整治，持续植树造林，水资源合理分流，引入水库，灌溉生态园，打造自然生态的滨水绿化景观；推动全村印染企业统一安装废气净化装置，投资近亿元改造建设污水处理厂，引进国际先进污水处理工艺，集中收集工业污水与生活污水进行达标处理，形成循环利用；合理布局雨水管网，实行雨污分流；组建专门队伍负责村容整治、河道清理、绿化保养。

（二）产业发展，做实富民强村钱袋子

着力优化产业发展布局。科学布局村域 3230 亩土地，统筹现代产业、村民生活、生态环境等新需求，做到生活区、生产区、生态区“三生同步”。其中，生活区面积 420 亩，生产区（江苏周庄绿色生态智创园）2300 亩，生态农业区 510 亩。各区块精准定位、功能明确，所有企业对号入座、集中入园，实现产业发展规模化、集约化，供电供水供气、污水处理、网络通信等功能配套集中统一安排，优化发展环境，降低企业经营成本。

着力推进产业转型升级。村委会积极推动由传统的主导产业纺织、印染、机械制造，转变为汽车零配件、医疗器械、电子化工、纺织染整、机械制造、金属制品六大产业协同并进，并不断强化创新发展、资本经营，大力培育优势企业，产业转型支撑山泉村快速崛起。同时，积极发展高效生态农业，推动单纯种养殖生产向加工、流通、观光产业延伸，发挥其生态涵养功能、休闲文旅功能，促进生态农业综合效益倍增。

着力改善集体资产经营方式。构建规范高效的经营管理机制，大力培育集体资产收益新主体，形成循环利用，集体收益年增长在 300 万元以上，总收入达到 7000 多万元，村集体净资产额增至近 6 亿元，为持续增加农民股金分红和福利收入提供了有力支撑。

（三）服务优化，增强富民强村幸福感

把增加收入作为“最硬道理”。村干部牢固树立共同富裕奋斗目标，带领村民挣钱、增加村民收入，成为干部服务村民的自觉追求。发挥村级经济引擎功能，促进产业融合发展，提高集体资产经营水平，推动“经济洼地”变“发展高地”，逐年提高了村民福利待遇。

把社会保障作为“最重民生”。实施基本医疗保险资助参保、大病保险倾斜支付、医疗救助、村级医疗互助、大病专项救治等帮扶政策。探索实施残疾人综合服务平台、先诊疗后付费制度、家庭医生签约服务和年度健康体检等健康帮扶政策。推进民居公寓化，全面改善村民居住条件。通过全村生态综合治理，村庄绿化覆盖率达到 34.7%，卫厕普及率达到 100%，可再生能源入户率达到 94.2%。承担义务教育学杂费用，资助家庭困难学生就学。村民全部办理养老保险，逐步提高养老金标准，并每年发放按年龄段不等的老年福利金。

把公共服务作为“最大福祉”。村内学校、超市、农贸市场、休闲广场、文化活动、政务服务、医疗服务、老年活动中心、

学生校外辅导站等公共设施一应俱全，村民享受与城市无差别的全方位便利服务。每幢居民楼底层统一用作老年公寓，老年活动中心紧邻幼儿园，方便老人送孩子入园和到老年活动中心休闲。提供“便民服务卡”，明确公共事务日常服务事项清单，方便村民按需联系解决。

（四）善治安民，筑牢富民强村压舱石

坚持自治强基，激活治理内驱力。推进“三置换”试点，充分尊重村民意愿，围绕新建住房户型、楼层、面积、朝向及购买能力等，广泛征求所有村民意见，分房时让村民自我选择、自我协商、自由组合。出台新村规民约，由村民代表大会表决通过；制定村民文明公约、村民基本行为规范、小区管理办法、新农村建设安置办法、新村分房细则、老年房分配细则、新村小区管理办法等，促进村民自治。丰富村民自治的形式和载体，完善网格化社会治理机制。丰富基层群众协商议事形式和活动载体，开展民情恳谈、村民说事、百姓议事等各类协商活动，实现了村务与村民共商、规约与村民共立、事业与村民共创、矛盾与村民共解、成果与村民共享。

落实德治教化，增强治理营养源。运用历史文化传统持续滋养村民，传承弘扬山泉村祖祖辈辈形成的男耕女织、勤劳致富的优良传统。依托新时代文明实践站、学习强国平台、道德讲堂，依靠村书记及村两委班子“口口相传”，弘扬践行社会主义核心价值观，形成了“以人为本、励精图治、坚韧不拔、追求卓越”的山泉精神和“顾全大局、风清气正、勤劳致富、互帮互助”的山泉村风，引导村民开展志愿服务、参与移风易俗，用村规民约引导群众明是非、辨善恶、知荣辱。还将“不闯红灯”“垃圾分类”要求内嵌评弹书场等村民喜闻乐见的文化载体，形成“熟人社会”自我监督。

强化法治保障，用好治理护航器。出台规章制度严格实施合法性审查，制定了村务公开、村民议事、民主理财、民主监督等基本规章制度，保障村民知情权、决策权、管理权、监督权四项基本权利。营造法治化、便利化、可预期的营商环境，邀请律师在村“道德讲堂”为村民授课，将民法典相关内容编制成小册子发送村民学习，向村民推送普法短视频。全面抓好生产安全、生活安全及生态安全，积极探索企业安全风险分级管控和隐患排查治理双重预防机制。配齐配好群防群治队伍，扎实开展治安巡逻，加强常态化管理，打造“平安山泉”的现代乡村。

注重智治支撑，跟准治理水平线。把智能化建设上升为重要的现代治理方式。应用新媒体功能，建成全省首个 WIFI 全覆盖村，推广村级相关数据的智慧化集成采集和应用；以大数据时代“循证决策”代替传统的“经验决策”；坚持“数据多跑路、村民少跑腿”原则，开发公共服务 App 系统，打造便捷、快速、高效服务模式；开发“智慧村庄”平台，应用大数据技术、使用无人机等设备，协助村信息汇总分析和日常事务管理；加强线上村民文化教育，村卫生室开展远程诊疗，联动江阴、无锡市各大医院进行线上会诊。

（五）党建引领，增强富民强村凝聚力

选优配强带头人。2009 年，周庄镇党委经过千挑万选，确定李全兴回山泉村主持工作。李全兴不负组织和村民期望，毅然挑起改变后进村面貌的重任。建设美丽家园缺少建设资金，李全兴与家人一起，用自家企业“万事兴”进行信用担保，以无私担当赢得村民和施工队信任。李全兴把经营企业的成功经验用到富民强村工作中，时时处处从村民愿望出发，看问题高人一着，办实事快人一步，解难题不畏艰险，成为干部群众信得过的主心骨。

切实增强党组织战斗力。2020 年初，武汉“封城”消息传来，山泉村党委第一时间召开抗疫会议，成立疫情防控领导小组，落实应对措施，村干部 24 小时连轴转。建立村务公开、村民议事、民主理财、民主监督四项制度，让“混事官”过不了述职关、“糊涂官”过不了评议关、“平庸官”过不了考核关。“红马甲”是山泉村一道流动风景，寒风中扫雪，暴雨中护学，疫情中夜守，每一危急时刻，都有党员冲锋在前。党员志愿服务树立了党的形象，融洽了党群关系。

锻造良好风气。持续实施党风、作风、村风、家风、民风“五风工程”，激发干部、村民的热情与干劲。经常举办民情恳谈会，听村民道实情、吐心声。成立村干部便民服务队，村民一个电话干部随叫随到，年底请老党员、企业主、村民代表对干部测评。村看村，户看户，群众看干部，尊老爱幼、保护环境已成为新风尚。

三、山泉村富民强村实践对共同富裕的有益启示

推进共同富裕，必须持续深化农村改革。改革是破解体制机制性障碍、激发农村资源要素活力的重要法宝。实践表明，推进乡村共同富裕，必须尊重基层和群众的创造，紧紧围绕发展面临的关键问题，突出推进城乡基础设施同规同网、推进城乡基本公共服务同质同标，加强各项改革举措衔接配套，最大限度释放改革的综合效应，全面激发共同富裕新动能。

推进共同富裕，必须选准用好农村带头人。农村带头人是村级组织的当家人、推进共同富裕的主心骨。实践表明，推进共同富裕必须注重从农村致富能手、大中专优秀毕业生、返乡创业人员、退伍军人等群体中发现人才，通过党管人才、以才育才、以才兴产，选准用好农村带头人，配齐配强农村干部队伍，以榜样力量引领社会风尚，充分释放“头雁效应”，打造共同富裕“强引擎”。

推进共同富裕，必须实行市场化专业化运作。市场配置资源与专业化分工是实现共同富裕的重要途径。实践表明，推进乡村共同富裕，必须按照市场经济规律办事，创新工作机制，打破原有集体经济的封闭性，通过专业化分工与市场化协作，在更广的范围内配置资源，大力畅通城乡经济循环。

推进共同富裕，必须充分尊重村民自治权。农民是农业农村发展的主体，是推动共同富裕的根本力量。实践表明，必须把保障村民基本权益作为农村一切工作的出发点和落脚点，切实打好“赋权扩能”组合拳，落实群众知情权、参与权、决策权和监督权，让全体村民都成为共建富裕富足美丽乡村的实践者。