

建设青年友好城市的泰兴实践

吴振国

泰兴是江苏三个省直管县试点之一。近年来，经济社会发展势头迅猛，2021年实现地区生产总值1300亿元、一般公共预算收入93.12亿元，城乡面貌大幅改善，群众获得感、满意度大幅提升。在现代化建设的新赶考路上，泰兴的发展已经迈上新的台阶，既面临转型发展的重要机遇，也面临新旧动能转换的重大挑战，致力高质量、奋进现代化，迫切需要更多青年人才。在2021年10月召开的泰兴金秋经贸洽谈会上，举行了“青春泰兴·智创未来”建设青年友好型城市启动仪式，并发布人才新政“双十条”。泰兴作为全国率先提出建设青年友好型城市的县级市，拿出真金白银，出台从就业创业到生活和人文的详细举措，展现了对青年和人才的满满诚意。泰兴聚焦青年友好型城市建设，不断提升城市功能与青年的契合度，促进青年与城市相互促进、相互提升。

聚焦年轻人，聚力“年轻态”。什么样的城市形态是“年轻态”？我们通过调研形成共识，一个具有“年轻态”的城市，应当认同和尊重青年发展的优先权，在城市经济社会发展的全领域、全过程和全空间充分有效地照顾到青年视角、利益和需求，实现青年发展和城市发展的融合和良性互动。建设“年轻态”的青年友好型城市，对现阶段泰兴突破增长极限、推动高质量发展具有重要意义。为此，泰兴立足青年视角、围绕青年需求，出台《建设青年友好型城市十条政策》，用“五个友好”对“年轻态”作出了实践回答。具体而言，就是以就业友好、创业友好、成长友好、生活友好、人文友好等五大工程为抓手，着力打造青春之城、创新之城、产业之城、未来之城。

关注“最需求”，提供“最需要”。城市凭什么吸引青年、留住青年？调研发现，青年最在意的是以下几个方面：收入性价比、工作机会、居住便利度、成长氛围、商业发达度、生活新鲜感等。从青年需求出发，泰兴推出就业友好工程，面向大学生发放面试补贴和见习补贴，提供求职免费“青才驿站”；推出创业友好工程，精准对标各类创业需求，提供包括最长36个月的场地支持，全方位、一对一、陪伴式创业辅导，财务代账、税务、法务咨询等运营扶持，最长36个月创业贷款贴息等；推出成长友好工程，为企业职工发放高起专、专升本、在职读研奖励；推出生活友好工程，保障来泰青年安居乐业，对于购房人群，依据标准发放“购房券”，博士研究生为25万元，硕士研究生为11至15万元，本科生为6至8万元，安排新来泰人员入住青年公寓、人才家园，或发放租房补贴，对于首次到泰兴企业就业的本科以上学历生和专业技术人员按相应标准发放为期三年的生活补贴；推出人文友好工程，贯通线上线下城市生态矩阵，线上打造公共服务APP“青才泰兴”，集成各类服务，线下畅通公共交流渠道，布局青春文化元素，与青年共筑多元、美好的人文生态。

打造新平台，壮大强引擎。一个充满活力和希望的青年友好型城市，应该重点培育什么样的青年？作为地方政府，除了政策的顶层设计，还要打造科创平台引导青年和人才向创新创业一线集聚。我们集全市之力，将泰兴高新区定为“创新特区”，搭建研发平台、提供孵化空间、激活资本要素，引进中关村创投基金、毅达资本等基金管理公司和创投机构，逐步形成“人才+项目+资本”深度互动的良好生态。泰兴市人才科技广场设置了产业苗圃、创业苗圃、人才苗圃、其他苗圃四大类10个专业苗圃，进行人才和项目的培育孵化。建设具有独立法人性质的产业研究院，入驻高端人才团队，设立产业投资（孵化）基金，孵化出关和落地一批产业化项目。泰兴经济开发区新材料研究院建设小试研发、中试研发和仪器分析三个平台，未来五年将力争培育5个以上新材料产业方向的独角兽企业，并引入大批领军人才。一个个具体的举措，从青年人才培养、见习、求职、创业、生活等各个维度，构筑起全链式的关爱网，让泰兴这个县级城市成为现代青年放飞理想、安居乐业的地方。

泰兴建设青年友好型城市的着力点，是让青年既留得下来，又能有所作为，与城市共同成长。让青年人才发展与城市发展水平相匹配，这是一个城市的发展战略，是一项对未来的投资，需要管理者的定力，也需要城市具备吸纳青年人才的基本实力。

为全面营造青年成长有为、产业集聚升级、城市能级提升的“小气候”，进而迭代城市发展的新动能，泰兴出台了《实施人才强市战略服务高质量发展十条政策》，从人才强市维度，针对青年及高层次人才的引进、培育和发展环境三大板块靶向施策，提出了10条具体举措，打造了产才城融合发展的比较优势。

变“后补贴”为“前激励”。发挥专项资金的激励和撬动效应，尽可能满足重大双创载体、项目团队等落地和发展。比如给予顶级人才顶级支持，对带技术、带项目、带资金落户创业的顶级人才，给予最高5000万元特别资助；凡入选省市“双创计划”的优质项目，给予最高1000万元项目资助。给予高薪人才高价补助，发挥企业引才主体作用，对高薪引进人才连续三年发放引才补贴，并建立企业积分奖补机制，支持企业高薪揽才。给予高尖人才高位支持，教育、卫生、宣传文化等社会事业领域新引进的高层次人才，均可享受“购房券”、租房补贴和生活补贴；对引进的名特优教师，给予安家补贴。

变“大水漫灌”为“精准浇灌”。改变以往人才和项目扶持用力平均导致“雨过地皮湿”的不足，泰兴着眼构建更具支撑力的人才培养和项目扶持体系，根据不同人才量身定制扶持政策。比如大力支持重点对象，对新认定的企业博士后科研工作站、创新实践基地以及泰州市级重点培育对象，给予最高100万元奖励；企业博士后享受生活补贴和优秀科研成果奖金。用情支持技能人才，对在泰兴首次取得正高级、副高级职称以及高级工以上职业资格的专业人才，均给予奖励；对积极承办各类职业技能大赛的企业，发放10万元承办补贴；大力发展人力资源服务业，鼓励支持各园区设立人力资源服务机构，协力引进高精尖缺人才，最高给予100万元奖励。用心支持教育卫生人才，对医疗类社会事业人才，读博期间每人每年给予3万元补助，取得博士学位回单位工作后还可享受“购房券”待遇。

变“抢人大战”为“生态优化”。为了打造近悦远来的人才生态，泰兴投资打造5万平米“象寓”青年社区、22万平米人才社区、100套人才家园，集成求职过渡、生活消费等一站式场景功能，让各类人才来了都能留下，留下都能发展，发展都能舒心。近年来，发放“凤城英才卡”95张，2021年兑付购房券509万元；对于来泰创业和工作的高层次人才，除了发放购房券、租房补贴和生活补贴，还提供绿色便捷的医疗健康服务、优质的子女教育资源，让人才的奋斗无后顾之忧。

坚持生产生态生活“三生融合”发展理念，面向未来建设青年友好型城市，泰兴营造出多姿多彩的生活氛围、文化氛围、创新氛围，城市有活力、后劲足，广大青年和人才纷至沓来。近年来，泰兴每年新引进高层次人才超600人、回乡创业就业的本土人才达2000多人，自主培养国家级人才2名、省“双创人才”25名、市“双创人才”153名，本科及以上学历来泰就业人数逐年增长100人以上。随着青年和人才奔涌而来的，是科技产业的发展。目前泰兴拥有创新型领军企业1家、省级以上科技创新平台80家，高新技术产业产值占规上工业产值比重达52.73%，涌现出8家国家级专精特新小巨人企业，仅泰兴经济开发区就拥有氯乙烯、锂电池电解液添加剂等17个世界“单打冠军”产品。