

建设世界级科创湖区的探索实践

——以嘉兴湘家荡区域为例

周小明

【摘要】科创湖区发展模式是依托湖荡河海等资源优势及生态环境为支撑布局的高能级创新平台体系。湘家荡区域作为嘉兴市科创湖区发展模式的先行先试地区，始终锚定“科创区+风景区”发展定位，加快创新能力建设。目前既有建设成效也有短板。发展路径要着眼建一流创新平台、聚一流创新人才、育一流创新产业、建一流创新生态、打造一流科技服务。

【关键词】科创湖区 湘家荡 世界级

科创湖区发展模式，是嘉兴市策应浙江建设高水平创新型省份和科技强省战略，以建设全省创新体系副中心为目标，依托湖荡河海等资源优势及生态环境为支撑布局的高能级创新平台体系，是打造长三角地区重要创新策源地和发展新增长极的战略布局。

湘家荡区域位于嘉兴市区东北部，主要由湘家荡旅游度假区、南湖区七星镇和城市东片楔型绿地三部分组成，总面积约 43 平方公里。其中，湘家荡旅游度假区是建设中的以江南水乡、田园景色和自然湖泊风光为背景，以水上游乐、农业观光、休闲度假为主要内容的省级旅游度假区，规划面积 715 公顷，其中湖泊 130 公顷。湘家荡区域作为嘉兴市科创湖区发展模式的先行先试地区，锚定“科创区+风景区”发展定位，利用生态和区位优势吸引海内外高端人才、科研平台和高科技企业。经过一段时间探索与发展，湘家荡区域创新动能进一步迸发，科创湖区正在加快崛起。

一、建设世界级科创湖区的思路

一是坚持“四个面向”，加快创新能力建设。在新发展阶段，建设世界级科创湖区，必须坚持面向世界科技前沿、面向经济主战场、面向国家重大需求、面向人民生命健康，不断加快创新能力建设；必须注重原始创新能力建设，抢占科技制高点，进一步高效率配置创新资源、高规格谋划科创高地建设，形成一批基础性、原创性成果，努力成为新一轮科技革命、产业革命策源地和创新高地。

二是对标先进经验，把握发展规律。分析以美国硅谷、上海张江等为代表的创新策源地的经验，有一些可供参考与借鉴的发展规律：拥有一批高度集聚的高素质创新人才、高能级科创平台、高水平创新型企业，以及占据市场制高点的高科技产业集群；拥有一流的创新生态，包括完备与成熟的技术市场服务体系、专业化的中介服务体系、雄厚成熟的金融体系以及浓厚的创新创业文化氛围；创新活动高度活跃，创新成果持续涌现且转化率高；具有较大的全球互通功能与地区辐射带动能力；拥有良好的自然生态环境，满足高质量的人居条件。

三是融入地区发展，抢抓战略机遇。浙江省正深入实施人才强省、创新强省战略，并着力打造“互联网+”、生命健康、新材料三大科创高地。湘家荡区域处于长三角地区核心区域，具有较大天然优势融入长三角创新发展体系，必须充分把握战略机遇，进一步加强创新平台开放合作，积极融入 G60 科创走廊、三大科创高地等创新体系建设，努力成长为长三角科创集群中重要节点，形成互动、互补的科创协同发展态势。

四是立足区域实际，发挥长板优势。结合科创湖区发展模式，湘家荡区域具备建设科创湖区的基础条件：拥有风景优美、宜居宜业且处于城市功能辐射范围内的功能湖区；拥有高端的城市功能配套服务，留得住人才；具备适合创新平台成长的环境，包括优质的产业基础、充足的承载空间，以及创新配套功能；政府部门对科技创新高度重视，以“有形之手”在政策、资金等方面给予高效有力的支持。建设世界级科创湖区需从区域实际出发，精准把握、综合集成各基础条件，将基础条件巩固扩大为天然优势。

二、湘家荡科创湖区发展现状

（一）建设成效

一是区位优势进一步凸显，城市竞争力显著增强。从长三角地区看，湘家荡区域位于上海、太湖、杭州湾三大经济圈的交界点、沪杭同城的中心点、长三角都市圈和G60科创带的重要位置，坐拥长三角地区黄金区位。从嘉兴市本级看，湘家荡区域距离市中心仅10公里，是市本级接轨上海的桥头堡，周边交通路网发达。同时也是北辰路至亚太路科创走廊的北起点，与嘉兴科技城南北呼应，是嘉兴市两大科创走廊的重要节点，发挥着串联嘉兴市科创资源的重要作用。

二是发展空间进一步拓展，要素供给力显著增强。湘家荡区域自2008年启动“两分两换”统筹城乡试点以来，全域完成了撤村建居的城镇化进程，98%以上农户完成签约，实现了由农村散居到城镇集聚、土地零散到集约利用的转变。腾退出的大量发展空间，为城市东扩、优质项目入驻提供了广阔的空间支持，也为后续开发建设、打造世界级科创产业集群提供了充足的空间保障。

三是城市功能进一步完善，综合承载力显著增强。自2018年起，湘家荡区域以“大通道”“大花园”“大平台”三大建设为重要抓手，不断优化区域营商环境，为招大引强奠定了基础。通过多年建设，区域独有的区位优势、空间优势和生态优势不断得到释放，综合实力得到明显提升。通过“大通道”建设，全面疏通了交通大动脉。通过“大花园”建设全面筑牢了生态底色。立足“万亩水域、万亩森林、万亩良田”的生态优势，建设环湖公园、森林公园、农业公园，不断做优做强“嘉兴明珠”金名片。通过“大平台”建设，全面提升区域发展能级。产业平台上，成功引进了区域首个百亿项目——敏华未来汽车智慧产业园，农业数字化工厂投入运营并引领农业数字化转型。融资平台上嘉湘集团获主体评级AA+，为区域开发建设提供资金支持。

四是科创资源进一步集聚，创新驱动力显著增强。目前，湘家荡区域内已聚集一批高水平科创资源，特别是中国电子科技南湖研究院和南湖实验室两大高能级科创平台相继落地（以下简称“两大高能级科创平台”）。中电科南湖研究院致力于新一代人工智能、未来连接、量子信息、信息系统、先进能源、化合物半导体、数字经济等领域研究；南湖实验室入选全省首批新型研发机构，研究方向为人工智能芯片与系统、大数据技术、可定义射频芯片与系统、数智孪生技术、数字生命与智能医学、先进生物制造等。两大高能级科创平台正式运作后，高层次人才流入呈现井喷态势，截至目前已引进院士14位，国家高端人才8人、顶尖人才15人和一批博士、硕士，为科创湖区发展奠定了坚实的基础。

（二）面临的困难与短板

一是科创辨识度仍不高。目前，湖区未来产业发展方向主要依托两大高能级科创平台的研究方向，并成功引进了临近空间太阳能飞行器研发制造、真空电子产业等项目，形成了一定的产业基础，但因两大高能级科创平台研究学科与方向较多，在具体的产业集群发展方向上目前还不够明晰。

二是创新生态仍不健全。目前，湘家荡区域在实现科创成果转化、引入产业、科技服务等科创要素和完善湖区创新生态上，还有差距，存在创新政策法规不够完善，创新创业服务不够便捷，创新要素流动不够顺畅等情况，以企业为主体、市场为导向的技术创新体系有待健全。

三是人才吸引力仍不足。对照上海、杭州等地服务高端人才的配套服务，区域在打造最优人才生态上仍有一定差距，主要集中在缺少顶级的基础教育、商贸以及住房保障等配套服务。

三、建设世界级科创湖区的路径选择

（一）高起点定位，建设一流创新平台

湘家荡区域在平台建设上要坚持全球视野，打造具有一流原始创新能力湖区。一是培育创新平台。发挥南湖研究院、南湖实验室的核心引领作用，聚焦人工智能、未来链接、数字生命、智能医学等前沿科技，布局建设重大科研基础设施，努力打造更多省级、国家级实验室，在更高层次、更广领域进行科技创新。同时，加强创新能力开放合作，依托两大高能级科创平台增强与国内国际尖端实验室的科研交流活动，力争再引进和培育一批开放式创新平台。二是强化区域合作。建设北辰路—亚太路科创走廊，整合清华长三角研究院、浙江中科院应用技术研究院、中电科南湖研究院和南湖实验室的创新资源，实现湘家荡科创区与嘉兴科技城的“一体化联动”，进而实现平台创新能力的整体跃升。三是探索协同机制。探索建立长三角地区创新资源协同共享机制，加快融入长三角G60科创走廊建设，依托长三角地区科创优势，加强创新要素的流通与集聚，在协同发展中提升湖区创新平台能级。

（二）多渠道发力，汇聚一流创新人才

牢固树立人才引领科创湖区建设的战略地位。一是营造良好创新环境。加快形成有利于人才成长的培养、使用、激励机制，着力夯实创新发展人才基础。二是优化人才政策。积极营造有利于创新创业的政策环境，构建高效的引才用才机制。以数字化改革为抓手，完善人才码、产学研联盟、知识产权交易平台等数字平台建设，提高各类人才政策兑现时效性。三是完善人才生态建设。高标准打造人才星天地、人才服务中心、湘家荡人才公寓、湘家荡科创谷等项目，为人才提供更加便捷、高效、舒适的环境。

（三）高质量推进，培育一流创新产业

坚持产业引育，以建设承接科创成果转化的全球高端产业基地支撑科创湖区高质量发展。一是激活企业创新能力。支持具备较好创新基础的企业与两大高能级科创平台等科研院所建立创新联合体，带动产业链上下游企业融通创新，提升企业自主创新能力。要完善企业全生命周期梯度培育链条，构建以雏鹰企业、瞪羚企业、独角兽企业为重点的企业梯度培育体系，助推企业规模化、集群式发展。二是打造“万亩千亿”产业平台。打造科创成果转化基地、未来科技产业园区等产业平台，盯紧招商引资一号工程，主动承接两大高能级科创平台科技成果项目转化以及海内外高端制造企业，实现产业链条化延伸、裂变式放大、几何式倍增，形成千亿级规模的产业集群。三是超前布局未来产业。依托湖区科创资源优势，突出军民融合特色，谋划布局人工智能、生物工程、未来网络、第三代半导体等未来产业，加快跨界融合和集成创新，孕育面向未来的新产业新业态新模式。

（四）多方面建设，构建一流创新生态

全方位涵养具有湖区特色的一流创新生态。一是精心呵护生态底色。依托区域天蓝、水清、地绿的优美生态，打造长三角地区城市花园典范。立足三个“万亩”资源禀赋，按照公园城市建设理念，以“三园”为基础建设科创湖区大花园，加快实现从单一视觉景观向综合功能承载的转变，全面融入城市发展。二是完善湖区创新要素。探索产业基金、平台公司等市场化机制，在保障各方利益的前提下，加强与专业化技术服务中心、金融风投等专业机构的合作，形成高效机制。积极发挥嘉湘集团融资作用，探索成立湘家荡区域产业高质量发展基金，以国资引导带动社会资本、金融资本等投入高科技产业发展。探索“基础研究+技术攻关+成果转化+科技金融+创新政策+人才支撑+创新服务”七环节全过程创新生态链条的“七星模式”，推动创新链、产业链、资金链、政策链、人才链深度融合，真正形成“产学研用金、才政介美云”十联动的湖区科创生态。三是全面赋能未来城市建设。在公园城市建设基础上，不断提升精细化治理水平，打造精明善治典范。以建设青年人才宜居宜业宜创的美好家园为目标，打造

一批具有科创湖区鲜明标志的国际化公共服务供给，进一步优化子女教育、医疗住房等保障，增强科创湖区人才吸附力。

（五）高标准谋划，打造一流科技服务

建设完备的创新生态，必须打造一流的科技服务。一是精细化构建科技服务平台。积极引进一批以高新技术服务、金融资本、知识产权服务为代表的公共技术服务平台，以优质高效服务促进创新成果加速转化。二是高标准建设协同科创平台。建设集先期孵化、小试、中试、初产为一体的协同创新中心，为科研成果的初期转换搭好平台，及时承接两大高能级科创平台科研成果，推进科研成果及时落地实现产业化。同时，以协同创新中心为原点，辐射引入前沿产业项目和科技型中小企业，为区域产业发展提供源头技术供给，支撑产业向中高端迈进。三是全方位优化区域营商环境。积极营造宽松有力的政策环境、开放包容的人文环境、公平有序的市场环境，为创新活动提供更多“阳光、雨露和土壤”，帮助创新型企业茁壮成长。坚持从市场主体的角度评价和改善服务工作，努力将湘家荡科创湖区建设成为各类人才和创新项目的慕名向往之地与扎根发展之地。