
无锡实现新生育政策目标的对策思考

张鸣年¹

【摘要】：人口问题事关国家兴衰和民众福祉。继党的十八届五中全会作出“全面两孩政策”决定，2021年5月中央又出台了一对夫妻可以生育三个子女政策及配套支持措施，标志着我国人口发展进入到了新阶段。为有效达到政策目标，实现人口均衡发展，无锡应该加大政策的宣传力度，鼓励按政策生育；动员社会力量打造鼓励生育的良好物质基础；进一步完善教育、医疗等基础设施建设；切实完善生育二孩三孩家庭的补助措施；重视二胎三胎的优生优育工作，继续做好流动人口卫生计生均等化服务工作；完善生育保险，增强生育保障；进一步完善托幼设施，提高婴幼儿照护水平。

【关键词】：无锡 新生育政策 目标思考

人口问题事关国家兴衰和民众福祉。习近平总书记指出，我国是世界上人口最多的国家，人口问题始终是一个全局性、战略性问题。党的十八届五中全会作出了关于“全面实施一对夫妇可生育两个孩子政策”的决定，2021年5月中央又出台了《关于优化生育政策促进人口长期均衡发展的决定》，明确提出实施一对夫妻可以生育三个子女政策及配套支持措施，标志着我国人口发展进入到了新阶段。全国人口第七次普查显示，总体看，我国人口增长放缓。随着新生育政策及优化生育环境政策的陆续出台，各地深化探索有了方向。各地结合自身实际也形成了一批有益的探索成果，为探索的深化提供了有益的借鉴，也为促进无锡生育政策目标的实现提供了思考空间。

加大政策的宣传力度，鼓励按政策生育。各地要利用互联网、政务公开专栏，在网络、电视、报纸等各类媒体上，大力宣传国家最新生育政策。同时，全社会积极联手，努力打造有利于儿童健康成长的环境，有效防范针对儿童的不法犯罪行为，并大力整治校园欺凌暴力等未成年人违法犯罪。对当下超生的家庭暂时一律不作处罚。各地妇联、共青团、工会等社会组织要围绕新生育政策开展专题活动，引导青年人树立正确的婚育观念。

动员社会力量打造鼓励生育的良好物质基础。完善出台政策，对生育二孩三孩的家庭在休假、孕期检查、入托、入园、上学等方面给以政策激励，加大优惠力度。三孩政策出台后，广东省发布通知，女方享受80日的奖励假，男方享受15日的陪产假；北京也规定，生育三孩的，除享受国家规定的产假外，还享受生育奖励假30天，其配偶享受陪产假15天。女职工经所在单位（组织）同意，可再增加假期一至三个月。从2021年5月31日至9月16日，多地相继推出了“一揽子”扶持政策，新增超92万家母婴、月子、家政相关企业。一些地方还出台政策，要求房地产开发商按二孩三孩家庭居住、学习、生活需要设计户型，并鼓励其对生育二孩三孩家庭购房实行额外打折优惠，政府对此给予税收优惠等。民营企业，鼓励他们积极承担社会责任，在二孩三孩入托、入园、家庭购房、购车等在指标、价格方面给予优惠鼓励，解除这些家庭的后顾之忧。目前，多地已出台改革公租房户型、差异化租赁以及购房享优惠等措施。2021年8月，北京率先出台多孩家庭可优先申请公租房并在户型选择上给予适当照顾政策；随后，长沙、成都等地在研究生育二胎家庭放宽房屋限购相关政策。而临泽县明确规定，对生育二孩三孩的临泽户籍常住家庭，在城区、集中居住区购买商品住房时分别给予4万元、3万元的政府补助，另在配租公租房时，对符合住房保障条件且有未成年子女的家庭，政府优先予以保障。

进一步完善教育、医疗等基础设施建设。教育方面，进一步完善公平分配教育资源手段；加强学前与义务教育阶段基础设施建设的投入，幼儿教育方面的财政预算切实做到逐年增加，高质量建设更多托儿所、幼儿园，并完善其基础设施，为逐步普及学

基金项目：江苏省党校系统学习贯彻党的十九届五中全会和省委十三届九次全会精神专项立项课题《基于无锡市域样本“全面两孩”政策及其走向的实证与预设对策研究》(编号ZX21019)的阶段性成果

前教育做好各类保障工作；加大学前教育和义务教育的师资培训力度，在规范办学秩序的基础上，鼓励民间与有条件的企业办学，保障每一个学龄儿童都能接受高质量的素质教育。医疗方面，相关院校要不断增加产科和儿科的招生人数，加大对儿科和产科医生的人才培养；建议建立儿科专家巡诊帮带制度，以方便生育与婴幼儿看病。加强对产科和儿科建设的投入，在职称评定、人员招聘、薪酬待遇等方面给予一定的倾斜和照顾；高龄产妇孕育将面临各方面多种风险，需要加强对其进行再孕评估，并及时跟踪保障，及时把握其孕前孕期的身体状况，加强高危妊娠管理；同时，及时扩充医疗队伍，并加大在岗医务人员培训力度，提高他们对高龄产妇心理指导的能力与服务水平，努力消除产妇的焦虑情绪。

切实完善生育二孩三孩家庭的补助措施。完善财政补贴措施，如减免二孩三孩孕育阶段一条龙检查费，提高生育阶段医疗报销百分比与生育假期间的生活津贴标准，减免二孩三孩一定年龄养育阶段父母的个人所得税等；对国产奶粉厂家给予补助、降低进口奶粉关税等措施减轻养育成本；对有计划生二孩三孩并实际已经生产了的妇女所在企业给予税收等方面的优惠，鼓励企业招收育龄年龄段女性，切实消除职场女性生育的后顾之忧。同时，为鼓励生育，建议在落实国家规定政策的基础上，创新政策举措，以各市、区为单位，充分发挥社会组织计划生育协会的作用，并以计划生育协会名义，给每一个生育家庭发放生育红包。可以参照甘肃省临泽县的做法，临泽给户籍常住家庭，在该县公立医疗机构生育二孩三孩的，二孩每年发放 5000 元育儿补贴，三孩每年发放 10000 元育儿补贴，直至孩子三岁；在辖区内公办幼儿园就读的二孩每生每学年给予 1000 元的资助，三孩每生每学年给予 2000 元的资助。

重视二胎三胎的优生优育工作，继续做好流动人口卫生计生均等化服务工作。做好二胎三胎孕前优生健康检测、围产期筛查及产前优生检查，同时做好新生儿疾病筛查工作，以提升生育质量，使出生缺陷发生率得到有效降低，真正做到对社会负责，对生育家庭负责，切实提升这些家庭的幸福指数。流动人口出生人口占无锡市新生儿比例的 1/3 左右，是无锡市人力资源的直接来源，直接影响无锡市出生人口数量。加大对这类人群的关爱，让他们感受到无锡的善意，真正把无锡当家乡。

完善生育保险，增强生育保障。国家、社会、企业以及个人切实承担生育保险责任主体的责任意识，并在多责任主体缴费前提下建立生育基金，实现制度化、规范化的生育费用缴纳；确保产假工资的实际保障力度，以更好地保障女性权利。对没有生育保险、没有列入医保或者特殊困难的家庭，实质性地纳入保险范围或参照其他同类家庭给予同额补贴或者减免；尽快将生育保险并入医疗保险，以此来扩大生育保险的覆盖面，为生育过程保驾护航。充分发挥商业保险的补充作用，以满足不同生育家庭不同水平的需求。目前，甘肃、江苏、安徽、山东、天津等多个省市发文明确将三孩生育费用纳入医疗保障。甘肃省自 2021 年 6 月起，对生育津贴和符合政策的参保女职工生育三孩的生育医疗费用（包括终止妊娠）等费用纳入生育保险待遇支付范围，并按规定及时足额支付。安徽省、江苏省南京市也有类似甚至更宽泛的补贴政策。

进一步完善托幼设施，提高婴幼儿照护水平。无锡明确提出“十四五”期间将全面构建婴幼儿普惠托育服务体系，推进托育服务健康发展。建议发挥政府投资作用，推动建设一批高质量、方便可及、价格合理的托育服务机构；支持有条件的用人单位为职工提供托育服务，不断提升普惠托育服务有效供给；鼓励动员全社会力量举办托育机构，并进行规范指导，更大程度满足婴幼儿家庭照护需求；在医院地址的选择上，要始终坚持以方便市民为宗旨，根据人口比例，合理布点，为新生育政策实施提供基础设施保障；丰富婴幼儿照护服务供给模式，推出“一对一”、家庭式、企业职工、社区中心集中等多种托育形式，以满足家庭、孩子的多元需求；到 2025 年，达到每千人口拥有 3 岁以下婴幼儿托位数 4.5 个。

“生育”包含“生养”和“培育”两个方面，而培育才是今后工作的重中之重。要全方位贯彻新生育政策，进一步完善新政后续相关保障性政策或制度，为“十四五”开局提出的新生育政策打牢基础，切实落实好党中央提出的新生育政策目标。

参考文献：

[1] 中共中央政治局召开会议，习近平主持[EB/OL]. 新华社, 2021-05-31.

[2]中共中央国务院关于优化生育政策促进人口长期均衡发展的决定[EB/OL]. 新华社, 2021-07-20.

[3]国家卫健委:5月31日后均可生三孩, 女方生育三孩可享受98天产假[EB/OL]. 光明网, 2021-07-20.

[4]国家医疗保障局办公室关于做好支持三孩政策生育保险工作的通知[EB/OL]. 医保办发[2021]36号, 中华人民共和国人民政府网, 2021-07-06.