
扛起建设江淮生态大走廊的使命

张来根

省委书记吴政隆在省第十四次党代会报告中指出，要“深入推进江淮生态大走廊建设，更好服务南水北调全国大局”。扬州作为南水北调东线源头城市，坚决扛好江淮生态大走廊建设的重要历史使命和重大政治责任，全面强化战略思维，主动服从服务大局，高起点规划建设江淮生态大走廊，并以此为主轴构筑起江淮大地的生态安全屏障，确保“一江清水向北送”。

抢抓先机、先行先试，下好先手棋

2014年12月，扬州市委六届八次全会提出江淮生态大走廊建设构想。2015年以来，扬州坚持实字当头、干字为先，将构想变为现实。

加强行政推动。按照“环保优先、协调发展，突出重点、统筹推进，彰显特色、示范引领，落实责任、社会共治”的原则，编制《扬州江淮生态大走廊规划》，出台《扬州市江淮生态大走廊建设行动方案》。截至目前，行动方案明确的“八大工程”的67个项目，已完成65个，可统计投资超过250亿元。

加强推介合作。牵头举办合作恳谈会，联合沿线城市发表《江淮生态大走廊运河城市合作框架共识》，推动共建共治共享江淮生态大走廊成为共识。

加强对接争取。江淮生态大走廊先后写入国家《长江经济带生态环境保护规划》《淮河生态经济带规划》以及江苏省《长江三角洲区域一体化发展规划纲要江苏实施方案》《关于深入推进美丽江苏建设的意见》。如今的江淮生态大走廊，已上升为省级战略，成为扬州践行“绿水青山就是金山银山”理念的重要载体、展示窗口、绿色名片。

服从大局、服务大局，保障水安全

近年来，扬州为确保清水走廊长治久清，聚焦水主题发力，聚力水安全攻坚，聚神水生态作为，争做“美丽中国·水韵江苏”建设的示范，创成国家水生态文明市、国家生态市、国家节水型城市。

紧扣南水北调。编制《扬州市南水北调东线水源地生态保护区功能规划》，将输水沿线周边地区340平方公里范围划定为核心保护区，输水骨干河道沿岸建成10多米宽的绿化隔离带，建成邵伯湖湿地自然保护区和南水北调源头湿地保护区。

紧抓湖泊保护。疏浚整治入湖河道23条，推动高宝邵伯湖“三退三还”，维持生态系统平衡。2020年，全面落实长江流域“十年禁渔”部署，开展为期10年的高宝邵伯湖退捕禁捕工作。

紧攻清水活水。坚持“一河一策”，2020年底前全面消除建成区黑臭水体，所有入江、入湖支流消除劣V类水质。实施河长制、断面长制，2021年建成示范性幸福河湖17条，省考以上断面水质优良比例达93.6%。推进农村环境综合整治，2016年以来疏浚县乡河道200条以上，整治河塘2000条（面）以上。

注重法治、强化保障，推动可持续

建设江淮生态大走廊，绝非一时一日之功，绝非一地一部门之事。扬州结合“263”专项行动，强化法治思维，落实保障措施，以制度化推动江淮生态大走廊建设常态化、可持续。

健全地方法规。2013年，以人大决议的方式对“七河八岛”先导区实施“四控一禁”。2017年以来，先后出台《扬州市河道管理条例》《扬州市公园条例》《扬州市生活垃圾管理条例》等地方性法规，施行《扬州市扬尘污染防治管理暂行办法》《大运河扬州段世界文化遗产保护办法》《扬州市南水北调水域船舶污染防治办法》《扬州市渔业资源保护管理办法》等政府规章。

调动各方力量。将江淮生态大走廊建设纳入高质量考核，压紧压实各地各部门责任。市人大常委会每年对“七河八岛”区域生态环境保护、水环境保护、大气污染防治等决议执行情况开展督查、质询和问题督办。市政协制定《长期性常态化推动江淮生态大走廊建设工作方案》，相继开展专题调研、民主评议、主席会议成员视察等活动。出台《扬州市生态补偿转移支付办法》等政策，对因承担生态环境保护责任而使经济发展受到一定影响的区域内的有关组织给予补偿，对市级重点生态功能区给予引导性补助。

用好市场手段。设立江淮生态大走廊建设基金和“中保-京杭大运河城乡生态建设基金”，发挥扬州市城乡生态环境投资发展集团生态环境治理主力军作用，重组扬州市运河文化投资集团等国有企业，促进政府和社会在资金保障上同向发力。

生态优先、绿色发展，勇攀高质量

绿色是美丽扬州最鲜明、最靓丽的底色。扬州坚定不移走生态优先、绿色发展道路，坚持高质量发展不动摇，聚焦“三个名城”建设，高水平全面建成小康社会，开启基本实现现代化新征程。

激发活力，建设产业科创名城。把产业科创名城建设作为发展的首要任务、江淮生态大走廊建设的重中之重，全力推动开发园区“二次创业”，打造沿连淮扬镇高铁创新带、沿安大路生态产业带，培植区域发展“硬支撑”。

挖掘潜力，建设文化旅游名城。依托江淮生态大走廊，一体化建设高品位的文化长廊、高颜值的生态长廊、高水平的旅游长廊，建成大运河文化公园三湾核心展示区，创成“世界运河之都”“世界美食之都”“东亚文化之都”，涵养文化生态“软实力”。19个园区入选全国农业创业创新园区目录，扬州（高邮）国家农业科技园以同批次全国第一的优异成绩通过验收，宝应县创成“全国渔业健康养殖示范县”，高邮市获评“中国大闸蟹生态养殖示范市”，提升了现代农业“含金量”。

保持定力，建设生态宜居名城。坚持有所为、有所不为，坚决遏制“两高”项目盲目发展，积极推进能耗“双控”，全面关停敏感水体周边1公里范围内化工企业。2017年以来，关闭搬迁落后化工生产企业462家，其中90%以上位于江淮生态大走廊区域。持续开展“绿杨城郭新扬州”建设行动，启动国家生态文明建设示范城市创建和“无废城市”建设，建成10平方公里以上的生态中心6个，建成并免费开放公园350多个，成功举办第十届省园艺博览会、2021年世界园艺博览会，打造山水林田湖草生命共同体。

2020年11月，习近平总书记亲临扬州视察，先后来到运河三湾生态文化公园、江都水利枢纽，称赞“扬州是个好地方”。这是习近平总书记对扬州的赞许，更是对扬州未来的殷切期盼。必须坚定不移沿着习近平总书记指引的方向，奋力把“好地方”建设得好上加好、越来越好。一是范围上，从全流域向全区域拓展。在先导区打造、规划区建设的基础上，把江淮生态大走廊建设的经验做法复制推广到全市。加强江淮生态大走廊与长江经济带生态环境保护、淮河生态经济带、大运河文化带等各类规划有机衔接，全域实施一批高水平生态环境保护工程和质量绿色产业项目。二是定位上，从保护区向经济区转变。找准保护与发展的平衡点、结合点，把好“三线一单”，推动工业向园区集聚、创新向城区集聚、旅游向河湖集聚、农业向腹地集聚、项目向产业链集聚，将生态优势转化为发展优势。三是路径上，从先行者向示范者转换。扬州是江淮生态大走廊建设的倡议者、先行者。未来五年，是生态文明建设从量变到质变的关键时期。要把碳达峰碳中和纳入江淮生态大走廊建设之中，加快推动减污降碳协同

增效，发展绿色低碳产业、提升生态碳汇能力，着力打造江苏发展的“绿心”。