

把好“区政合一”发展的辩证法

叶冬华

江苏省第十四次党代会擘画了“强富美高”新江苏现代化建设的美好蓝图，为基层今后五年发展指明了前进方向。2021年6月，着眼于省委赋予泰州“打造崛起中部产业增长极”的重大使命，泰州医药高新区与高港区启动融合发展，这是全省第四个、长江以北第一个推行“区政合一”管理体制改革的开发区。融合后的医药高新区（高港区）赶考现代化建设新征程、谱写融合发展新篇章，关键是要科学把握发展的辩证法，坚定不移推进“创新、绿色、融合”发展。

着眼创新发展，在新与旧之间把握产业发展新趋势。

习近平总书记指出，“抓创新就是抓发展，谋创新就是谋未来”。对医药高新区（高港区）来讲，就是要抓紧抓牢创新这根主线，推动发展从外延扩张走向内涵增长，从要素拉动走向创新驱动，从传统生产走向高端“智”造。在产业集聚上体现创新发展。坚持“产城一体”思路，深入开展生产力布局研究，编制实施泰州国土空间总体规划医药高新区（高港区）分区规划，系统解决“用地怎么分、产业怎么落、项目怎么布”的问题。聚焦“医”和“药”两大主题，大力推进高质量项目建设“三比一提升”行动，力争到“十四五”末，建设成为全国知名的抗体药物产业化基地、全国疫苗产业地标、特医配方食品中国第一高地，诊断试剂及高端医疗器械产业集聚度全国第一，跻身全国化学药新型制剂和现代中药产业示范区。在转型升级上体现创新发展。中国医药城的发展，前15年主要依靠引进高端人才创新创业、搭建专业化平台孵化企业，今后15年必须布局细胞治疗、基因检测等未来产业，抢占新赛道、新风口。结合泰州科技新城规划，依托长三角国家技术创新中心（以下简称国创中心），加快先导区科创中心建设，共建区域创新综合体；借鉴省产业技术研究院的成功经验，委托国创中心运营管理创新综合体和相关公共服务平台；开展离岸孵化合作，率先承接国创中心医药产业创新成果，链接上海医药产业创新资源。大力培育高新技术企业、“独角兽”企业、专精特新“小巨人”企业，鼓励支持企业开展“卡脖子”和颠覆性技术攻关，努力实现关键核心技术自主可控，力争五年后全区战略性新兴产业产值占工业总产值比重达60%，全社会研发投入占GDP比重达3.5%，挺进全省前列、位居全国高新区第一方阵。牢牢把握“产业数字化、数字产业化”趋势，通过政策引导，加快产业智能化改造和数字化转型，加速企业赋能强智、扩能增效，五年内建成智能示范工厂10家、示范车间120个，建成省级以上工业互联网平台6个，实现5G网络深度全覆盖。在园区改革上体现创新发展。按照“充分授权、产业逻辑、公司化运作、全员聘用、KPI考核”五个原则，围绕产业发展所需，遵循产业发展规律，实行“园区管理办公室+集团公司”的管理模式，实行公司化运营、市场化运作、专业化服务。强化“亩均论英雄”导向，通过企业亩均效益综合评价和资源要素的差别化配置，打造头部企业带动、垂直整合链条、一二三产联动联通、数字经济赋能裂变的特色园区。

着眼绿色发展，在高与低之间增创生态发展新优势。

推动绿色发展，关键在于尊重规律，正确把握开发与保护的辩证关系，变粗放利用为集约利用、变低效利用为高效利用，实现经济发展与生态保护相得益彰、美美与共。从历史看，需要体现逐步还清欠账的担当。医药高新区（高港区）虽然在生态建设上付出大量努力，但对照高质量发展要求，还存在一些差距。解决这些问题，一方面，需要突出治“已病”，持续开展环保体检，深入实施系统保护修复，加强综合治理的系统性和整体性，增强各项举措的关联性和耦合性，努力做到全局和局部相配套、治标和治本相结合、渐进和突破相衔接。另一方面，需要突出防“未病”，坚持“破”“立”并举，结合“五未土地”整治，破无效供给、低端产能，立高端环节、高端产业，通过“砸笼换绿”“腾笼换鸟”“开笼引凤”，促进产业布局优化、结构调整、创新提升，努力实现从末端治理向源头治理转变。从当下看，需要扛起重现一江清水的责任。现在生态环境方面，群众反映较多的，是河道，是水质。水体污染，表象在水里，根子在岸上，关键在排口，核心在管网，这就需要严格落实河湖长制，强化系统思维，

把好整体脉络，按照“控排截污、内源治理、疏浚活水、生态修复、长效管理”的思路，实行水里和岸上一体化治理。同时，坚持以透引景、还水于民，完善城市绿地系统规划，注重树乔灌、花草藤配置得当，大中小、高低平错落有致，打造具有临江滨河特色的城市公共空间，真正实现“河畅、水清、岸绿、景美”。从未来看，需要强化永续绿色发展的预期。坚持算好长远账、整体账、综合账，围绕生态打造产业链，真正让“绿水青山”成为“金山银山”。突出生态优先、绿色发展，以国家级生态文明建设示范区创建为抓手，巩固提升中央、省市环保督察及“回头看”反馈问题整改成效，合理布局生产、生活、生态空间，全面开展“水气土”突出问题专项整治，统筹做好保护与修复、转型与发展相关工作，打造生态命运共同体。

着眼融合发展，在分与合之间营造携手发展新态势。

实施区域协调发展战略，只有用发展、联系的观点看问题，立足形成以构建国内大循环为主体、国际国内双循环相互促进的新发展格局，妥善处理局部与整体的关系，提高资源空间配置效率，才能推动经济社会发展行稳致远。在战略上，做出的谋划都要着眼区域融合。医药高新区（高港区）融入长三角一体化，就是要在发展理念上登高望远、抢占先机，在工作思路上的采石攻玉、取长补短，在错位竞争、优势互补中寻找契合点、打造新亮点，全力推进更宽领域的观念融合、更高层次的产业融合、更广范围的空间融合，既干好“自己”的事，也做好“一起”的事，推动资源要素统筹优化、节点空间匹配呼应、城市功能一体联动，努力“向南而进、融入苏南、接轨沪宁”。在战术上，制定的政策都要指向城乡融合。目前，医药高新区（高港区）仍然处于工业化后期的起步阶段，城镇化率低于苏南，城乡结构相对均衡，这既是短板和弱项，也是潜力和空间，只要统筹好“四化同步”进程，就具备做强城市和做强产业一体推进的后发优势。要把城乡转型放在城镇化、工业化的大背景下去谋划、推进，大力实施城市更新行动和农村人居环境整治提升行动。在城市，围绕“水清、绿透、文昌、城秀”目标，以文明城市创建为抓手，有序实施“精致高新”三年行动计划，不断提升城市功能形象。在农村，围绕“清爽、整洁、和谐、自然”目标，编制镇村布局规划和村庄规划，分类示范、全面推进农村人居环境整治，用好的政策、好的环境，引导农民梯度转移、进镇入城。在操作层面上，出台的措施都要有利于产城融合。产业是城市建设的基础，城市是产业发展的载体，推动产城融合是实现高质量发展的重要途径。在具体操作中，要围绕“东进、西优、南联、北融”的城市发展思路，加强统筹谋划，以产业为基础驱动城市更新、完善城市功能，以城市为载体拓展产业空间、发展产业经济，通过产城融合发展充分满足人的发展需求，达到人、产、城三者之间和谐共进，走出一条“以产兴城、以城促产、宜居宜业、融合发展”的特色之路。