
共同富裕视角下农村三产融合 发展现状与对策研究 ——以杭州市临安区天目山镇周云村为例

周亚雷¹ 陆慧国² 王莹³¹

(1. 杭州市拱墅区住房和城乡建设局, 浙江 杭州 310000;

2. 杭州市临安区周云村党总支, 浙江 杭州 310000;

3. 杭州市临安区周云村村委会, 浙江 杭州 310000)

【摘要】: 为探究共同富裕视角下农村三产融合发展现状, 以杭州市临安区天目山镇周云村为例, 分析其股份经济合作社、农民和企业三方共赢的三产融合发展现状, 以共同富裕发展目标为评价指标, 挖掘了周云村存在产业单一增收难、产业融合道路难、产业资本下乡难等产业发展问题, 结合周云村自身三产融合发展现状, 提出了自身定位清晰化、技术基础共同化、产业分工内部化和政策导向多元化的三产融合发展对策。

【关键词】: 共同富裕 农村 三产融合发展 对策

【中图分类号】 F323 **【文献标识码】** A

1 研究背景

2015年, 国务院办公厅印发《关于推进农村一二三产业融合发展的指导意见》, 提出要“推进农村一二三产业融合发展”(下文简称“三产融合发展”)。2017年, 杭州市临安区天目山镇周云村以农民承包地“三权分置”为契机, 开展以村集体为主导的农民土地经营权流转(下文简称“土地集体流转”), 打造核心一产农业, 并带动村庄三产融合发展。2021年, 中共中央、国务院颁布了《关于支持浙江高质量发展建设共同富裕示范区的意见》(下文简称《意见》), 再次重申了“推动农村一二三产业融合发展”的发展目标。4年间, 周云村不断推动三产融合发展, 增加了农民收入、壮大了村集体经济, 夯实了共同富裕的物质基础, 努力探索浙江打造共同富裕示范区的乡村样本。

2 周云村三产融合发展现状

作者简介: 周亚雷(1993-), 男, 浙江长兴人, 硕士研究生。

2.1 周云村概况

周云村位于临安区天目山镇南部地区，由周冕、落云两个自然村合并而成，村域面积 11.9km²，耕地面积 115hm²，山林面积 988hm²，是一座森林资源丰富、风景秀美的生态型村落。村内建设有文化礼堂、篮球场、老年人服务中心等公共服务设施，毗邻杭徽高速、329 国道，交通便利。周云村党组织为党总支建制，现有村两委班子成员 5 人，党员 66 人。周云村辖 16 个村民小组，408 户，户籍人口 1207 人，村民以经商、务工、务农为主要工作和收入来源。2020 年村集体经营性收入 30 万元，人均收入 29000 元。曾获浙江省卫生村、杭州市文明村等荣誉奖励，2018 年 10 月成立了浙江首个耕地保护协会并在央视播出报道其成功经验。

2.2 周云村三产融合发展概况

周云村三产融合发展以 2017 年土地集体流转事件为分界线。2017 年以前，周云村产业基础薄弱，融合发展进度缓慢。在一产农业方面，以农民个体承包户种植各类粮食作物、经济作物为主，种植效率低、收益少，且发生了一定程度的耕地抛荒和耕地破坏现象；在二产农产品加工业和三产服务业方面，周云村无相关产业，产业融合基础薄弱。

2017 年，周云村以农民承包地“三权分置”为契机，开展以村集体为主导的农民土地经营权流转。农民以土地入股的方式将承包土地流转给周云村股份经济合作社。在获得 28hm² 农民承包田的土地经营权后，周云村股份经济合作社同临安金惠粮油专业合作社联合社（以下简称“临安金惠粮油”）展开股份制合作（周云村占股 45%，临安金惠粮油占股 55%）。双方依托 28hm² 集中流转土地共同建立以一产农业为核心的粮食生产基地，同时临安金惠粮油在周云村投资建造了农产品加工中心，2021 年已投入使用，形成了一定的二产产业基础。

在此基础上，周云村已发展有民宿两家，草莓、车厘子等采摘园多个，露营基地一个，能够吸引一定的游客前来。周云村以一产农业为核心，结合二产农产品加工、三产旅游、住宿等服务业，形成了“农旅合一”的发展模式。综上所述，周云村三产融合发展已初具雏形。

2.3 周云村三产融合发展成就

周云村以一产农业为核心，推动村庄三产融合发展，使得周云村农民、周云村股份经济合作社和临安金惠粮油构成的三方主体共同获益。

一是周云村农民。农民闲置、抛荒的承包土地被重新利用，每年能够获得土地承包面积乘以租金的固定收入（番阳田每年 700 元/667 m²/年，山湾田每年 500 元/667 m²/年），以及 40% 的村股份经济合作社收益。同时农民可以在外务工或者在村接受临安金惠粮油的短期农务派工，拓宽了收入途径。特别是对于 60 岁以上超出用工年龄的村民，短期农务派工可以很好地改善其收入水平。

二是周云村股份经济合作社。周云村股份经济合作社作为参股一方将集体流转土地交给临安金惠粮油经营，不承担亏损责任且每年有保底分红 5 万元并按占股比例获得 45% 的收益分红。通过同临安金惠粮油的合作，周云村盘活了农民抛荒耕地并增加了村集体收入，为完成“3050”和消薄化债的目标打下了坚实的基础，在共同富裕的道路上迈出了坚定的一步。

三是临安金惠粮油。临安金惠粮油作为集体流转土地的经营方，物尽其用、人尽其才，以专业化、机械化、规模化的现代农业种植方式经营 28hm² 连片农田，建立了高标准农田示范区，提高了水稻、小麦等粮食作物的产量并产生一定的经济效益，2021 年投入使用的二产农产品加工中心更加能够推进一产二产融合发展，进一步提质增效农业收益，拓宽增收途径。

综上所述，三方主体形成的紧密共同体不断推动周云村三产融合发展，夯实了共同富裕的物质基础，努力探索浙江打造共同

富裕示范区的乡村样本。

3 共同富裕视角下周云村三产融合发展问题

《意见》中提出“不断提高人民收入水平”“塑造产业竞争新优势”“激发各类市场主体活力”等共同富裕发展目标，笔者提取出这三个共同富裕发展目标，将其作为评价指标，分析现阶段周云村三产融合发展问题。

3.1 产业单一增收难，农民收益微薄

周云村现阶段三产融合发展虽有雏形，但村集体收入来源仍以一产农业为主。同时，在中央关于加强耕地保护和保障粮食安全政策下，周云村持续推进耕地“非农化”“非粮化”整治工作，28hm²集体流转土地主要以水稻、小麦等粮食作物作为种植物。单一的农业产业增收困难，农民收益微薄：一是产量低。根据2018年临安金惠粮油数据显示，28hm²集体流转土地种植两季稻，共收获112t未经去壳的稻谷，产量4t/hm²，低于该品种12t/hm²的水平。造成水稻单产产量低的原因是多方面的，如土地肥力不够、近年极端天气增多造成作物歉收等原因。二是成本高。据临安金惠粮油推算，平均种植每季稻成本在13500元/hm²左右，包含了种子、化肥、农药等物料成本6000元以及播种、除草、杀虫、收割等人工成本7500元。此外，据临安金惠粮油工作人员介绍，造成成本居高不下的另一个重要原因则是28hm²集体流转土地面积少、规模效应弱，无法通过大规模的耕地面积来摊薄成本。三是粮食作物市场价格低。据临安金惠粮油工作人员介绍，周云村集体流转土地种植收获的稻谷市场收购价格为0.9元/kg(国家粮仓收购价格0.6元/kg)，按28hm²112t稻谷产量计算，一季稻获得收入403200元，扣除378000元成本，一季稻收益25200元左右，盈利能力很弱(表1、表2)。

表1 28hm²集体流转土地每季稻收入

事项	耕地面积//hm ²	产量//t/hm ²	价格//元/hm ²	小计//元
收入	28	4	3600	403200

表2 28hm²集体流转土地每季稻支出

事项	耕地面积//hm ²	成本//元/hm ²	小计//元
支出	28	13500	378000

3.2 产业融合道路难，竞争优势缺乏

在一产农业增收能力较弱的情况下，周云村结合二产农产品加工、三产旅游、住宿等服务业，形成了“农旅合一”的发展模式，但在发展过程中存在着以下几个问题：一是直接面临天目山旅游资源竞争。现天目山镇是在2011年由原藻溪镇和西天目乡合并而成，而周云村位于原藻溪镇，地理位置上离天目山景区直线距离15km左右，不在景区辐射范围内。同时，原西天目乡月亮桥村、一都村、天目村、西游村等村围绕天目山景区已发展出成熟的民宿集群、露营地以及水上漂流等产业模式，旅游资源和留客能力强且丰富。周云村在旅游、餐饮等服务业上的竞争力同天目山景区村落相比，处于劣势。二是自身特色挖掘不足。周云村虽然有以一产农业为核心，结合二产农产品加工、三产旅游、住宿等服务业，形成了“农旅合一”的发展模式，但仍停留在较浅的层面，没有挖掘出自身有别于其他村庄的“农旅”特色，没有一张能够打出去的金名片，仅仅依靠连片农田、高标准农田

示范区“吸引不了游客”，无法同旅游资源丰富的天目山景区村落竞争。三是配套设施薄弱，旅游体验差。近几年，在村两委班子和全体村民的努力下，周云村已建设完毕两期绿道、文化大礼堂、休闲公园等设施，村庄面貌有了很大的改善。此外，周云潘家山上草莓、车厘子等水果采摘园和小型露营基地已在运营，能够吸引一定的游客前来，但是配套设施仍然薄弱。据笔者统计，现阶段周云村绿道总长 6km，有水库 1 座，休闲公园 2 个，民宿 2 家，农家乐 0 家，小型停车场 1 个，在一定程度上无法满足游客的旅游需求，旅游体验差。综上所述，周云村“农旅合一”的产业融合发展道路难，缺乏竞争优势。

3.3 产业资本下乡难，市场活力欠佳

共同富裕视角下，缩小城乡差距，增进农民福祉从实现路径上不应只依靠农民，激发各类市场的主体活力至关重要。但是，周云村除了开展土地集体流转、吸引临安金惠粮油进入农业领域外，其他领域的产业资本下乡较为困难，市场活力欠佳。一是投资回报前景不明。上文分析了周云村开展“农旅合一”产业融合发展模式的困难，而资本是有逐利性的，在没有可观的预期利润的回报下，资本下乡的可能性很小。特别是在资本下乡的过程中，农村集体土地、宅基地以及建设用地等土地的利用往往需要经过上级政府的审批，村委会的同意以及当地农民的满意，其中牵涉到的利益体众多，造成了资本下乡投资周期漫长、投资回报前景不明。二是政策导向不明。现阶段，对于资本下乡国家和政府处于较为谨慎、保守的阶段，政策导向不够清晰、明确，存在变化的可能性。如农业补贴政策重生产轻销售、加工销售和功能开发领域补贴不足、新型业态扶持不够等^[1]。产业资本下乡需要承担政策变化的不确定性，积极性自然不足。三是法律法规仍不完善。2021 年最新修订的《土地管理法》中对于农村土地的界定分为建设用地、农用地以及宅基地等用地。而农村农田机耕路、健身绿道等项目建设仍处在模糊地带，宅基地使用权的流转也处在改革试点当中，与农村土地相关的法律法规执行在很大程度上需要依赖当地政府的主观界定，具有不确定性，这也阻隔了资本下乡。以上种种原因导致了产业资本下乡难，农村市场活力欠佳。

4 共同富裕视角下周云村三产融合发展对策

《意见》中再次重申了“推动农村一二三产业融合发展”的共同富裕发展目标，根据上文对于周云村三产融合发展问题的剖析，提出自身定位清晰化、技术基础共同化、产业分工内部化、政策导向多元化四点对策与建议，为周云村三产融合发展指明道路与方向，夯实共同富裕的物质基础。

4.1 自身定位清晰化

周云村旅游资源同天目山相比仍处于较大劣势，虽提出了“农旅合一”的产业融合发展模式，但在自身定位上仍不够清晰。笔者认为，周云村需要让一产农业更多地参与到增值收益较高的二产、三产中，做精农业特色优势产业，大力发扬自身农耕文化底蕴深厚，结合水稻、小麦等高标准粮食生产区和草莓、车厘子等采摘园，开展亲子农耕体验游、绿色农业生态营地产品、天目山农创文化等主题活动，并以此建设相应的配套设施，形成差异化的天目山农旅品牌。

4.2 技术基础共同化

产业融合发生的前提条件是产业之间具有共同的技术基础^[2]。笔者认为，周云村需要在三产产业的生产和管理等方面需要有共同的技术基础，发展带有互联网技术、信息技术的智慧型农业。

以互联网技术为例，在农村情景里，农产品生产与农产品售卖原本并不相关，但由于互联网技术的存在，电子商务中绿色天然农产品生产的过程、技术等内容通过互联网吸引了买家，而买家则通过互联网购买了农产品，这在一定程度上使得农产品生产和农产品售卖通过互联网这一共同的技术基础促进了一产与三产的相互融合。因此，同样的技术基础也可以运用在一产和二产、二产和三产中。

4.3 产业分工内部化

农村三产业融合的核心是将农业流到非农领域的就业岗位和附加值内部化，将增值收益留给农民^[3]。笔者认为，周云村需要通过一产农业将二三产业等不同产业分工吸纳进内部，建设集生产、加工、销售、服务于一体化的现代农业产业链。

现阶段周云村已具备生产和加工两项产业职能，未来需要持续加强销售与服务两项职能，提高土地、农用汽车、牲畜等资产要素在农闲季节的资源利用率，降低产业之间的交易成本，从而提升农民的收益。同时，要保持一产农业在产业分工内部化的主体地位，防止其成为工商资本的附庸，避免被推向利益分配的边缘地位。

4.4 政策导向多元化

根据上文分析，现阶段产业融合政策体系还不够健全，法律法规仍不完善，相关的配套服务仍相对落后。笔者认为，在政策导向上需要多元化，在不同层面建立支持农村产业融合发展的政策体系，特别是针对产业链后期销售、运营管理方面需要加强补贴力度，扶持农村三产融合发展。同时，对于农村产业发展相关的土地利用、农业生产等需要尽快出台更详细的法律法规，明确权利边界，让市场主体下乡、准入有法可依、有政可循。

5 总结

本研究以农村三产融合发展为切入点，在共同富裕视角下分析研究临安区天目山镇周云村三产融合发展现状，通过调查发现周云村以土地集体流转为契机，同临安金惠粮油开展股份制合作，以一产农业为核心，推动村庄三产融合发展，增加了农民收入，夯实了共同富裕的物质基础。随后，以《意见》中共同富裕发展目标为评价指标，剖析周云村三产融合发展存在产业单一增收难、产业融合道路难以及产业资本下乡难等问题。最后，结合周云村自身三产融合发展问题，提出了自身定位清晰化、技术基础共同化、产业分工内部化以及政策导向多元化四点对策与建议，为周云村三产融合发展指明道路与方向，期待通过对周云村的研究分析为农村三产融合发展和共同富裕的建设贡献微薄之力。

参考文献:

- [1] 卞靖. 产业融合发展背景下优化农业补贴体系研究[J]. 价格理论与实践, 2015, (6): 14-18.
- [2] 苏毅清, 游玉婷, 王志刚. 农村一二三产业融合发展: 理论探讨、现状分析与对策建议[J]. 中国软科学, 2016(8): 17-28.
- [3] 芦千文. 农村一二三产业融合发展研究述评[J]. 农业经济与管理, 2016, (4): 27-34.