

上海大都市圈规划建设的目标定位和行动策略

张逸¹ 陶希东² 马璇³ 杜凤姣¹¹

(1. 上海市城市规划设计研究院 200040; 2. 上海社会科学院 200023;

3. 中国城市规划设计研究院上海分院 上海 200335)

【摘要】: 推进上海大都市圈协同发展,是贯彻落实长三角高质量一体化发展国家战略的重大举措。对标卓越的全球城市区域,上海大都市圈的目标愿景是打造具有全球影响力的现代化都市圈,成为更具竞争力、更可持续、更加融合的区域发展共同体。在多层次空间保障上,上海市域城镇群要深度融入和引领上海大都市圈发展,构建紧凑型、开放式、网络化的上海大都市圈空间结构,并联动长三角各都市圈构建世界级城市群新格局。

【关键词】: 上海大都市圈 长三角一体化 目标定位 行动策略

【中图分类号】:F127 **【文献标识码】:**A **【文章编号】:**1005-1309(2022)03-0062-008

作为城镇化发展的高级形态,都市圈在国家发展中的地位和作用不断凸显。2021年《中华人民共和国国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要》提出,“依托辐射带动能力较强的中心城市,提高1小时通勤圈协同发展水平,培育发展一批同城化程度高的现代化都市圈。”2017年《国务院关于上海城市总体规划的批复》首次提出,“充分发挥上海中心城市作用,加强与周边城市的分工协作,构建上海大都市圈”。2019年《长江三角洲区域一体化发展规划纲要》明确“推动上海与近沪区域苏锡常都市圈联动发展,构建上海大都市圈”。上海大都市圈的概念逐步得到认可并达成共识。构建上海大都市圈,要从长三角全域进行谋划,在中央对长三角“一极三区一高地”战略目标中精准定位,这对于推进长三角高质量一体化发展具有重要意义。

一、上海大都市圈的战略定位和目标愿景

基于都市圈理论基础,以目标导向、战略导向和问题导向,部署上海大都市圈的战略定位和目标愿景。基于都市圈的概念内涵,从演化理论和全球城市理论进行系统分析,构建都市圈目标定位的理论基础。强调都市圈空间的开放性、多样性、复杂性、流动性和创新环境,明确上海大都市圈具有功能关联性和地理邻近性的全球城市区域特点。面向未来的国际坐标系,对标卓越的全球城市区域,提炼归纳国际都市圈规划中关于目标定位的趋势与经验,强调以人为本的繁荣,包容可持续发展的客观规律,同时兼顾战略研究与规划研究的统一,明确国内国际双循环新发展格局、长三角一体化发展等多层次战略需求,基于现状基础和各方诉求,以更加开放的态度考虑上海大都市圈未来发展和各城市之间的功能关联。此外,紧密围绕上海大都市圈在人口结构、创新能力、生态环境、交通体系等方面存在的现实问题,有针对性地提出上海大都市圈的战略定位和目标愿景。

(一) 战略定位

作者简介: 张逸,上海市城市规划设计研究院总工程师、正高级工程师。陶希东,上海社会科学院社会学研究所研究员。马璇,中国城市规划设计研究院上海分院首席研究员、高级城市规划师。杜凤姣,上海市城市规划设计研究院区域分院工程师。

上海大都市圈是长三角世界级城市群的核心引领区域、长三角一体化和高质量发展的典范，是充分体现中国特色、时代特征、江南特点的都市圈建设标杆，也是全球资源要素配置高地、国内国际双循环的战略枢纽。

一是在长三角层面，“长三角世界级城市群的核心引领区域”突出上海大都市圈在区域中具有巨大的辐射和带动作用。作为长三角城市群内部的都市圈，上海大都市圈是区域内经济发展最为强劲活跃的增长极，通过聚集各类资源要素并形成合力，提升长三角城市群经济增长质量和国际竞争力，助力长三角建设成为世界级城市群。“长三角一体化和高质量发展的典范”体现上海大都市圈践行新发展理念，率先实现发展方式转型，引领区域内部的跨省市融合与协作，探索区域一体化发展的制度体系和路径模式，创新高质量发展模式，形成可复制、可推广的典范。其中“一体化”是指上海大都市圈将更加融合，城市与城市之间具有高度便捷、网络化的基础设施体系，高密度人流、物流、资金流和信息流不受行政区划刚性约束，成为荣辱与共的命运共同体。“高质量”是指上海大都市圈将更可持续发展，实现人与自然和谐共生，率先实现碳中和的国家承诺，引领区域高质量发展，成为全球可持续发展的区域典范。

二是在全国层面，上海大都市圈应在建设具有中国特色现代化都市圈的同时，彰显独特的江南韵味和魅力。“中国特色”是指上海大都市圈的发展应从我国的实际出发，不照抄、照搬别国经验和模式，发挥社会主义制度的优越性，走出符合国情的发展道路。“时代特征”是指在新的历史条件下，面对人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分发展之间的矛盾，上海大都市圈应承担创新开放、互联互通、生态绿色、人民幸福、包容共治的责任，在新征程中走在全国前列。“江南特点”是指上海大都市圈作为典型的江南文化圈，应以水脉相依的地理亲缘关系为纽带，紧密协同，继承和发扬江南优秀传统文化，展示人文情怀。

三是在全球层面，“全球资源要素配置高地”体现了上海大都市圈代表国家参与全球竞争的作用。上海大都市圈应扩大对外开放力度，做大做强金融服务、创新策源等领域，吸引国际国内高端人才，不断强化全球资源配置功能，提升参与全球竞争能力，增强对全国经济发展的影响力和带动力，持续提高对全国经济增长的贡献率。“国内国际双循环的战略枢纽”揭示上海大都市圈在“双循环”新发展格局中的定位。上海大都市圈应着力打破行政壁垒，推动各类要素在更大范围畅通流动，率先探索有利于促进全国构建新发展格局的有效路径。

（二）目标愿景

上海大都市圈的总目标是打造具有全球影响力的现代化大都市圈，成为更具竞争力、更可持续、更加融合的区域发展共同体。

一是全球领先的创新高地。充分发挥上海的龙头带动作用，推动都市圈创新水平不断提升，上海大都市圈将成为全国高质量发展增长极。在建设上海国际经济、金融、贸易、航运中心和科技创新中心目标下，培育都市圈的内生动力，促进创新链与产业链的深度融合。高端资源要素加快集聚，要素市场的国际影响力显著增强，发展新动能加速迸发，创新能力显著提升，关键技术攻关取得重大突破，产业基础高级化、产业链现代化水平明显提高。打造全球领先的多元知识集群，共建世界级高端制造集群体系，完善都市圈产业创新机制，形成高度丰富的战略性新兴产业集群和高度活跃的创新创业活动。

二是畅达流动的高效区域。实现高度完备的交通和基础设施，支撑人财物信息高密度对流，上海大都市圈将成为通达全球、畅达流动的开放枢纽。构建大都市圈“城际一张网”，推进轨道交通网络扁平化发展，都市圈内各县市轨道交通覆盖程度全面提升；通过交通走廊建设，实现都市圈互联互通，提升轨道交通对功能节点的支撑作用；探索都市圈轨交运营一体化。链接全球，形成世界级机场群和港口群，打造极具竞争力的世界级枢纽体系。通过明确分工、完善功能、联通顺畅，打造协同共赢的世界级机场群；优化港口功能布局，完善集疏运体系，强化多式联运，共建分工协作的世界级港口群。建设多功能水上游览线、健康骑行网络及区域绿道网络，连通低碳魅力的绿色交通网络。

三是和谐共生的生态绿洲。坚持生态优先、绿色发展，坚持人与自然和谐相处的理念，上海大都市圈将成为具有全球示范性

的可持续发展中心。倡导低碳的生产和生活方式，实现经济发展与资源环境消耗脱钩，推进区域碳排放减量，韧性应对气候变化。共同保护水源地和大气环境，水生态功能全面恢复，系统推进流域治理，倡导区域性清水走廊建设。衔接主体功能区划，统筹上海大都市圈蓝绿生态要素，构筑“江海湖相汇，水林田交融”的生态基底，保护多样性丰富的河口三角洲水乡生态环境；维护区域生物多样性，实施重点地区生态修复。保障粮食供给、防洪排涝及能源供给安全，构建更有韧性的安全保障系统。

四是诗意栖居的人文家园。发挥文化同源优势，整合文化资源，上海大都市圈将成为具有全球影响力的长三角文化中心和“人民城市”建设典范区域。充分挖掘历史文化资源，促进其整体保护和活化，构建具有世界影响力的文化空间和文化品牌。共享高品质等级公共服务，塑造高品质宜居环境，使人人享有品质均衡的多样化生活。彰显大都市圈精耕细作的江南文化、多元开放的海派文化、改革开放的开放文化，跨域统筹整合特色文旅资源，建设魅力彰显的旅游圈和精品旅游线，打造世界知名的旅游目的地。促进国际化的人文交流与交往，举办丰富多彩的文化体育品牌活动。

(三) 核心指标

聚焦总目标，围绕创新、流动、生态、人文四大分目标，构建 4 个维度 17 项内容的指标体系(表 1)。其中，底线型指标对都市圈 9 个城市分别考核，各城市均需满足指标要求；合作型指标对都市圈整体水平进行考核，都市圈总量满足指标要求。

表 1 上海大都市圈核心指标体系

维度	指标	单位	类型
创新	全社会研发经费支出占地区生产总值的比例	%	底线型
	每万人口发明专利拥有量	件	合作型
	国家重点实验室数量	个	合作型
	在校大学生数量	万人	合作型
流动	城际和市域(郊)铁路密度	公里/万平方公里	合作型
	港口水运和水铁中转比例	%	合作型
	航空旅客吞吐量	亿人次/年	合作型
	区域骨干绿道总长度	公里	合作型
生态	碳排放总量	吨	合作型
	单位地区生产总值能耗下降幅度	%	合作型
	地表水水质优良(I-III 类)水体比例	%	底线型
	环境空气质量优良率	%	底线型
	原生垃圾填埋率	%	底线型
人文	每 10 万人拥有的博物馆、图书馆、演出场馆、美术馆或画廊数量	处	底线型
	世界文化遗产数量	处	合作型

	每千人口执业(助理)医师数量	人	底线型
	CCA 国际会议数量	场/年	合作型

二、上海大都市圈的多层次空间格局

(一) 联动构建长三角世界级城市群新格局

按照《长江三角洲区域一体化发展规划纲要》、三省一市贯彻一体化发展实施方案及“十四五”规划等总体部署及战略要求，上海应积极发挥龙头带动作用，苏浙皖各扬所长，加强跨区域协调互动，提升都市圈一体化水平。都市圈内部各城市合作互动，高水平打造长三角世界级城市群。

南京都市圈和杭州都市圈紧邻上海大都市圈(图 1)。南京都市圈范围包括江苏南京、镇江、扬州、淮安，安徽芜湖、马鞍山、滁州、宣城 8 市全域及江苏常州金坛区和溧阳市，将打造成为具有重要影响力的产业创新高地、长江经济带重要的资源配置中心、全国同城化发展样板区及高品质宜居生活圈。杭州都市圈范围包括浙江杭州、湖州、嘉兴、绍兴、衢州和安徽黄山，规划明确了杭州都市圈打造全球数字经济创新高地、亚太国际门户重要枢纽、全国绿色智慧幸福样本和长三角南翼核心增长极的四大战略定位。为支撑战略协同区、重要廊道等重点区域发展，上海大都市圈与南京都市圈、杭州都市圈间存在部分城市重叠协同现象。环太湖战略协同区将常州、湖州等纳入，杭州湾及沿海战略协同区则将舟山和宁波纳入，保障了区域完整性和规划实施性等要求，与南京都市圈、杭州都市圈对上述城市功能要求实施差异化协同。

上海大都市圈、南京都市圈及杭州都市圈的范围覆盖长三角城市群的核心区域，3 个都市圈间的合作与协同发展是推动长三角城市群高质量一体化发展的重要动力。各都市圈都提出产业创新、交通互联、生态共治等方面的协同目标，应发挥各自比较优势，强化产业分工合作、错位发展，协调都市圈间重要交通廊道的建设，提升长三角区域生态治理水平。未来应进一步依托沿江发展带、沿海发展带、沪宁合杭甬发展带和沪杭金发展带，强化聚合发展，加强空间统筹力度。上海大都市圈在深化都市圈内部各领域协同的同时，应在关键领域、重大议题上与南京及杭州都市圈加强沟通协调，实现都市圈间的联动与融合。



图 1 长三角区域主要都市圈空间范围

资料来源：课题组自绘。

(二) 构建紧凑型、开放式、网络化的上海大都市圈空间结构

培育区域廊道。培育沪宁、G60、沪湖、杭甬等区域创新廊道，引导创新要素向区域创新廊道集聚；培育宁杭、沿江沿海、通苏嘉甬等区域特色功能廊道，聚焦生态经济、航运贸易、智能制造等领域。完善南沿江、北沿江、环杭州湾、沪通—沪甬、西太湖、常泰等次级发展走廊与交通网络，将其作为多中心、多节点的联系支撑。

建立“大都市圈(全域)—战略协同区(次分区)—协作示范区(区县级)—跨界城镇圈(乡镇级)”4个层级的上海大都市圈空间协同框架，聚焦不同空间尺度的协同重点。一是在大都市圈层次，重在确定总体目标愿景，搭建整体发展框架，加强重大系统要素协同。二是在次分区层次，以重要生态资源为纽带，建立空间协作平台，包括环太湖战略协同区、淀山湖战略协同区、杭州湾战略协同区、长江口战略协同区、沿海战略协同区，以地级市为协同单元，凝聚发展共识，明确共建、共治、共保的协同行动。三是在区县层次，重在落实上位协同的任务与行动，深化一体化项目布局，强化创新、交通、生态、人文等跨界建设衔接。尤其是崇启海、嘉昆太、青吴嘉、松金嘉平、金慈平、沪甬甬等邻沪区域，强化优势资源要素的集聚与导入，推动都市圈第二圈层的崛起与振兴。四是在乡镇层次，推进安亭—白鹤—花桥、朱家角—金泽—黎里—西塘—姚庄、枫泾—新浜—嘉善—新埭、徐行—外冈—浏河—陆渡、东平—海永—启隆、吕巷—张堰—廊下—广陈—新仓等跨界城镇圈协调发展，重在促进服务设施共享、产业布局优化、基础设施对接等具体建设引导。

(三) 以上海市域城镇群深度融入和引领上海大都市圈发展

1. 上海的功能定位

上海大都市圈是参与国内国际双循环和全球竞争的基本单元和重要载体，上海是国内大循环的中心节点和国内国际双循环的战略链接。在长三角区域一体化发展战略中，上海需承担龙头带动、开放先行、全面服务的区域作用。同时，作为上海大都市圈的核心城市，上海还承担全球城市核心功能，对外发挥配置全球高端资源的作用，对内起引领示范、辐射带动作用。

一方面，对外全面提升，面向全球、面向未来，上海在生产性服务、航运贸易、智能制造、科技创新、文化交流等五大核心功能领域追求卓越。一是围绕国际经济、金融、贸易、航运和科技创新“五个中心”建设，着力提升上海的综合经济实力、金融资源配置功能、贸易枢纽功能、航运高端服务功能和科技创新策源能力，有序疏解非核心功能。二是在文化交流方面，提升国际交流交往能力和人文影响力，进一步增加高等级文化设施，吸引聚集各类国际和地区组织、国际文化机构，培育形成一批世界一流的知名艺术团体和文化品牌，建成国际文化艺术交流中心、全球设计和时尚产业中心、世界一流旅游目的地。

另一方面，对内全面引领，承担统筹和推动区域内产业、生态、交通、设施、治理协同的职能。一是作为上海大都市圈产业链、供应链、创新链的核心，汇聚以高端生产服务和文化价值输出为代表的核心产业，利用产业转移和资源外溢推动区域产业合理分工。二是主动作为，推动区域生态环境共建共治，引领区域高质量发展。三是作为国际枢纽，提升链接全球能力，打造高效便捷的交通网络。四是整合上海大都市圈内各类资源，提供高等级高品质服务设施，推动基础设施共建共享。五是搭建沟通协调平台，推动区域共同治理体制机制的完善。

2. 上海各空间圈层的功能定位

按照“上海 2035 远景目标”确立的“网络化、多中心、组团式、集约型”要求，从长三角区域协同发展视角，谋划上海超

大城市整体战略布局，以主城区、新城、新市镇共同组成的市域城镇群，加快形成“中心辐射、两翼齐飞、新城发力、南北转型”的空间新格局，推动上海在深化区域分工合作中实现高质量、更均衡发展。

一是强化主城区辐射带动上海大都市圈发展的核心城市作用。主城区要进一步巩固在都市圈的核心地位，全面提升功能能级，不断增强集聚配置和服务辐射国内外高端资源要素的能力。中心城区聚焦北外滩、张江城市副中心、文博区、徐汇滨江等战略发展地区，强化延安路一世纪大道的城市发展轴线，进一步提升中心城区的全球城市核心功能。中央商务区要实现资源配置效益、经济密度和辐射能级的跃升，优化商业、商务、文化、科创等核心功能布局，加快重点功能项目落位建设。中外环区域要加快转型发力，以高水平城市副中心开发建设，带动区域科技创新功能、产城融合水平、公共服务和城市空间品质的整体提升。4个主城片区与中心城区共同承载全球城市核心功能，围绕城市副中心建设提升公共服务供给水平，优化生态环境。

二是发挥新城区域综合性节点城市作用，成为上海大都市圈的新增长极。嘉定、青浦、松江、奉贤、南汇等五个新城要按照“产城融合、功能完备、职住平衡、生态宜居、交通便利”的要求和独立的综合性节点城市定位，集聚配置更多教育、医疗、文化等优质资源，建设一流的综合环境，着力打造上海未来发展的战略空间和重要增长极，在上海大都市圈和长三角城市群中更好发挥辐射带动作用。

三是以东西国家战略承载区的规划建设和联动，强化上海大都市圈对内对外开放枢纽作用。长三角生态绿色一体化发展示范区、临港新片区、虹桥商务区、张江科学城是上海落实国家战略、巩固对内对外开放两个扇面枢纽地位、更好服务全国发展大局的战略承载区。东西联动、率先引领更深层次的改革和更高水平的开放，力争出形象、出功能、出效益，发挥在上海大都市圈中的示范带动作用。

四是加快南北地区的整体战略转型，打造上海大都市圈科技创新和先进制造业的重要承载区。牢牢把握国家沿海沿江铁路大通道建设机遇，加快南北功能布局调整升级，通过产业结构调整、土地更新利用为区域转型发展植入新功能、培育新产业、打造新增长极。

三、上海大都市圈的行动策略

（一）共塑全球领先的创新共同体

1. 构建涵盖4类创新源的多层次研究机构，打造全球领先的多元知识集群

以聚焦更高层次的前沿基础学科创新源、重点引入更多的应用型基础创新源、全面发展更均衡的技术应用型创新源、提前谋划前瞻性的未来科技创新源为导向，引导4类创新要素在上海大都市圈不同功能层级的合力配置，培育上海中心城区、临港新片区、嘉定新城等自主创新发展集群，形成更强大的内生创新体系和全球领先的多元知识集群。

2. 围绕核心产业领域，共建世界级高端制造集群体系

加速提升生物医药、电子信息、智能装备和新能源等四大技术成长型产业集群体系，巩固强化绿色化工、汽车制造两大优势型产业集群体系，持续培育航空航天、海洋等未来战略型产业集群体系。

3. 建立都市圈创新联盟，培育自组织的创新氛围，完善优化产业创新机制

鼓励建立技术转化、园区合作、区域人才等多元创新联盟，形成多元活跃、自组织、以本土中小企业为依托的创新生态、创新集群。一是在政府层面，通过减少刚性管控、简化审批环节、保留城市低成本空间等措施，支持创新合作，激发价值创造的企

业成长。二是在创新要素和科研机构层面，持续关注研发、重视合作交流、推进奖励机制调整，为中小企业提供更多资源渠道和平台。

(二) 共建畅达流动的高效区域

1. 构建上海大都市圈城际“一张网”

构建与全球城市功能体系相匹配的枢纽布局结构，提升上海大都市圈内轨交网络覆盖程度。提升都市圈内轨交枢纽对重要节点地区的覆盖率，新建的城际站点进入中心地区，并充分利用既有普铁线位优势，保障都市圈重要功能板块间的直连直通。推进都市圈内多层次轨交网络功能融合，下放都市圈层级的铁路建设运营权限，探索都市圈轨交运营一体化。重点织补都市圈层级的轨交网络，与既有普铁共同构成都市圈内城际出行的轨交主体，利用国铁干线和跨区地铁作为都市圈城际出行的补充。

2. 打造极具竞争力的世界级枢纽体系

巩固提升上海国际航空枢纽地位，增强面向长三角、全国乃至全球的辐射能力，推动与周边机场优势互补、协同发展，构建分工明确、功能齐全、联通顺畅的机场体系，打造协同共赢的世界级机场群。共建分工协作的世界级港口群。做大做强上海国际航运中心集装箱枢纽港，全面提升面向“一带一路”倡议、长江经济带等国家战略的服务能力。加强沿海沿江港口江海联运合作及联动发展，推动港口群更高质量协同发展。完善高等级内河航道网和疏港铁路等集疏运体系建设，突出江海联运、海铁联运。

3. 连通富有低碳魅力的绿色交通网络

重点构建江南魅力、行游相宜、健康活力、多样趣味的高品质低碳绿色交通网络，全面提升上海大都市圈文旅出行品质。依托江河湖泊资源，打造服务生活、文旅等多种功能的水上游线。结合太湖、崇明岛等核心风景地，建设都市圈最美风景地的高品质旅游列车。结合都市圈湖、海、岛、山资源分布及当前热门骑行线路，依托绿道和公路网络构建健康骑行网络。结合山、海、湖、田、乡等特色资源，构建通江达海、依山畔湖的区域绿道网络。

(三) 共保和谐共生的生态绿洲

1. 推动生态可持续发展的绿色发展

坚持生态优先、绿色发展的可持续理念，强化生态环境共保联治，保障“山水林田湖”多要素生态格局完整性和稳定性。协同上海大都市圈内其他城市共同推进碳减排工作，力争大都市圈 2030 年以前率先实现碳达峰，争取 2060 年以前率先实现碳中和。推广低碳生产模式和低碳生活方式，推动产业与能源结构、行业与产品结构的绿色化进程，推广循环再利用、低碳节能技术等，全面推进区域碳排放减量。

2. 营造更高品质的区域环境

统筹水源地跨界管控、区域引水工程及清水绿廊，保护更洁净的区域水环境。调整能源供应结构，深化工业污染防治，保护更清洁的区域大气环境。加强土壤污染的调查、管理与治理，强化受污染耕地的安全利用，保护更干净的区域土壤环境。

3. 锚固更稳定的生态空间网络

衔接主体功能区划，构建区域生态安全格局。构建以太湖生态为核心，涵盖长江生态带、钱塘江生态带、滨海生态带和山海

廊、山湖廊、清水廊等生态廊道的生态安全格局。管控重要生态空间及生态保护红线，维护区域生物多样性。实施重点地区生态修复，提升生态系统服务能力。推进海洋与海湾地区的生态修复，开展山水林田湖草的整治与修复。

4. 构建更具韧性的安全保障系统

科学划定永久基本农田，创新农业科技，提高农业生产环境，保障上海大都市圈的口粮供给能够实现基本自足，优化营养供给结构。加强区域洪涝通道建设，增加雨洪调蓄空间，强化海岸带生态防护体系建设，保障防洪排涝安全。构建多源互补的能源供给网络，形成都市圈电力、燃气和石油供应系统三张网，保障能源供给安全。关注辐射安全、危险废物、沿江沿海地区的石化污染及新型污染物治理，健全应急响应机制，保障区域环境安全。完善通信设施与网络建设，协同建设新型通信设施，打造城市大脑和工业互联网平台，保障信息传输安全。

5. 建立联防联控的协同保障机制

统一监测标准、统一管理标准、统一排放标准，构建环境管理一体化标准体系。搭建都市圈生态环境大数据共享平台，构建环境预警预报和应急联动保障机制。打破行政区划壁垒，建立规划和建设协调渠道，建立环境纠纷的联调策略，构建邻界地区环境治理协调机制。开展统一权威的自然资源调查监测评价，优化生态补偿核定标准，构建区域多元化生态补偿机制。

(四) 共享诗意栖居的人文家园

1. 塑造具有国际品质、江南韵味的栖居典范

整体保护与活化遗产群，认定和培育遗产群。链接、活化、整合都市圈历史资源，结合宗教、艺术、科学、技术、商贸等跨界文化脉络打造都市圈文化之路。组建都市圈共同的遗产及文化联盟组织，搭建共同保护与推广平台。引导教育、医疗、文化、体育等高等级设施水平提升和布局优化，建设具有国际品质的服务设施群。联合地理临近、要素资源关联紧密的特色小镇，形成多元活力的“小镇联盟”；根据规模、级别及区位要素，认定闲适优雅的“乡村联盟”。

2. 建设魅力彰显的旅游圈和精品游线

培育魅力融合的旅游圈。结合都市圈历史文化、生态本底、景区资源、交通路线等基础，跨区域整合文旅资源，培育若干旅游圈，探索建立一圈一主题、3天2晚旅游路线等，举办多样化的文化艺术活动，提供国际化旅游设施，改善游客旅游体验。统筹文化旅游资源，形成统一的旅游品牌，构建品牌共建、客源互送、平台共建、信息共享的精品游线。

3. 举办丰富多彩的世界品牌活动

策划丰富多元的文化品牌活动，如国际大型会展、国际会议等，助力上海大都市圈文化品牌提升国际知名度。举办多样的国际体育赛事，进一步争取成为奥运会、世界杯等大型国际赛事的举办地。发挥上海国际都市优势，结合各地资源本底，吸引各类国际文化组织在上海设立总部或机构，拓展国际交流与合作，促使全球城市区域为国际发展培育良好的外部环境。

(五) 规划实施保障

1. 建立规划实施协商机制，健全规划维护和评估机制

建立城市长效对话机制，保障协同规划实施有序推进。各城市政府分头组织实施，开展下层次法定规划和行动项目。健全规

划维护和评估机制，加强上海大都市圈协同规划的有序推进和动态反馈。建立区域规划成果信息共享机制，共建规划资源信息服务平台，并及时更新、动态维护。

2. 探索多元主体参与实施机制

上海大都市圈规划建设不仅是各市政府的共同认识，更是身在其中的所有居民、企业及组织的共同愿景。鼓励多元主体参与实施，不断激发专家智库、市场主体、公共组织、市民群众的参与积极性，共同缔造“卓越的全球城市区域”。

参考文献:

[1]上海市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要[R]. 2021.

[2]上海市人民政府.上海市城市总体规划(2017—2035年)[R]. 2017.

[3]上海大都市圈空间规划协同工作领导小组办公室.上海大都市圈空间协同规划[R]. 2022.

[4]熊健,孙娟,王世营,等.长三角区域规划协同的上海实践与思考[J].城市规划学刊,2019(1):50-59.

[5]熊健,孙娟,屠启宇,等.都市圈国土空间规划编制研究——基于《上海大都市圈空间协同规划》的实践探索[J].上海城市规划,2021(3):1-7.

[6]郑德高,马璇,张振广,等.基于国际比较的上海大都市圈多尺度土地开发思路研究[J].城乡规划,2019(4):4-12.

[7]郑德高,朱郁郁,陈阳,林辰辉.上海大都市圈的圈层结构与功能网络研究[J].城市规划学刊,2017(5):63-71.

[8]徐毅松.对推进长三角区域规划协同工作的三点认识[J].城市规划学刊,2019(2):5-6.