

湖北省乡村振兴的途径与政策研究

魏珊 方冰 童梦思¹

(武汉大学 经济管理学院, 湖北 武汉 430072)

【摘要】: 为实现湖北省乡村振兴, 采用田野调查的方法对湖北省 5 个典型村进行了访谈, 分析了从村民视野下湖北省乡村振兴的困局。结果表明, 湖北省实现乡村振兴需要在经济、文化和生态三个方面入手, 三者缺一不可, 其中经济振兴是基础, 生态振兴和文化振兴是建立在经济基础之上的精神文明提升。

【关键词】: 乡村振兴 途径 政策 湖北省

【中图分类号】 F320 **【文献标识码】** A

在改革开放的 40 多年间, 湖北省的社会经济取得了长足进步, 但是湖北省农村地区出现了相对大城市的衰弱状态^[1], 主要表现在三个方面。

一是随着整个社会财富向城市集聚, 城乡发展不平衡性开始显现。在城市规模效应的作用下, 大量社会财富在城镇集聚并吸引了众多农村人口到城市寻求工作机会, 农民开始向城市转移。农业从业人口减少, 引致了农村地区经济停滞不前。

二是农村领域的各项社会事业出现退步。由于大量农村人口涌入城市, 农村出现了许多空巢村、老人村、留守儿童村。农业生产活动依赖于老人和妇女进行, 这种资源配置导致农村地区产出下降。传统农村各种文化活动由于人口减少而出现断层。一些传统文化由于年轻人不愿意在农村生活而缺乏传承人, 开始被时代遗弃。

三是农村社会生活问题增多。表现在: ①农村地区青壮年劳动力的迁出, 导致农村地区的人口结构表现为老龄化和妇幼化, 这种弱势社会特征, 让很多犯罪分子有机可乘; ②儿童情感教育缺失。由于大人外出务工, 儿童大多是由爷爷奶奶照看, 缺乏父母亲情构成了儿童健康成长的重大挑战; ③中国传统道德文化丢失。在中国传统文化中, 孝敬父母是一种美德。随着家庭人口分离, 年轻人在外打工, 他们无法照顾自己的父母。

在此背景之下, 进行湖北省乡村振兴政策方面的研究尤为必要, 它在理论上, 可以丰富社会科学的研究, 在实践上, 可以为政策制定提供一定的参考依据。

1 研究方法

为了掌握湖北省乡村振兴过程中普通老百姓对乡村振兴的态度、看法和想法, 实施农村振兴的田野调查。

¹**作者简介:** 魏珊(1973-), 湖北赤壁人, 博士, 副教授; 方冰(1998-), 女, 河南信阳人, 硕士研究生在读, 研究方向: 经济管理。童梦思(1997-), 女, 湖北随州人, 硕士研究生在读, 研究方向: 经济管理。

基金项目: 韩国高等财团(KFAS)国际学者交流奖学金 ISEF 项目(编号: 2019-2020)

1.1 田野调查地点选择

湖北省处于中国的中部，西部和秦巴山脉相连，中部是江汉平原，南部是丘陵地带，北部是大别山地区，湖北南部是江河纵横的河流地带。这种地形地貌造就了湖北省农村地区的多元化特点，既有位于山区的分散式的小村落，也有位于平原地带集群而居的农村；有分散式经营的农村村落，也有几种集约式机械耕作的农村村落；既有以水田为主导的种植区域，也有主要生产经营旱地作物的区域，还有以山地作物为主要经济作物的区域。这就要求在田野调查中必须兼顾农村的各种状态，尽量让田野调查地点选择具有代表性。

为此，在地图上由西往东大致确立了一个调查的区域带，然后在这个区域带中挑选所属的县市，最后在这个县市里挑选一个村庄作为该地区的代表。在这一过程中，没有选择武汉市，原因在于武汉市从总体上来看，城市化水平已经比较高了，尽管在武汉市也存在农村地带，但它的乡村特征已经不典型了，所以忽略了武汉市。由此确立了调查的地点。它们的含义见表 1，在地理上的分布状态见图 1。

表 1 调查地点选择及其样本类型

序号	地点	代表样本含义
1	十堰市竹溪县龙坝乡龙家坝村	山区
2	襄阳市枣阳市杨垌乡官亭村	山区平原结合部
3	天门市小坂乡罗黄村	平原地带
4	孝感市汉川县马鞍乡陡山村	平原丘陵结合部
5	黄石市大冶县灵乡长萍村	丘陵地带

1.2 田野调查内容确定

作为调查的方案，本研究采用目标导向的方法，确立了调查过程中需要征询的核心问题，并以此为基础，要求调查人员以这些核心问题为主要线索，探寻乡村振兴过程中当前农民碰到的各种问题，以及他们对这些问题的思考^[2]。详细调查方案的情况见表 2。



图 1 调查地点分布

2 田野调查的发现

2.1 乡村振兴过程的困境

在经济上，当前农村生活基本上只解决了温饱问题，距离富裕还有很远的路要走。在访谈中，各个小组普遍发现当前农村的经济状况不是很好。一个襄阳访谈者说全家现在都靠他一个在广州打工寄钱回来，但现在孩子上学越来越花钱，去年他爷爷又不在了，家里农活没得人干，现在自己也愁。

在文化上，存在很多不健康的活动。农村地区很多人在一起基本都是通过打牌打麻将娱乐，最后发展到赌博的状态。一个汉川访谈者说这边没有什么娱乐方式，健身场地没有，老年人活动中心也没有。

在环境保护上，乡村地区缺乏可靠的环境治理机制。乡村治理的薄弱导致了一些不法分子有可趁之机，他们在乡村地区开展各种小型污染产业的生产活动，引发了土地和水源污染的现象。与此同时，在乡村地区由于环境保护机制的欠缺，各种生活垃圾随意处理。一个襄阳访谈者说村里的垃圾没地方处理，现在尤其是过年每家都喜欢用一次性的碗和筷子，也没地方甩，就随便埋到地里。过年家家都放鞭炮，放完了也没人管了，就堆在路边，也不好看。

在基础设施上，建设有欠缺。基础设施欠缺包括水利设施欠缺、生活设施欠缺、文化设施欠缺三个方面。一个襄阳的访谈者说自己文化水平不高，也不怎么看书。平时就上网看一些剪头发的视频，看现在流行的发型，学着剪。村里的信号不好，有时候没有网络信号。

2.2 乡村振兴过程中存在的困境带来的问题

一是婚姻问题。由于大量年轻人口流入城市，特别是女性人口流入城市，导致了当前在农村较多适龄男青年没有合适对象配对的问题。一个天门访谈者说，像一个村如果有二三十户的话，至少有 10~20 个人找不到姑娘。一旦到了 40 岁再找不到爱人，都会不安分。

二是土地荒芜问题。由于大量年轻人口外出务工，导致农村地区剩下的多是一些老弱病残。这些人口无法耕种所有的土地，形成了土地大面积的抛荒。一个襄阳访谈者说两个小孩子要上学，镇上学费又贵，孩子父亲就只能跑到广东打工，平常都是自己和孩子的爷爷奶奶干农活，土地种不了那么多，有些就不管了。

三是孩子的教育问题。农村的孩子在知识文化和信息的获取上与城里孩子之间的差距不断拉大。引发调查对象感慨“寒门再难出贵子”。一个黄石访谈者说，城市孩子有机会参加各种课外培训，学游泳、象棋，农村没办法，综合素质也提不高，寒门再难出贵子。

2.3 农民视野下解决乡村振兴问题的措施

为征集普通民众对乡村振兴问题解决的看法，调查收集了村民视野下乡村振兴问题的解决思路。这些措施是一些具体的事务级别的措施，但是真实地反映了村民的感受。

表 2 调查方案

目标	目的	核心问题
1. 造成乡村振兴环境困扰的主要类型和对农民形成振兴困扰的现象分析	了解农民对于乡村振兴的需求	*当前造成农民经济、文化、生态困扰的种类是什么?其利益受影响的程度怎样?*这些经济、文化、生态困扰对农民的生产方式和生活方式造成了那些影响?*乡村地区的经济、文化、生态困境的变化有那些?*乡村地区经济、文化、生态困难造成的个人感受是什么?
2. 乡村地区振兴问题的引发因素分析	评估影响当前农村地区振兴的核心因素	*经济、文化、生态因素困境产生的原因是什么?*受影响人口面对这些经济、文化、生态困境时面临的风险是什么?*这些经济、文化、生态困境因素对生产和生活的影响序列是怎样的?*农民为了避免这些经济、文化、生态困境因素,采取了哪些规避措施?*这些规避措施的效果如何?
3. 对农村地区振兴因素的改进和评估	评价和改进因素的对策和措施	*国家和乡镇采取了哪些措施来改进经济、文化、生态环境?*这些经济、文化、生态振兴措施的效果如何?*受影响群众认为应该采取的对策和措施是什么?*受影响群众提出的对策和措施的有效性如何,怎样保证这些效果可以实现让所有人都受益的目标?*对于措施没有覆盖的部分,如何保障他们的权益?

2.3.1 解决农村的养老问题

城镇老年人口一般被各种养老保障制度所覆盖,在农村养老要依靠土地和家庭。调查小组在征集村民对乡村振兴的看法时,各小组的访谈对象都希望能够获得政府的转移支付,以解决老年人口的养老问题。

“六十岁以上的每年发点钱,也没有多少”——汉川的一个访谈对象。

2.3.2 完善农村的基础设施

这些基础设施包括:①道路户户通,村村通公路的维护等;②设立农村文化娱乐设施,例如健身场地或者广场建设等;③各种生产和再生产设施,例如水利设施的建设和维护;④生活设施的建设,例如生活用水水塔和水网的建设;⑤老年人口活动中心建设,农村老年人口众多,有一个活动中心,老年人口可以老有所乐;⑥垃圾场所的建立,农村生活垃圾中包含了无法降解的物质,随便丢弃污染环境,需要建立垃圾收集制度,并进行各种软硬件的设施建设,保护好农村的青山绿水。

“如果文艺活动搞得好的,大家就不会去打麻将了,赌博什么的自然就没有了”——汉川的一个访谈对象。

2.2.3 加强学校的师资力量

村民们已经认识到了教育的重要性,看到了知识改变命运的可能性,希望自己的孩子能够在未来过上好日子,因此希望农村中小学能够吸引人才,加强师资力量的建设。

“空巢老人和留守儿童问题大,越穷的地方越多。我没有切肤之痛,但我作为村里老师看着也无奈。”——黄石的一个访谈对象。

2.3.4 政府要对各种生态违规违法行为进行惩治

在乡村地区，很多人抱着天高皇帝远，法律管不着的侥幸心理，在乡村忽视生产的外部性，从事各种高污染行业的生产经营活动，造成了当地的环境污染问题。政府需要对乡村出现的这些环境污染现象依法打击，保护好农村的生态环境。

“村里有个车轮厂，一直偷偷地往河里排工业废水，搞得好好的河现在都黑了臭了，他们往河里排废水也不知道有没有人管，政府一定要管一下，要严厉地处罚他们，就是特别担心孩子们的健康，家里人天天呆在这种环境里，害怕会出问题”——襄阳的一个访谈对象。

2.3.5 完整地落实惠农政策

国家给与农民的各项政策需要落实到位，避免出现各级克扣现象。中央政策到最基层间存在很多环节，有些人就在这些环节上动歪心思，雁过拔毛，造成了中央给与农民的各项政策不能落实到位，出现农民受损的现象。以至于有些访谈对象说什么都是假的，从而对政府失去信心。

“国家政策确实好，虽然落实到我们这里打了折扣，比如说农业补贴，前两年还给很大补贴，今年就没有发了。”——襄阳的一个访谈对象。

2.3.6 政府部门需要规范自己的行为

农村土地的流转应该按照有利于生产的发展，有利于农民收入的提高，有利于当地经济的生长的标准，让市场主体在法律规范的范围内自主决定生产经营的形式和方式，政府部门需要好好呵护市场，让农民能够愉快地经营下去。

“荒地确实太多了，这也是个实情，那边有人承包土地，然后大队里(村里)只让种粮食，不让种树，就没人搞了”——汉川的一个访谈对象。

3 湖北省乡村振兴行动的潜力分析

尽管当前中国农村出现了衰弱的迹象，但同时越来越多的积极因素也开始展现出来。

一是中国经济实力的增强。改革开放 40 多年，中国经济实力增强，使得中国政府在解决农村地区包括基础设施乃至社会文化生活方面有了经济上的保证。

二是随着中国的产业结构转型和升级计划的实施，中国东部的传统加工业开始向中国中西部转移。中西部的劳动力在家门口就可以实现就业，家庭分离的趋势开始逆转。

三是中国农业机械工业的发展为农业领域大发展奠定了物质基础。当前中国的农业机械工业基本完成，各种农业机械和高效率的农业器具都可以实现生产，这为农业领域的发展提供了装备和技术基础。

四是人的素质和能力开始提高。务工人员在流入地多年的就业和打拼，开拓了视野，增长了见识，在“干中学”的过程中，务工人员的能力也得到了极大的提高，为更好在农村发展提供了智力和技能保障。

五是科技的进步使得传统的劳动力就业所必须具备的要素——产供销必须严格处于一地的状态发生了改变。柔性生产、网络销售等灵活就业的工作模式已经成为了可能。很多的工作场景可以转移到本地进行，从而让家庭分离的局面得到改善。

由此可以看出，乡村振兴是中国社会经济发展到一定阶段之后，必须进行的一项社会发展事业。以此为契机，实现乡村振兴势在必行，也一定会成功。

4 湖北省乡村振兴的途径和政策分析

湖北省乡村振兴包括经济振兴、文化振兴和生态振兴三个大要素，它们相互促进和耦合，共同构成了湖北省乡村振兴的完整内涵。其中经济振兴是基础，生态振兴和文化振兴是建立在经济基础之上的精神文明的自由发展和提升^[3]。

经济振兴包括：①政府通过各种途径筹集资金，对农村地区进行大规模的投资。政府通过转移支付等手段对乡村进行大规模投资，对于缓解他们的贫困是非常有帮助的。②继续实施各种财政支持政策。过去政府对种田有一些补助，但是这些政策扶持是远远不够的，特别是在2020年新冠肺炎疫情引致中国经济必须依赖内需的状态下，政府更需要在政策上加大对农村的扶持力度，提高他们的消费能力。

生态振兴包括：①农村地区的公厕革命。对农村地区的老旧厕所进行改造，并给与一定的资金扶持，可以迅速改变农村地区厕所污染的现状和提升当地居民的生活水平。②对农村地区的生产经营活动，各级环保机构需要保证连续性的长期监测和执法行动，对于污染当地环境的生产经营活动，绝不姑息和纵容。③在农村地区建立垃圾运转制度。在农村地区设立垃圾运转制度，定期对农村地区的垃圾进行清理。垃圾运转制度的建立还可以吸纳一定的农村从业人员，解决一部分就业问题。④在农村地区广泛推广和使用新能源。太阳能、沼气、生物质能这些清洁能源的广泛采用，对于减少农村地区的各种生物废弃物有重要作用的。

文化振兴包括：①文化特色小镇建设。挖掘本地的历史背景，进行文化小镇建设，可以进一步丰富湖北省的旅游资源，改善旅游资源稀缺的局面。②建设乡村地区文化娱乐广场和老年人活动场所。在农村地区建设文化广场可以让当地居民组织起来在工作之余参加各种文体活动。③村里需要对文化活动有组织制度保证。农村文化活动如果能够在政府组织的保证下定期进行，比如丰富多彩的秧歌队、广场舞队、打鼓队、太极拳队等这些积极养生的活动，让社会主义的新文化在农村地区流行，让农村居民能够从心底培育社会主义的新文化。

参考文献：

[1]黄祖辉.准确把握中国乡村振兴战略[J].中国农村经济,2018(4):2-12.

[2]郭晓鸣,张克俊,虞洪等.实施乡村振兴战略的系统认识与道路选择[J].农村经济,2018(1):11-20.

[3]郭晓鸣.乡村振兴战略的若干维度观察[J].改革,2018(3):54-61.