

宜宾农业融入成渝现代高效特色农业带路径研究

万亨 李启宇¹

(四川轻化工大学 经济学院, 四川 自贡 643000)

【摘要】: 成渝现代高效特色农业带建设是成渝地区实现农业农村现代化的重要契机。宜宾市要通过提高水稻产量质量、发展特色农业、加强农业科创力度、秉持生态理念、建立农产品工业园区、建立成渝地区农产品流通网络节点等措施加快农业发展,同时出台土地、金融和人才等相关配套政策,促进宜宾农业融入成渝现代高效特色农业带。

【关键词】: 宜宾农业 成渝现代高效特色农业带 融入路径

【中图分类号】 F32 **【文献标识码】** A

成渝地区是一个相对完整的地理区域,历史悠久,成渝两市地缘相近、交通便利,但由于并未形成紧密的分工,长期以来竞争多于合作,分离多于聚合,让双方都错过了很多发展机会。促进成渝双城协同发展,打造成渝经济圈,有助于两地强强联合,优势互补,有助于带动周边城市发展,形成高效发展的区域经济布局,有助于扩大市场空间,稳定并进一步优化两地产业供应链,形成循环互促发展新格局^[1]。

党的十九大以来,乡村振兴方案明确指出,“三农”问题事关国计民生,如何解决“三农”问题成为全党工作的重要内容^[2]。2020年5月,《建设成渝现代高效特色农业带战略合作框架协议》在重庆签订。川渝地区将重点推进农村改革、重要农产品保障基地建设和农业科技创新。推动宜宾农业融入现代农业高效特色农业带建设,有利于拓展现代农业发展新空间,吸引更多优势资源集聚,优化产业布局,加快农业转型升级,有利于建立宜宾乡村发展新形态,完成由农业大市向农业强市的跨越。

1 宜宾市农业融入成渝现代高效特色农业带的必要性

宜宾市处于中亚热带湿润季风气候区,降水充足,日照适宜,四季分明,地貌以山地与丘陵为主,导致农田灌溉不便,形成了望天田面积大、冬水田比例高的土地利用特征^[3]。近年来,随着农业逐渐向产业化、规模化发展,产业结构不断优化,宜宾市农业农村现代化进程开始加快,优质水稻、茶叶、蚕桑、蔬菜、水果、烤烟等几个支柱产业也初具规模。

近几年宜宾市烟草、茶叶、蚕、生猪、水果、蔬菜等产业产量都跻身于四川省前列,尤其是筠连县烟叶、宜宾早茶、珙县蚕桑、筠连县生猪、江安县柑橘等产品已具有一定名气,占据一定优势地位^[4]。近年来,宜宾农业经济取得了巨大发展,但仍然存

¹**作者简介:** 万亨(1996-),男,四川眉山人,硕士研究生,研究方向:农业农村发展。李启宇(1972-),女,四川泸州人,博士,教授,硕士生导师,研究方向:农业经济。

基金项目: 全国农业专业学位研究生教育指导委员会重点项目:乡村振兴战略下农业硕士培养模式研究(2019-NYZD-04);四川省教育厅新农科研究与改革实践项目:基于学科融合的农村区域发展专业协同育人培养模式研究与实践(川教函[2020]471号-21);四川省第四批高等学校省级创新创业教育示范课程:参与式工作方法(2020-29);四川省农村发展研究中心项目:乡村振兴视阈下四川农村产业融合发展路径研究(编号:CR1803);四川省教育厅科研项目:建立健全农地承包经营权流转交易市场研究(编号:15SA0065);成渝地区双城经济圈川南发展研究院规划项目:川南农业融入成渝现代高效特色农业带路径研究(编号:CYQCNY20202)

在成本高、效率低，生产方式传统落后等问题，规模效应不足，缺乏农民增收的长效机制，城乡发展不平衡的矛盾依然存在。

成渝地区兼具平原、盆地、丘陵、山地等多种地形，物产丰富，农产品种类繁多，农业基础性地位稳固，该地区的农业发展对于确保中国粮食安全供给，丰富市场“菜篮子”品类和促进农村市场繁荣方面有着举足轻重的作用。近年来，成渝地区农业综合产能不断提升。2000—2018年，成渝地区第一产业年均增速为9.01%，高出全国8.58%的平均增速水平。除粮食产量稳步提升以外，粮油、生猪、蔬菜、茶叶等优势特色农产品在全国市场中所占份额也逐渐增加，2018年四川与重庆两地的农产品进出口贸易总额达26.42亿美元，农业发展效益明显^[5]。宜宾农业发展融入成渝现代高效特色农业带，推动了成渝现代高效特色农业带的建设，促进了宜宾农业产业现代化发展。

2 宜宾市农业发展面临的问题

2.1 耕地减少速度快

从总体情况看，宜宾市耕地面积迅速减少，其中高产稻田面积减少最为明显，2009—2015年宜宾市耕地面积总量共减少1781.1hm²^[6]。从减少的原因来看，耕地减少主要是因为国家基础设施占用土地以及退耕还林。

2.2 劳动力素质偏低

宜宾市农业从业者的综合素质低于四川省平均水平，并且低于外出务工的农业户口人员。四川省农业技术人员占农业从业总人数的0.81%，而宜宾市农业技术人员仅占农业从业人员总人数的0.7%；农业技术人员中，四川省具有中高级职称的占22.86%，而宜宾市具有中高级职称的仅占16.97%。技术人员的缺乏以及农村高素质劳动力的流出极大地限制了宜宾农业的发展^[7]。

2.3 产业结构不够合理

从三产结构来看，第一产业增加值所占比重较高，发展较为迅速，而第三产业增加值比重偏低，发展相对缓慢，不利于经济的快速增长。从第一产业内部来看，整体规划不尽合理，缺乏层次感，不能体现优势产业和特色产业的主导地位，区县之间盲目无序发展，恶性竞争，不仅难以发挥本土的资源优势和比较优势，也为地方农业企业做大做强增加了难度^[8]。

2.4 农产品生产成本低、效益低，缺乏市场竞争力

随着经济快速增长，农业生产经营要素成本也在提高，小规模、低效益的小农经济难以在市场中立足。以宜宾茶产业来说，虽然种植面积广，但相对较为分散独立，生产技术相对较弱，专业化水平低，无法实现高效精细化管理，与已经成大规模的地区相比，单位成本偏高，不具有价格优势^[9]。并且一些茶园、企业实力较为薄弱，加工水平粗糙，导致茶的单位面积产量低，产品附加值偏低，只能销售茶的原材料，品牌效益较低，缺乏市场竞争力，制约了宜宾茶业的后续发展。

2.5 技术创新差，科技含量低

由于过于注重农产品产量的提升，忽视了农产品品种改良和技术创新的重要性，农产品质量停滞不前乃至退后的弊端逐渐显现出来。尤其是柑橘等产品，随着新产品不断更新，果树不断改良嫁接，导致许多农产品价格下跌甚至是滞销，农户们有苦难言。融入特色农业带必须要把农产品做优、做强，不仅要提高农产品产量，更要提升农产品品质。关键科技问题不解决，任何时候都有可能失去优势地位。政府部门对农业科技不够重视、农业生产经营者创新能力低严重制约了宜宾农业现代化发展。

3 宜宾市农业融入成渝现代高效特色农业带的路径

3.1 提高水稻产量质量，推动国家优质高产高效粮油保障基地建设

推进良种、良法、良制、良田、良机“五良”融合发展，推动国家优质高产高效粮油保障基地建设。宜宾是中国最大的白酒生产基地之一，五粮液集团作为宜宾支柱型产业之一，不仅为宜宾经济发展做出了巨大贡献，同时其大量的粮食需求也促进了宜宾市粮食生产的发展。应保护五粮液的主导地位，保证白酒生产原料供应，以保证粮食产量和质量作为农业发展的首要目标，精心培育和提高水稻产量和质量。一方面选取翠屏区、兴文县、江安县和宜宾县等水稻宜种区建立粮食生产基地，扩大粮食生产规模，提高粮食产量；另一方面继续引进优良稻种，推广先进种植技术，提高粮食生产质量，实现宜宾水稻高产高质发展。

3.2 发展特色农业，促进国家都市高效特色农业示范区建设

因地制宜，选择性重点发展特色优势农业产业，促进国家都市高效特色农业示范区建设。发展特色农业，一是要根据不同地形和气候的特点，因地制宜地调整农产品结构。结合宜宾产品的特点和优势，在充分考虑自然条件、种植传统和市场前景的基础上，对宜宾农产品结构进行合理规划，进一步提高特色农产品的质量和产量。二是强化市场观念，准确把握市场动态，根据市场需求，结合自身优势，优选特色农产品进行针对性地生产经营。以资源优势为依托，利用区位优势，发挥比较优势，结合市场需求优先发展优势农产品。

目前四川省十大优势特色农业产业有粮油、猪、茶、菜、酒、竹、果、药、牛羊、鱼。宜宾市农业产业体系中表现突出的除五粮液集团以外，茶园规模和产量也位于四川省前列，竹林规模更是在全国名列前茅。积极培育壮大宜宾市竹、茶、生猪、肉牛等特色优势农业产业，融入成渝地区优势特色农产品发展，促进国家都市高效特色农业示范区建设。

3.3 加强农业科创力度，促进全国农业科技创新中心建设

以技术创新、设备改造、农业推广引领农业现代化发展，促进全国农业科技创新中心建设。以粮、烟、酒、茶等特色农产品为重点，为农业经营者提供技术创新、技术培训等服务，提高农产品产量和质量。大力发展农业高新技术企业，鼓励和支持新型农业设备的研发，引进和培养农业科技人才，吸收应用型和技术型人才，促进宜宾市农业现代化发展。加强农业推广体系建设，提高农业发展主体的综合素质。农业科技新成果只有通过农业推广才能达到惠农、强农的目的，要动员和鼓励各部门与各企业积极参与农业技术推广活动，建立农业科技创新中心，以国家技术推广服务部门和社会广大技术群体为媒介，加强农业技术成果展示和推广。

3.4 秉持生态理念，融入美丽巴蜀宜居乡村示范带建设

以创建国家级生态文明城市和园林城市为出发点，融入美丽巴蜀宜居乡村示范带建设。全面贯彻绿色发展理念，不能一味地追求经济效益而忽视了生态保护。发展农业经济时，既要注重追求经济效益，也要注意保护生态不被破坏，落实“绿水青山、金山银山”方针，统筹生态保护和经济发展。一方面要推进水污染治理、加强水资源保护，落实大气污染防治等措施，加强环保基础设施建设，实现乡村环境有效治理，创建国家级生态文明城市；另一方面大力倡导植树造林，保持高森林覆盖率，创建国家园林城市，以“蜀南竹海”“世界樟海”为依托，加强竹林景观建设，打造生态园林景区，发展乡村旅游，实现生态与经济共生。

3.5 构建农业加工体系，建立农产品工业园区

出台发展农业加工园区的优惠政策，加大对重点农产品加工产业的扶持力度，制定绿色食品精深加工基地建设的实施方案，建立宜宾农产品工业园区。宜宾市已经具有良好的工业基础，应当利用起来，扶植农产品加工业，获取农产品附加值，提高农民的收入，让宜宾成为川渝地区的农产品加工厂。

3.6 建立成渝地区农产品流通网络节点

成渝地区农产品进口与出口数量庞大，利用宜宾地理优势和交通优势，实现成渝地区农业高效输出与输入。成渝地区近年来第一产业增加值稳定上升，粮油、生猪、蔬菜、茶叶等优势特色农产品在全国市场中所占份额也逐渐增加，2018年川渝两地的农产品进口与出口贸易额达到了26.42亿美元。宜宾市地处长江、金沙江与岷江交汇处，位置上与成都、重庆形成正三角形，并且宜宾水陆空立体交通体系配套完善，是成渝地区唯一列入全国50个高铁枢纽的地级市，在宜宾建立农产品流通网络节点，能够为川渝地区农产品进出口提供物流保障。

4 宜宾农业融入成渝现代高效特色农业带的配套政策

4.1 切实保护耕地，促进土地流转

坚持耕地红线，保护良田，保护耕地不被挪为他用。虽然土地作为建设用地能为地方获取更多经济收入，但农业在国民经济发展中发挥着基础性作用，并且在丘陵地区可持续发展方面有着重要作用。近年来宜宾耕地面积减少速度太快，应当在发展二三产业时，合理规划，遏制耕地面积迅速减少的趋势。

中国主要实行以户为单位的家庭联产承包责任制，因此土地总体规模呈现分散趋势，缺乏规模效应。促进土地流转，不仅可以实现农业生产规模化，同时也能减轻农民负担，增加农民收入，对农业农村现代化发展有着重要的推动作用。政府提供相应政策和资金，鼓励和支持土地流转，让土地资源得到更有效的利用^[10]，大大提高农业生产效率。

4.2 优化完善农村金融体系

要使农业发展的金融供给满足需求，就必须建立覆盖范围广、惠及广大农民的农村金融体系。一是要加大对农村的投入，为防止与农业有关的资金被挪作他用，政府可以成立相关部门进行强有力的监督管理。针对区域发展不平衡的特点，适当在一些空心化乡镇增设网点，鼓励乡村发展建设，尽量满足贷款、保险等金融需求^[11]。二是要建立健全农村信用担保体系，拓宽抵押资产的范围。积极推进农业小额信贷贷款，扩大抵押资产范围，降低贷款门槛，解决农村企业和农户的融资需求，同时也增加了金融机构的业务数量。积极培育政策性融资担保机构，吸收一定比例的民间资本。由于民间资本的盈利特性，可以将民间资本的整合与政府支持有效结合，从而避免在后期运营中出现后劲不足的问题。三是要优化农村金融法律环境。政府应根据农村的实际情况，出台相关的法律、政策和措施，让各金融机构、乡镇企业以及农业经营者的利益得到法律的保护。在完善法律法规时，要注意细分各主体的责任和义务，突出金融监管机构的职责，充分发挥政策性金融的有效作用。此外，为促进农村金融有序发展，要加强对农村逃债、失信等行为的管控和惩戒。

4.3 提高农业从业人员自身素质，促进产教融合发展

相关部门一方面加大投入，以减轻受教育者经济负担，引导鼓励大家积极参与文化、技术、经营管理等方面的学习；另一方面让受教育者感受到接受先进知识的好处与前景。通过农业职业教育，让农业经营者成为有文化、懂技术、善经营、会管理的新型农民；通过农业实用技术推广，让农村基层干部和具有一定文化素养、知识储备的青年成为理论知识和实践技能兼备的乡村振兴生力军。

抓住国家产教融合试点城市的政策机遇，密切关注产教城市的深度融合和融合发展，探索和规划“以产兴教、以教强业、产教兴城”良性互动的长效机制。努力打造名酒、优质茶叶等产教融合的产业，支持高校、科研机构和企业合作创新平台建设，完善政产学研用协同创新体系，让宜宾成为川渝地区产教融合示范区。加强与成都、重庆合作，积极引进一批农业高等院校来宜宾办学，打造川渝地区优质大学城。根据发展需要，加强企业与高效、科研院所等的合作，规划建设高校科技园，促进全市内外高

校、科研院所、企业联合项目研究和技术开发。发挥团队优势，打造与产业领域相匹配的研发机构新社区，推进项目落户和产业孵化，加快国家高新区和国家有影响力的科技创新基地建设。

参考文献:

- [1]戴宾.成渝经济区区域规划及其新进展[J].成都发展改革研究,2009(3):19-22.
- [2]王晓勇.习近平乡村社会治理思想浅析[J].经济研究导刊,2018,4(31):9-11,16.
- [3]张俊艳.宜宾市农业现代化发展研究[J].合作经济与科技,2017,4(16):12-13.
- [4]黄雨.发展壮大优势特色农业产业的探析——以宜宾市为例[J].新西部,2019,4(10):63-64.
- [5]赵颖文,许钰莎,李晓.成渝地区农业比较优势测度及协同发展对策研究[J].中国西部,2020(4):46-55.
- [6]邹静.长沙市耕地面积动态变化及驱动力分析[D].长沙:湖南农业大学,2011.
- [7]熊健益,陈晓卫,李明,等.新时期农业发展与经济增长的实证研究——以四川省宜宾市为例[J].安徽农业科学,2010,38(24):13443-13445,13449.
- [8]刘兴万.宜宾市特色农业发展研究[D].重庆:西南师范大学,2004.
- [9]黄雨.农业供给侧结构性改革下宜宾现代农业发展研究[J].四川农业科技,2018,4(3):74-77.
- [10]梁莹.我国农业机械化现状及发展对策[J].南方农机,2020,51(20):9-1,59.
- [11]张小凤.乡村振兴战略下福建省农村金融发展的问题研究[J].商业经济,2020,4(11):144-14,191.