

六盘水脱贫攻坚与乡村振兴战略

有效衔接的路径探索

杜康丽 牟文迪 张啟秀 霍淼淞 张丽¹

(六盘水师范学院 马克思主义学院, 贵州 六盘水 553000)

【摘要】: 脱贫摘帽不是终点, 而是新生活、新奋斗的起点。我国在打赢脱贫攻坚战、全面建成小康社会后, 还需要进一步巩固拓展脱贫攻坚成果与乡村振兴战略有效衔接。做好二者衔接, 是贵州省三大战略行动之一, 是构建新发展格局, 全面建设社会主义现代化国家和实现第二个百年奋斗目标的重要组成部分。本文以贵州六盘水实地调研为基础, 探索巩固脱贫攻坚成果与乡村振兴战略有效衔接的路径。以脱贫攻坚与乡村振兴的内在逻辑、存在的困境两个维度来分析, 寻找适合巩固拓展六盘水脱贫攻坚成果与乡村振兴战略有效衔接的路径。

【关键词】: 六盘水 脱贫攻坚 乡村振兴 战略衔接 路径

【中图分类号】:F2 **【文献标识码】:**A

六盘水是一个因“三线建设”而生、因“三线建设”而兴的城市, 披荆斩棘, 奋勇前行, 六盘水在党和人民群众共同努力下, 壁画最美好的画卷。经过 5 年的脱贫攻坚战, 六盘水市累计实现了 62.66 万贫困人口脱贫, 615 个贫困村全部出列, 六枝特区、盘州市 2018 年实现脱贫, 水城县为全国深度贫困县, 该县提前一年脱贫退出, 六盘水在贵州率先实现了地级市整体出列。六盘水脱贫攻坚成效显著, 在成效考核中连续 5 年名列全省前三名, 2019 年居全省第一, 在东西部扶贫协作国家绩效考核中, 2018 年、2019 年连续两年评为“好”, 六盘水在全省唯一一个连续两年评为“好”的地级市。除此之外, 六盘水建档立卡户人均纯收入有了较大提高, 从 2016 年的 4347 元增加到 2020 年 11199 元。由此可见, 六盘水脱贫攻坚成效显著, 人民生活水平、质量等都有明显改善。脱贫攻坚的胜利不代表是终点, 还需持续巩固脱贫攻坚成果, 做好乡村振兴工作, 助力实现全面建设社会主义现代化国家和第二个百年奋斗目标。

1 脱贫攻坚与乡村振兴的内在逻辑

脱贫攻坚与乡村振兴二者之间是相互联系, 不可分割的, 为实现“两个一百年”奋斗目标, 必定要经历这两个阶段的衔接, 脱贫攻坚是乡村振兴的必由之路, 乡村振兴是巩固拓展脱贫攻坚成果的重要保障。要实现“两个一百年”奋斗目标, 一定不能忽略二者之间内在逻辑, 深刻认识二者之间关系是做好衔接工作的重要前提。只有接好巩固拓展脱贫攻坚成果的接力棒, 才能更好做好乡村振兴工作。

1.1 脱贫攻坚是乡村振兴的必由之路

脱贫攻坚重心在于消除绝对贫困问题, 是乡村振兴的基础工程。在 2020 年, 在党的领导下, 全国各族人民的共同努力下,

¹作者简介: 杜康丽(1993-), 女, 彝族, 云南大理人, 法学硕士, 六盘水师范学院马克思主义学院助教, 研究方向: 乡村振兴。
基金项目: 2021 年度六盘水市哲学社会科学项目“六盘水脱贫攻坚与乡村振兴战略有效衔接的路径探索”(1pssk11h-2021-40)

实现了全面建成小康社会，消除了中国几千年的绝对贫困问题。脱贫攻坚中六盘水坚持精准扶贫、精准脱贫基本方略；坚持两翼先行、中路突破，全面决胜，如期实现全面建成小康社会；坚持五个一批、六个精准；坚持专项扶贫、行业扶贫、社会扶贫相统一；坚持因村因户因人施策，对照“一达标两不愁三保障”脱贫标准，查缺补漏，实现了户户过关。乡村的水、电、路、通讯等基础设施发生了翻天覆地的变化，让老百姓彻底摘掉了贫困帽。脱贫攻坚目标任务完成后，设立5年的过渡期。这五年既是做好衔接工作的五年，也是做好乡村振兴工作的五年。这5年需要从解决建档立卡贫困人口“两不愁三保障”为重点问题转向实现乡村产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕，从集中资源支持脱贫攻坚逐步转向巩固拓展脱贫攻坚成果和乡村振兴的全面推进。通过5年努力，脱贫攻坚成果将会得到有效巩固与拓展，乡村振兴将会得到全面推进，脱贫地区的经济活力和发展动力将会明显增强，经济、政治、文化、社会、生态的质量效益将明显提高。再过10年各方面都将有重大进展，基本实现社会主义现代化。而这一切预期效果都需要把脱贫攻坚成果巩固好，把地基打好，才能建好乡村振兴这栋大楼。乡村振兴是对脱贫攻坚成果的继承与发展，既需要把基础牢固好，也需要进一步创新发展。继承脱贫攻坚中好的工作机制、举措，比如，驻村第一书记选派、产业扶贫等，并克服不足，创更优方式。

1.2 乡村振兴是巩固拓展脱贫攻坚成果的重要保障

实施乡村振兴战略，是党的十九大作出的重大决策部署，是决战全面建成小康社会、全面建设社会主义现代化国家的重大历史任务，也是新时代“三农”工作的总抓手。乡村振兴主要是农业农村的优先发展，实现产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕的目标要求，建立健全城乡发展的体制机制、政策体系。根据我国国情，我国农村人口占比较高，发展不平衡不充分问题突出，乡村振兴是加快“三农”发展，解决影响人民对美好生活需要的主要因素的重要举措之一。全面推进乡村振兴是现阶段重要工作之一，也是巩固拓展脱贫攻坚成果的重要保障。脱贫攻坚主要解决了有没有的问题，各地区基础设施、教育、就业基本得到解决。在现阶段要进一步巩固与发展，有效克服返贫风险。注重解决好相对贫困的问题，扩大中等收入人群，增加就业岗位，加强创新驱动战略，社会保障覆盖更加全面等来进一步保障脱贫攻坚成果和拓宽发展渠道。脱贫攻坚的五年，我国取得了举世瞩目成就，9899万贫困人口脱贫，要想这些贫困人口走向更富裕道路，全国走向共同富裕道路、现代化道路，农村必须要有一个衔接政策，而乡村振兴就是脱贫攻坚成果巩固与拓展最好保障，这样既可以加快农业农村更好发展，也可以进一步缩小城乡之间差距、加强城乡的融合发展。因此，脱贫攻坚与乡村振兴是相互融合、相互连接的，在乡村振兴中我们不能忘记巩固脱贫攻坚成果，也不能忽略巩固脱贫攻坚成果同时要拓宽乡村发展渠道，进一步保障脱贫攻坚的成果。

2 脱贫攻坚与乡村振兴战略衔接中存在的困境

从六盘水脱贫攻坚与乡村振兴相衔接的情况来看，六盘水衔接工作及时，衔接策略符合六盘水实际，同时经过一个季度多的衔接探索中，总体成效是显著的。但从目前衔接情况看主要还存在资金、技术、教育、医疗等短板。

第一，资金短板。

六盘水在“十四五”规划中，计划打造好10万亩猕猴桃“吨产业园”、35万亩刺梨“千斤园”、5万亩茶叶“万元田”的建设，突出“凉都三宝”品牌优势。要创建“凉都三宝”产业大规模的发展，将会面临投资、销售的困难。目前全球来说，国外疫情还在不断蔓延，对于销售宽度还是会有一定限制。另外，投资资金是一个短板。现在是不断深化供给侧结构性改革期，需求侧中的三驾马车渐显疲惫，我们要加强供给侧的结构性改革。因此资金来说我们需要吸引大量企业家来投资，解决其资金短板，而如何更好吸引企业家来投资，是资金筹备中主要困境。

第二，技术短板。

六盘水在巩固脱贫攻坚成果与乡村振兴战略有效衔接过程中，技术是重要短板，我们的种植技术、管理技术、销售技术等都需要提升，核心技术掌握在自己手中才能进一步促进经济增长。我们技术提高不仅需要自己去学习钻研，还需要有人教。六盘水

天气偏凉、阴天多于日照时间，由于喀斯特地貌影响，石头偏多，土层薄，要种出丰硕且高质量的果子，还需要专业技术团队，从现状来看，我们专业技术人才较少，传统种植方式居多，传统观念浓厚，因此就还需要新鲜血液注入以及本地人才的培养，外地人才的引进，进一步补齐短板。

第三，教育、医疗短板。

教育、医疗是改善和保障民生最基本、最重要内容。六盘水在打赢脱贫攻坚战和全面建设社会主义现代化国家开局之年也落实许多教育、医疗方面政策。比如，开办普惠性幼儿园 511 所，467 个 2000 人以上行政村脱贫家庭适龄儿童全部进入普惠性幼儿园，同时选派六十多名教师到乡村支教，进一步保障幼有所育，学有所教。现在农村义务教育学生，幼儿园部分学生还有营养餐配备，其中 32.85 万农村义务教育学生，5.07 万在幼儿园享有营养餐。但农村教师队伍还是不足、质量不够高。医疗方面六盘水采取义诊、宣讲，共计 13 次，健康知识和科普知识宣传开展了五十多场，开展系列文明新风进万家活动，共开展四百六十多场。脱贫人口还有家庭医生，全市共签约 52.47 万人，实现了四类慢病患者管理 4.88 万人。但总体医务人员还是不足、医疗水平还是不够高，很多疾病还是会到市区、省级医院救治，这也是衔接工作中重要短板。补齐短板还需要进一步规划。目前尽管有西部计划、三支一扶、特岗等政策，但还不能满足目前需求。另外，农村由于基础设施落后等原因引进人才也有一定困难，也是造成该短板原因之一。因此，在巩固脱贫攻坚成果与乡村振兴衔接应重点补齐该短板。

3 脱贫攻坚与乡村振兴战略有效衔接的具体路径

根据脱贫攻坚与乡村振兴的内在逻辑，六盘水脱贫攻坚与乡村振兴战略衔接现状及存在困境来看，六盘水脱贫攻坚与乡村振兴战略有效衔接在原有政策基础上个人认为还可以进一步创新、改革，促使衔接更有效，乡村振兴更全面推进。

第一，政策有效衔接。

根据调查了解，六盘水目前制定《关于巩固拓展脱贫攻坚成果与乡村振兴有效衔接的实施意见》《六盘水市防返贫监测预警和帮扶工作制度》《六盘水市易返贫致贫人口快速发现和响应工作制度》《六盘水市脱贫对象信息管理工作制度》等。还可以制定一些乡村振兴人才引进政策，目前乡村振兴阶段需要大量的人才，既要引进专才，也要引进通才，一个方面解决工作人员紧缺问题，另一个方面解决就业问题。目前大学生毕业人数每年都在增长，可以从大学毕业生中选择优秀学生参与到乡村振兴当中去。另外，乡村振兴阶段还需要留住村里人和留住工作人员。根据了解，很多村里劳动力会选择出去打工，留在村里搞建设搞产业不多，因此可以制定相关政策、福利留住乡里主要劳动力，比如，教他们技术让他们留在当地产业地就业，鼓励创新创业。现阶段，线上销售也是一份不错职业，可以打造一批会做线上销售的村民。还有要进一步完善基础设施等留住到农村工作的工作者，坚定基层发展决心、信心。此举可以加快“三农”发展、城乡融合发展、现代化建设。

第二，工作机制有效衔接。

在脱贫攻坚战中，很多工作机制都是值得学习，我们可以继续继承下来，但也要不断发展、创新。脱贫攻坚与乡村振兴两者是相互联系，但又是有所区别的。脱贫攻坚重在解决的是绝对贫困问题，让生活质量有明显提高、制度得到进一步健全等。乡村振兴重在解决的相对贫困，要走向是现代化发展之路，我们工作思路和工作机制都需要有所改变和创新。农业农村现代化从何而来，需要党和人民共同努力而来。现代化代表我们工作思路、发展思路的现代化，也需要我们能力现代化，我们工作人员和人民群众都需要打开思路，提升能力，一起使产业得到更好发展、居住环境更美丽等。乡村振兴我们既需要在农村中做工作，也要走出去发达地区工作学习，把走出去工作学习经验带回到农村中。乡村振兴我们既需要已掌握技术的人才，也要边做边学的人才，毕竟已具备相关技术人才不多，我们要发展内生动力创造人才。这也就需要工作机制更新与政策鼓励支持。

第三，重大举措有效衔接。

在脱贫攻坚中，中央和地方先后推出许多重要举措，很多举措、办法都富有成效，在乡村振兴阶段，也需要提出适合的一些举措。在脱贫攻坚战各地基础设施基本建立起来，但是离人民对美好生活需要愿景实现还有一定距离，比如水、电、路、网络等还需要进一步强化衔接，特别网络方面，现在有些偏僻农村还处于信号不好、没有宽带情况，在乡村振兴阶段可以加大宽带覆盖率，因为现在是信息时代，网络的通畅一定程度上是有利于各行业发展的，比如网课学习、农产品线上销售等。此外教育、医疗还要加大力度支持，缩小农村学生在农村学习阶段与城市学生学习效果差距。

第四，产业发展有效衔接。

产业发展是乡村振兴一项重要工程。六盘水产业发展总体还是很好的，有猕猴桃、刺梨、早春茶、樱桃、药材等。这几项产业在脱贫攻坚中成效显著，在巩固脱贫攻坚成果同乡村振兴战略衔接中，还需要进一步做好衔接工作，将产业发展成果巩固好，并进一步扩大发展。六盘水在“十四五”规划中也进行扩大发展的规划，在打造“凉都三宝”品牌，同时，还可以将田园乡村+产业发展+旅游业融合，这样既促进产业发展，也带动乡村经济发展，同时也更好宣传六盘水，也一定程度上可以吸引更多人才与企业家到六盘水工作和投资，从而补齐技术、资金等短板。

参考文献：

[1]曹新鸿，牛文佳，王笑艳，等. 河北省脱贫攻坚与乡村振兴一体化路径研究[J]. 调查思考，2021, (7) :37.

[2]何予平，杨洁梅，运启超，等. 实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接[J]. 政策衔接，2021, (5) :1.

[3]郭欣. 脱贫攻坚与乡村振兴有机衔接问题研究[J]. 理论探索，2021, (8) :14.

[4]武汉大学乡村振兴研究课题组. 脱贫攻坚与乡村振兴战略的有效衔接——来自贵州省的调研[J]. 中国人口科学，2021, (2) :2-12.

[5]魏后凯. 深刻把握城乡融合发展的本质内涵[J]. 中国农村经济，2020, (6).