
中国与泰国边境地区对缅籍劳工 疫情防控的对比研究

苏妍 苏晓斌¹

(云南民族大学, 云南 昆明 650000)

【摘要】: 中国与泰国边境地区缅籍劳工数量多、流动性强, 是疫情防控工作的重难点。本文以中国与泰国边境地区对缅籍劳工疫情防控情况为主要依据, 对比分析两地区不同的疫情防控方法, 从而提出对中国和泰国边境地区应该建立完备的外籍劳工身份界定系统、加强政策实施的有效性, 以客观科学的态度应对疫情、利用多种媒介进行舆情控制来推进边境地区疫情防控工作。对中国与泰国边境地区疫情防控工作意义重大, 对其他边境地区的疫情防控工作提高一定的参考。

【关键词】: 疫情防控 中缅边境 缅泰边境 缅籍劳工

【中图分类号】:F74 **【文献标识码】:**A

1 综述

1.1 中缅中泰边境缅籍劳工移民

中国境内的缅籍劳工主要分布在云南省德宏州, 泰国境内的缅籍劳工主要分布在龙仔厝府。中国与泰国存在大量的缅籍劳工, 从地缘、经济、社会等方面分析其缘由, 具有一定的相似性。从地缘上分析, 缅甸位于亚洲东南部、中南半岛西部, 其北部和东北部同中国西藏和云南交界, 东部与老挝和泰国毗邻。在中缅和中泰漫长的边境线上, 地形地貌复杂, 口岸、通道众多。缅籍劳工进入中国和泰国务工的成本极低, 造成中缅和缅泰边境线上缅籍劳工的频繁流动。从经济上分析, 缅甸经济以农业为主, 工业基础薄弱, 经济的巨大悬殊使大量缅籍劳工瞄准泰国和中国的劳务市场。从社会形势上分析, 缅甸境内尤其是缅北地区, 常年由大量少数民族地方武装割据, 时常爆发冲突和战争, 导致社会动荡, 民众难以找到稳定的工作, 生计难以得到保障。而中国和泰国境内拥有良好的社会治安和工作环境, 吸引了大量的缅籍劳工到中国和泰国境内务工。

1.2 缅籍劳工疫情防控背景

2020 年新冠疫情是一起全球性大规模的突发公共卫生事件。对于边境地区来说, 由于外籍劳工往来频繁, 因此外籍劳工成为疫情防控工作的重点和难点。缅甸医疗卫生条件落后, 新冠疫情严重, 跨境工作的缅籍劳工成为疫情防疫工作中的不稳定因素。

2 中缅边境疫情防控现状分析

作者简介: 苏妍(1991-), 女, 彝族, 云南丽江人, 云南民族大学应用技术学院在读博士, 研究方向: 湄公河区域战略发展。

2.1 “一站式”服务为主，多种管理模式辅助的管理系统

中缅边境地区外籍劳工主要聚集在云南省边境，以云南省瑞丽市为例，据相关部门统计数据，2017年瑞丽市辖区共居留缅甸籍人员43000多人，占瑞丽城镇人口的三分之一以上，其中已办理云南省边境地区境外边民临时居留证的缅甸籍人员达25000人。为了更好地实现对缅甸籍劳工的管理服务工作，2013年瑞丽市整合了疫情检验检疫局、人力资源和社会保障局、公安局和相关职能部门成立了外籍人员服务管理中心，实现了对外籍人员的一站式服务和一表式审批，进一步提高了服务效率。此外，中缅边境地区各级公安机关密切关注缅甸籍劳工务工和留宿场所，采用“雇佣单位管人、出租房管人、证件管人”等多种模式相互补充辅助的管理制度。

2.2 积极防控疫情，有效地实行政策

2020年9月13日，云南瑞丽确诊2例缅甸偷渡入境病例。9月14日，瑞丽市召开新闻发布会，宣布采取有关紧急措施，有效阻断疫情扩散传播途径。政府自政策实施后，瑞丽市行政部门各级人员统一调配，各司其职。同时，各个非政府组织携同志愿者也共同参与疫情防控工作中，确保疫情防控政策的有效施行，及时地遏止了疫情的蔓延扩散，维护了边境地区的公共卫生安全和社会稳定。

2.3 严防边境，加强身份的界定

2.3.1 严防边境政策有效实施

自2020年新冠疫情爆发后，为了边境地区公共卫生安全考虑，政府暂时关闭了国门口岸，以瑞丽市为例，新冠疫情爆发后，严格执行口岸、通道人员出入境管控要求，进一步加强便道、渡口封堵管控，充分发挥党政军警民合力强边固防机制作用，广泛发动抵边村寨群防群控力量守好边境线，统筹调配护边员、民兵开展边境一线抵边巡逻、管控。抵边村寨坚持实行24小时封闭管理，抵边村寨(社区)居住人员进出情况实时掌握，严禁走亲访友等跨境流动，严禁收容非法入境人员，严防外籍人员及我方公民经抵边村寨偷越国境行为，对试图非法出入境的人员进行劝返，不听劝返的，公安机关、派出所依法处置。

2.3.2 完善身份界定系统

“胞波卡”是瑞丽市外籍人员服务管理中心经过审核登记后，核发给合法入境瑞丽的缅甸籍人员的信息卡。该卡具有身份信息的唯一性，是瑞丽市公安机关甄别在瑞缅甸籍公民真实身份，提升对缅甸籍公民便利服务的智能化IC卡。“胞波卡”完善了身份界定系统，更好地甄别缅甸籍劳工的“合法性”，同时确保了疫情防控工作的顺利进行，将疫情防控于未然。

同时，2020年9月13日，云南省瑞丽市新冠肺炎疫情防控指挥部对9月22日前进入瑞丽市外籍人员进行排查登记并编号制发“瑞丽市疫情防控外籍人员临时登记卡”，并以此为疫情防控期间外籍人员在瑞丽市居留的有效证件。疫情防控期间，外籍人员需随身携带“瑞丽市疫情防控外籍人员临时登记卡”开展外出活动。对拒不服从管理的外籍人员，依法收回其“瑞丽市疫情防控外籍人员临时登记卡”，并移交专属职权部门和机关。

2.4 信息公开透明，有效地控制舆情

疫情爆发后，国家各级高度重视，包括边境地区在内，所有省市实时更新疫情防控情况。以瑞丽市为例，发现缅甸籍偷渡确诊患者后，迅速上报党中央政府，同时准备新闻发布会，利用如微博、微信、抖音、快手等大流量新媒体平台传播相关数据信息，各项疫情防控工作信息，以及各项相关政策、建议。不仅在第一时间稳定民心，而且有效制止了次生舆情的发生。

3 缅泰边境疫情防控现状分析

3.1 非法劳工大量存在

泰国劳工机构与地方中介勾结，把控配额，盘剥劳工，导致获取合法劳工身份困难。于是，大量缅籍劳工选择“非法务工”，不受监管，不缴税赋，以更为低廉的价格和更大的风险，在泰国出卖劳动力。监管失效的缅籍劳工在缺少医疗卫生安全、鱼龙混杂的聚集区，极容易出现疫情，并使疫情快速传播。泰国第二轮疫情，就始发于龙仔厝府的缅甸劳工聚居区。

3.2 消极的疫情防控态度

泰国政府在面对由“外劳聚集地”爆发的新疫情时，做出了两个极富争议的举动——第一，停止公布“外劳确诊数”，每日仅公布泰国籍居民以及“航班入境”旅客的确诊数字。第二，不封城，不宵禁，等待疫情奇迹般如同半年前在没有进行彻底封锁和大规模检测的前提下自行退散。泰国疫情最严重的缅籍劳工，新增 200 多人的速度暴增。

3.3 疫情防控政策未能有效施行

面对持续增长的确诊病例人数，泰国政府的应对措施是缩短商场的营业时间，并规定餐馆“夜间只能打包，不能入内堂食”。2021 年 1 月 3 日，泰国当局颁布了新版紧急法的防疫新措施，对商场营业时间做出指示，规定营业时间全部调整为上午十点至晚间九点。另一方面，自 2021 年 1 月 5 日起曼谷市内餐厅在“夜间半日”即晚上六点至次日早晨七点，不得入内堂食，只能打包带走。但是紧接着禁令又从“六点以后”改为“九点以后”，更改时间之后的禁令已经错过晚饭高峰期。

3.4 信息隐瞒导致舆情失控

面对“外劳聚集地”爆发新疫情，泰国政府选择停止公布“外劳确诊数”，每日仅公布泰国籍居民以及“航班入境”旅客的确诊数字。但是选择消息“不公开”反而造成了信息混乱，导致舆情失控，使政府失掉了公信力。在泰国每日的疫情新闻评论区里，民众大部分表达出两种态度：第一，不管泰国瞒报与否，反正数据对不上，没有全民检测，泰国迟早“自己玩死自己”，注定会“天下大乱”。第二，泰国抗疫“漏洞百出”，地下赌场聚众赌博，外劳偷渡难攻难守，公职人员“受贿包庇”，泰国疫情“超英赶美，碾压印度”指日可待。可见，泰国民众对泰国疫情防疫工作已经产生失望，甚至是绝望的悲观心理。

4 边境地区疫情防控的建议

4.1 建立完善的外籍劳工身份界定系统

建立完善的外籍劳工身份界定系统有助于疫情防控工作中对缅籍劳工的管理。瑞丽市所实行的“胞波卡”身份界定系统促进了外籍人员有序便利地跨境流动，切实服务了实体经济发展，完善了“一站式”服务机制，进一步提高了服务管理水平，对外籍人员做到了“底数清、情况明、管得住、服务好”，切实满足疫情防控的需要。面对大量的“非法劳工”，难以管控的“偷渡问题”，只强调严防死守，加强惩罚也许会起到适得其反的作用。如果以更柔性的政策和更便利、优化的服务配合严格的惩戒制度，以不断完备的身份界定系统面向外籍劳工，逐步将“非法劳工”转变为“合法劳工”。

4.2 加强政策实施的有效性

疫情防控工作的顺利开展，离不开政策的有效实施。政策实施必须要结合实情，落到实处，严格执行才能确保政策的有效性。为确保政策实施的有效性，不仅需要各级疫情防控人员统一调度，不同部门相互协作，各司其职，还需要民众高度的配合和参

与，必须让民众自身也参与到疫情防控工作中，而不是仅仅依靠政府的力量。从中缅边境和缅泰边境疫情防控工作对比可以看出，中缅边境疫情防控通过各种政策、宣传使全民加入疫情防控工作的队伍中，疫情防控意识深入人心。

4.3 以客观科学的态度应对疫情

面对疫情，首先要树立科学客观的态度，要将希望寄托于科学地防控而不是其他途径。类似伊朗部分民众舔舐圣墙、印度民众喝恒河水、沐浴牛粪、美国民众注射巴斯消毒液来消灭病毒等类似方法都是极端不科学的做法。在边境地区，人口结构复杂，不同民族传统、风俗习惯和信仰之多，极有可能采取一些不科学的方式来抵御疫情。因此，需要及早在民众之中树立科学的抗疫防疫态度，宣传科学的抗疫方法。

4.4 利用多种媒介进行舆情控制

随着社会的不断进步发展，各种复杂的因素导致危机事件发展的不确定性。在网络舆情之中，信息的异化包含了主体异化和客体异化两个方面。客体异化容易为谣言的滋生提供肥沃的土壤，谣言进一步刺激主体的异化，两者的异化直接催化次生舆情的生长。

由龙仔厝的缅籍劳工为中心爆发的第二波新冠疫情，因其特殊性导致蔓延快，管控难，导致了信息异化中的认知主体异化——大量泰国民众情绪化、极端化，严重夸大了事件的严重性，产生了对缅籍劳工和政府憎恨的不理性情绪，加深了民族间矛盾的同时也阻碍了疫情防控工作的推进。政府媒体和民众之间信息不对称，使公众对于疫情信息的认知片面化，给政府的公信力造成了严重的打击。

对于舆情控制来说，互联网信息大爆炸即是挑战也是机遇，重点在于使信息正确有效输入和输出。因此，利用新媒体媒介，结合传统媒介使信息有效传递，促进政府与民众之间的交流对话，使信息公开透明，是控制舆情的有效手段，是疫情防控工作中必不可少的一环。

5 总结

结合中缅边境和缅泰边境地区对缅甸疫情防控工作的情况，我们可以认识到边境地区对于疫情防控工作仍存在可以改进之处。建立完备的外籍劳工身份界定系统、加强政策实施的有效性，以客观科学的态度应对疫情、利用多种媒介进行舆情控制能够有效推进边境地区疫情防控工作，对于情况类似的边境地区的疫情防控工作，也具备一定的参考意义。

参考文献:

[1]朱立波，路洁清. 瑞丽市缅籍务工人员现状分析[J]. 世界家苑，2018，(09).

[2]王娇，卢冬梅. 云南边境缅甸籍务工人员管理新形态研究[J]. 云南警官学院学报，2020，(04):100-103.

[3]董洪哲，刘秀梅，郑永方，等. 防火与灭火：公共危机事件次生舆情的生成与治理——基于社会燃烧理论的分析维度[J]. 电子科技大学学报(社科版)，2020，22(05):19-24.