

构建更高水平全民健身公共服务体系

陈少军

构建更高水平的全民健身公共服务体系，是加快体育强国建设的重要基石，是顺应人民对高品质生活期待的内在要求，是推动全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展的重要内容。近年来，我省深入贯彻全民健身国家战略，加快完善全民健身制度，努力推动全民健身公共服务体系迈向更高水平。目前，全省人均体育场地面积达 3.15 平方米，经常参加体育锻炼人口比例达 40.3%，城乡居民达到《国民体质测定标准》合格以上人数比例为 93.1%，各项主要指标均位居全国前列，全民健身在引领健康生活方式、促进社会文明和谐方面作用日益彰显。

找准工作定位，凝聚共建合力

立足经济社会发展大局统筹推进。坚持科学化引领、制度化安排、长效化推进。省委、省政府把全民健身纳入经济社会发展规划，纳入民生实事项目，定期督查推进和监测评估。对接长三角一体化发展、长江经济带发展、大运河文化带建设等重大战略，优化全民健身公共服务资源的规划布局。各地把全民健身列入经济社会发展规划、财政预算，每年实施一批体育民生实事工程。

建立健全部门协同联动工作机制。省、市、县三级政府均建立全民健身工作部门联席会议制度，加强宏观指导和统筹协调，定期研究推进重点工作。省相关部门将全民健身纳入乡村振兴、健康江苏、文明城市、基本公共服务等监测评价指标体系，协同推进全民健身公共服务体系建设。省体育局与省有关单位分别签署合作协议，整合行业资源，持续提升全民健身公共服务体系建设水平。

强化政策保障和标准引领。在全国率先颁布地方性法规，实施《江苏省全民健身条例》，省政府出台《江苏省体育设施管理办法》等 3 部规章，提升全民健身公共服务体系建设法治水平。省、市、县三级政府制定本地全民健身实施计划，明确全民健身的阶段目标任务和保障措施。省体育局联合有关部门制定促进竞赛表演业高质量发展，以及冰雪、水上、户外等时尚运动行动方案，印发《江苏省公共体育设施基本标准》，明确具体制度安排。各级体育部门公开赛事目录和承接标准，引入社会力量参与全民健身赛事活动承办。

坚持需求导向，扩大有效供给

打造城乡一体化“10 分钟体育健身圈”。满足群众参与大型体育活动和欣赏高水平体育赛事的需要，推进县级体育设施新“四个一”工程建设。加快社区全民健身设施建设，持续推进农民体育健身工程，绝大多数乡镇建有小型全民健身中心和 2000 平方米的多功能运动场，行政村基本建有健身房、篮球场、健身路径、乒乓球台，农民集中居住区和较大自然村配有健身设施。

构建多层次、多样化群众体育赛事活动体系。连续举办八届省全民健身运动会，持续开展全民健身大联动、全民健身日活动、青少年阳光体育联赛、“魅力江苏最美体育”、老年人体育节等全省性大型群众性赛事活动。积极应对疫情影响，推广线上办赛模式，创新举办省网络全民健身运动会。积极响应中央“三亿人参与冰雪运动”号召，引导各地新建了一批冰雪运动设施，因地制宜地开展冰雪嘉年华、青少年冰雪训练营等冰雪活动。各地积极打造具有地方特点、群众参与度高的全民健身活动，培育了一批传统体育赛事。

构筑全方位、立体式科学健身指导服务平台。率先实现县（市、区）国民体质监测中心全覆盖，建成省级以上体质测定与运动健身指导站 134 个，每年为 30 多万人次免费提供体质测定、运动能力评估、科学健身指导等服务。建成省市两级科学健身专

家库，建成了一支 30 多万人的社会体育指导员队伍。利用各级各类媒体资源，倡导科学健康的生活方式，普及科学健身知识，组织研发推广各类居家科学健身方法。

聚焦便利高效，激发要素活力

提升全民健身场地设施服务群众效能。做好大型公共体育场馆开放使用综合试点，推动经营权和所有权分离改革，使场馆功能更多元、运营机制更灵活，为群众提供更高服务质量。每年投入 7000 多万元，支持 100 个公共体育场馆免费或低收费开放，组织公益体育培训等活动。开展全省室外全民健身设施器材专项清理规范工作，全面清查器材使用状况，维修、更换破损和过期器材。建成室外健身场地设施管理信息平台，将 7 万余件室外全民健身器材全部录入管理平台，实现常态化、信息化管理。

激发体育社会组织服务全民健身活力。基本建成覆盖城乡的体育社会组织网络，自发性健身团队和全民健身站点迅猛发展，全省共有县级以上体育社团 3508 个，在体育部门备案登记的健身团队 4.9 万个。推进体育社团与体育主管部门脱钩，引导其依照法规政策和章程建立健全法人治理结构和运行机制，成为权责明晰、运转协调、制衡有效的法人主体。支持体育社会组织承接体育赛事，参与政府购买服务，发挥专业特长，提供专业服务。

营造人人关注体育、参与锻炼的浓厚社会氛围。倡导运动健康生活方式。挖掘典型案例，创新宣传平台，讲述群众身边的健身故事，推动形成全民健身的良好氛围。支持各地发展民族民俗传统体育项目，支持南京利用青奥遗产打造世界体育名城和亚洲体育中心城市、苏州打造国际体育文化名城、徐州探索武术传承新路打造国际武术文化名城、泰州打造中国棋文化名城。建成南京奥林匹克博物馆、无锡奥林匹克陈列馆、民国体育博物馆、江苏体育博物馆等体育文化设施。

锚定走在前列，强化改革创新

构建运动促进健康新模式。省体育局与省卫生健康委签署战略合作协议，联合成立领导小组，建立联席会议机制，印发促进体卫融合发展的意见，实施年度重点工作任务清单，连续举办六届国际运动康复大会。在全国率先提出建设省市县乡村五级运动促进健康服务机构平台，每年遴选 5 个以上单位试点建设省运动促进健康中心，按照重基层、多模式、产业化的思路，探索运动促进健康机构长效发展路径。试点发放慢病运动干预消费券，培训了 900 多名运动处方师。

促进全民健身公共服务开放融合。向社会全面开放体育行业资源，促进全民健身与生态、旅游、科技等行业深度融合，在开放融合中提升全民健身公共服务发展效益。推广在郊野公园、生态湿地中建成体育公园（广场）1016 个、健身步道 1.2 万多公里。实施体育旅游发展三年行动计划，创建 4 个国家级运动休闲特色小镇，认定 10 个省级体育旅游示范基地和一批精品体育旅游赛事。推动体育场馆服务业与健康、旅游、商贸等业态融合，分三批打造 43 个体育服务综合体。推动“互联网+体育”，建成“宁体汇”“常享动”等一批全民健身公共服务信息平台。

推动全民健身公共服务均衡协调。加大财政转移支付和彩票公益金对苏中、苏北地区的扶持力度，提升全民健身基本公共服务均等化水平。建立健全各级青少年体育工作联席会议制度，在全省推行青少年体育“5621”计划，推动每个县（市、区）至少重点发展 5 个运动项目，每个项目至少布局 6 所小学、2 所初中、1 所高中，督促学校开齐开足体育课，培养学生终生锻炼习惯。强化各行业主管部门发展全民健身的职责，加强少数民族体育工作，提升在职人员健身服务，推广老年人健身项目和残疾人健身康复项目，广泛组织农民、妇女儿童等人群参加体育锻炼。