

泰州医药高新区发展现状、问题及建议

朱菊萍¹

【摘要】: 生物医药产业园区在人才集聚、技术集成、资金融合、成果转化等方面的比较优势显著，成为生物医药产业高质量发展的重要依托。本文以泰州医药高新区为例，基于对发展现状和存在问题的分析，建议通过构建特色产业体系、提升综合竞争力、营造良好外部环境等举措，打造创新、开放、高效的一站式服务载体，促进生物医药产业加速发展。

【关键词】: 泰州 医药高新区 生物医药产业

生物医药既是具有巨大发展潜力的战略性新兴产业，也是关乎国计民生的惠民产业，在经济社会发展中的地位日益显现。目前，全国 387 家国家级高新区中有 193 家将生物医药产业作为重点发展方向。2020 年，江苏医药产业总产值接近 6000 亿元，位居全国第一，根据国家科技部生物技术中心发布的 2020 年全国生物医药产业园区综合竞争力排名中，江苏 13 家园区入选前 50 强，初步形成南京、苏州、泰州、连云港等区域特色产业集群。泰州医药高新区作为国内首家医药类国家高新区，经过 15 年的建设发展已取得明显成效，但也面临不少现实挑战，为此提出相关对策建议。

一、泰州医药高新区发展现状

2006 年 11 月，泰州医药高新区启动建设，经过 15 年的发展，产业规模不断扩大，自主创新能力持续提升，品牌形象逐步确立，在全国医药类园区中综合竞争力排名靠前，医药名城初展雄姿。

1. 产业规模快速扩大，企业实力不断增强。据测算，泰州医药高新区生物医药规上企业产值大幅增长，2015-2020 年年均增长率达 66.3%；企业资本运作步伐加快，2015-2020 年企业获股权投资年均增长率 39.7%，拥有硕世生物、迈博药业、亚盛医药 3 家上市企业，爱源医疗、中生方政、默乐生物、德威兰医疗、国丹制药、亚虹医药 6 家企业在新三板挂牌，拥有上市后备企业 10 多家。

2. 研发投入加大，创新成果丰富。为激发企业创新活力，泰州医药高新区先后制定出台《关于加快科技创新体系建设推动高质量发展的实施方案》《“独角兽”与“瞪羚”企业评选方案》《企业科技创新积分管理细则》三项组合政策。近年来，研发投入占比逐年提高，2020 年高新技术企业数占全市生物医药企业的比重约为 60%，生物医药申请发明专利数和发明专利授权专利数均不断增加，汇伦药业、迈博太科、亿腾景昂、迈度药业等 4 家企业跻身全国药品研发综合实力百强榜。

3. 构建专业服务体系，打造产业发展生态。根据医药产业特点和专业化要求，泰州医药高新区加快构建公共技术平台、创业融资、药品报批等特色服务支撑体系。一是建立相对完善的公共技术服务平台。先后建成并实体化运营 20 多个公共服务平台以及招引落户国际遗传工程与生物技术中心（ICGEB）、中科院大化所等 5 个大院大所。二是强化金融支持。设立泰州医药高新区大健康产业母基金，加大对制药、研发、高性能医疗器械等领域项目的支持力度，助力生物医药企业发展壮大。三是成立专业的药品审批服务团队，全流程专业的服务团队加速药品审批速度。

4. 基本建成产城一体，产城融合加速发展。目前已基本建成科研开发区、生产制造区、会展交易区、康健医疗区、教育教学

¹**基金项目:** 2020 年度江苏省第五期“333 工程”科研项目资助计划“泰州培育先进制造产业集群路径研究”（编号 BRA2020194）的阶段性成果

区、综合配套区六大功能区，形成集工作、生活、教育、娱乐、休闲康养于一体的产业新城。第七次人口普查显示，2020 年泰州医药高新区常住人口 22.3 万人，比 2010 年的 15.4 万人增加 6.9 万人，人口加速集聚。

二、泰州医药高新区存在问题

为掌握泰州医药高新区企业发展状况以及存在问题，从人才、资金、研发等视角开展问卷调查。被抽样调查企业中，近一半的企业处于扩张期，表明泰州医药高新区已由外延式扩张的“一次创业”阶段向以内涵式增长为主的“二次创业”阶段转变，即由集聚为主向创新为主转变，由求生存向求发展转变，但仍面临不少问题和困难。

1. 产业化速度不快，产值规模有待扩大。与国内优势生物医药产业园区相比，泰州医药高新区生物医药总产值无论是在产业能级还是在发展速度上仍存在较大差距，产业化速度有待进一步提升。被抽样调查企业中，75%的企业反映“创新成果转化难”。这与药品作为一种特殊商品，除了要拿到能生产的批文以外，能否进入医保，被市场所接受，是一段非常漫长的过程。

2. 研发人才难以招引，研发活跃度偏低。高素质人才是生物医药产业发展的重要因素之一。被抽样调查企业中，70%的企业认为“研发人才招引困难”。2020 年底泰州医药高新区拥有生物医药研发人员 3000 多人，占园区总从业人数的比重不足 10%，反映创新型企业后备不足，整体生物医药创新活力亟待激发。

3. 优势生物医药产品数量少，后续支撑不足。新药研发作为助推园区高速发展的引擎，受到各园区的高度重视。根据赛迪顾问、新浪医药联合发布的《2020 生物医药产业园区百强榜》，2019 年 1 类新药申报数量在 10 个以上的园区仅有 11 个，其中苏州工业园、上海张江高新技术产业开发区和连云港经济技术开发区排名前三名，申报数量分别为 71 个、64 个和 61 个。其中获批的 10 个（品规）1 类新药相关企业全部集中在连云港经济技术开发区、上海张江高新技术产业开发区和中关村科技园区三个园区，呈高度集中态势，而泰州医药高新区存在一定的欠缺。

4. 龙头企业数量不足，集聚带动效应尚未形成。医药产业发展的活力来自面广量大的中小企业，但医药产业发展的规模、方向以及整体实力则取决于“关键的少数”——领军企业，领军型企业在生物医药产业园发展中起着决定性作用。医药园区企业数量较多，但是规模偏小，影响产出效益，尤其药品带量采购背景下，扩大企业规模显得尤为重要。

三、思考与建议

泰州医药高新区应持续锚定“中国第一，世界有名”目标定位，聚焦重点，放大特色，按照产业化、特色化、资本化、国际化发展路径，推动产业链、创新链、价值链、服务链深度融合，集聚医药健康产业优质资源和创新要素，打造创新、开放、高效的一站式服务载体，建成全国生物医药产业高质量发展新高地。

（一）优化产业方向，打造特色产业体系

根据全球医药产业发展现状与趋势，优化、细化医药产业发展方向，打造医药特色产业体系。

1. 重点打造六大特色产业。

疫苗产业方面，抓住新冠肺炎疫苗产业及其上下游产业发展的机遇，鼓励企业产品升级换代，支持每家企业培育 1-2 个大品种疫苗，增强企业抗风险能力；抗体药产业方面，充分发挥抗体药物 CDMO（研发生产外包）等生产基地作用，打造全国知名的抗体药产业化集聚区，叫响“抗体药，泰州造”品牌；医疗器械产业方面，重点发展体外诊断试剂和高端医疗器械两大产业，化学药新型制剂产业方面，加快仿制药质量疗效一致性评价，支持企业在手产品投产；特殊医用配方食品产业方面，发挥“特殊食

品产业集群示范基地”作用，打造“特医特区”；动物保健制品产业方面，利用园区产业生态体系的竞争优势，重点招引兽用疫苗、诊断试剂和宠物类高端用药项目。

2. 培育发展精准健康服务业。

以健康医疗大数据为支撑，建设泰州国际精准健康中心、泰州健康医疗大数据中心，构建健康管理、精准诊疗、康复养生、宜老服务等四大产业集群，打造临床研发、产业金融、智慧网联三大产业支撑，促进精准健康服务与医药制造有机融合。发展智慧医疗、精准诊疗和远程诊疗，建设数字医院，培育发展“大数据+互联网+大健康”新业态。构建疾病知识库和临床决策支持系统，打造新药研发、前沿医疗技术临床评价、应用示范与数据采集基地，形成在全国有影响的精准健康服务体系。

3. 大力发展医药服务外包产业。近年来，

受益于创新药爆发增长和政策驱动，我国医药服务外包产业发展迅速，在降低创新门槛、减少创新成本、加速创新流程方面发挥积极作用。因此，要抢抓医药服务外包产业发展的新一轮战略机遇期，大力扶持本地服务外包企业发展，同时引进一批医药研发外包（CRO）、医药生产外包/医药合同定制生产外包（CMO/CDMO）和医药合同销售外包（CSO），打造全生命周期医药服务基地。

（二）完善产业发展生态，提升园区综合竞争力

围绕产业发展痛点，强优势，补短板，完善园区服务功能和提升服务效率。

1. 拓展发展空间，实现产业与空间的完美契合。

从扩大土地增量上来看，抢抓新编国土空间规划的机遇，向上争取提高产业空间比重；以“全市一盘棋”的理念，整合优质资源，优化现有产业布局，缓解泰州医药高新区中长期空间紧缺问题；从盘活低效存量用地来看，了解目前企业发展状况，实施企业资源集约利用综合评价，以产业创新倒逼低效企业转型升级，有序腾退低效产业空间，拓展产业发展空间。

2. 健全公共技术服务平台，降低企业研发风险。

一是引导平台满足企业需求。加强对企业的调研，了解企业对相关实验室、设备及试验材料的需求，不断更新换代，满足企业新需求，增强平台服务能力和活力。二是探索平台多元化运营机制。深化市场化运作机制，探索股份制、理事会、会员制等多种平台运作形式，引进专业的有市场经验的服务型团队作为平台运营的主体。三是大力提升平台孵化功能。从入孵企业需求出发，提供直接、便捷的服务，全方位关注企业的成长。

3. 创新投融资体制机制，消除产业发展后顾之忧。

一是拓宽债权融资渠道。引进银行、保险等金融机构落户医药高新区，扩大金融机构规模，满足企业贷款需求；根据企业需求推动科技金融创新发展，优化调整“苏科贷”等科技金融，满足科技型中小微企业融资需求。二是优化产业基金管理机制。制定市场化基金招引集聚优惠政策，通过落户奖励、税收返还、项目引荐等优惠政策吸引市场化基金落户医药高新区。三是建设科技金融服务中心。构建集股权撮合、融资路演、科技金融、沙龙培训、展示服务等为一体的一站式科技金融服务中心，同时，梳理并包装园区优质项目，定期路演，吸引头部基金机构目光并为之建立粘性，加速资本招商进程。

4. 推动“人才特区”扩容，为产业发展奠定坚实基础。

一是拓展人才引进渠道。鼓励企业委托高等院校，定制培养所需人才；推动医药企业、医药园区与高校的交流合作，互派专业人员任职，提高人才培养的针对性和实用性。二是完善人才服务载体。建强人力资源服务实体平台、线上虚拟平台和服务绿色通道，构建全方位人才服务体系。三是优化公共服务供给。发挥泰州教育资源优势，优先保障高层次人才及高级经营管理人才子女的初、高中教育需求。

5. 进一步优化营商环境，为产业发展“保驾护航”。

一是推动政务服务由“保姆式”向“专家+管家”转变。以“专家+管家”的双重身份，指导并帮助企业解决发展过程中遇到的实际问题，让企业轻装上阵，扶持企业做大做强。二是营造更加开放包容的创新环境。生物医药产业创新成果转化“望山跑死马”，是非常漫长煎熬的过程。因此，全社会需要理解、包容、支持医药园区发展，打造良好的区域创新文化。三是建立生物医药产业大数据平台。利用数字化手段，实现医药产业的高效精准治理。

（三）建立健全组织保障，打造良好外部环境

深入推进体制机制改革，打造高效、精简、自主、灵活、专业的组织机制。

1. 加强组织领导。

建立跨部门机制，研究解决发展难题，在更高层次统筹医药高新区建设。

2. 创新体制机制。

培育发展具有较强运营能力和资本实力的运营平台，探索开展“管委会+运营公司”模式，由运营公司负责园区规划建设、招商服务、运营管理、后勤保障等事务。

3. 强化改革创新。

围绕实践导向和需求导向，开展重点领域改革先行先试，力争率先突破和创新，获取改革红利；建立宽容纠错机制，培育领导干部担当精神；鼓励探索创新干部人才管理制度，打破身份“壁垒”，推行身份档案制管理，畅通人才流动渠道；利用用人自主权，大力招引人才，对特殊人才实行特岗特薪、特职特聘；建立柔性引才机制，允许高校、科研院所等事业单位及国有企业的科技人才在园区兼职、按劳取酬。

参考文献：

[1]潘时常,朱菊萍,李丕基,董磊.产业化资本化推进泰州医药城发展路径研究[J].江南论坛,2011(11):30-31.

[2]褚淑贞,赵子淇,张环宇.江苏省创新型生物医药产业园发展模式研究[J].中国药事,2018,32(1):23-29.

[3]张睿,石志伟.苏州医药产业集群创新发展路径研究[J].现代管理科学,2021(2):51-57.