

美丽宜居城市建设的探索与实践

——以江苏新沂为例

王燕

【摘要】：江苏新沂美丽宜居城市建设优势明显，滨水生态园林特色突出，城市环境美丽宜居。本文以新沂美丽宜居城市建设为例，梳理了新沂在城市建设方面积累的实践经验，对美丽宜居城市建设过程中面临的一些问题进行了分析，提出了相应的对策建议。

【关键词】：美丽 宜居 城市建设 新沂

美丽宜居城市建设是贯彻和落实十八大以来党中央提出的推进生态文明建设，建设“美丽中国”的必然要求和重要内容，对促进人的全面发展，实现人与自然和谐共生具有重要意义。近年来，新沂精细化治理城市，不断完善城市功能，提升城市品质。2020年6月，新沂市是苏北唯一被列为江苏省美丽宜居城市建设综合试点城市。新沂美丽宜居城市建设的方法和路径，为加快江苏美丽宜居城市建设提供了试点经验，为江苏美丽宜居城市建设提供了“新沂案例”。

一、新沂美丽宜居城市建设实践经验

1. 加强党建引领，创新体制机制

加强党建引领，凝聚合力。开展党员“三亮三带”活动，帮助解决物业管理、社区环境、服务提升等问题。打好基层组织建设“组合拳”，全面深化“建村部、强支部”以及社区“提质达标”工程。近五年，新建和改扩建党群服务中心228个。新沂市人民法院“六个引领”党建工作法在全国推广。一批有影响力的党建工作品牌的打造，实现了党建与社区基层治理的高度融合，对增强党的凝聚力战斗力，破解社会治理难题，对形成社会治理新格局释放了党建效能，增强了基层组织“向心力”。

创新体制机制，齐抓共管。新沂市选派461名优秀政法干警担任村级“法治书记”，对接282个村2280个组890个重点户，一对一提供法治服务。打造网格化服务管理中心，实现网格治理“全程全时、反应迅速、高效有序”。在镇、村（社区）全部建成协商议事会，实现基层协商民主。在农村，村级协商民主议事会的建立推动了村容村貌和乡风民风的华丽蝶变。加强党建引领，创新体制机制，为新沂美丽宜居城市建设提供了有效的体制机制和政治保障。

2. 做实转型出关，聚强发展动能

实现产业转型，提升产业层次。建设美丽宜居城市，需要有低能耗、低污染、高效益的产业结构作支撑，提高生态产业发展水平。近年来，新沂大力发展高效生态农业，促进工业转型升级，加快发展现代服务业。推进产业基础高级化和产业链现代化，全力推动产业迈上中高端。加大实施“钟吾英才”计划招引力度，以人才的集聚促进经济体系的发展。

实现产能加减，促进优胜劣汰。一方面，在“高端产能、绿色产业”上持续做加法，推动优势企业向“高峰”挺进，传统产业向“高端”攀升，新兴产业向“高速”发展，现代服务业向“高质”迈进。另一方面，在“低效供给、低端产能”上坚定做减法。以壮士断腕的决心依法关闭取缔多家化工企业和“散乱污”企业，从源头上为生态环境减负。做实转型出关，聚强发展动

能，为新沂美丽宜居城市建设提供了坚实的经济基础和物质保障。

3. 营造滨水园林，彰显城市魅力

建滨水绿地，促水绿交融。作为江苏省生态园林城市，新沂坚持生态优先、绿色发展的战略定位，自 2009 年起，新沂全面启动城市水体整治工作，通过水体治理、海绵城市建设、雨污分流等国内先进技术对城市内河系统性开展水环境综合整治。通过实施控源截污、推进内源治理、开展疏浚活水、强化生态修复、常态长效管护等多项举措，水体整治走过了一条漫长的从清淤疏浚到雨污分流再到生态修复之路，城区水环境质量明显改善。水体整治为修复区域内生态环境，建设滨水绿地打下了良好的生态基础。

重园林特色，绿区域空间。新沂在加强滨水绿地建设基础上，全力打造一批特色鲜明的景观长廊和绿色空间，不断满足人民群众“出门见绿、亲近自然”的生态需求。按照“一街一品、一路一景”的原则，宜绿则绿，打造错落有致、层次分明、自然流畅、四季多彩的城市园林绿化景观和城市绿道。积极挖掘城区零散空间，拆违补绿、见缝插绿，合理布局小微绿地和口袋公园，多形式、多层次增加城市绿化量。营造滨水园林，彰显城市魅力，为新沂美丽宜居城市建设擦亮了最靓丽的生态底色和魅力基底。

4. 做美人居环境，夯实宜居基础

整治公共空间，改善城乡环境面貌。用“绣花”功夫巧用力、细雕琢、抓持续，对城市公共空间进行综合治理。整治农村人居环境，打造全域美丽大花园。开展农村公共空间治理，拆除违章搭建，一个个公园化、果园化、菜园化的村庄建设呈现了苏北乡村的时代风貌。近两年，累计清理村庄内公共空间 280 万平方米，栽植各类苗木 1100 万株，实现了“以绿治脏、以绿治乱、以绿美境、以绿兴产”。

加快设施建设，完善城市服务功能。搞好市政基础设施建设，完善水、电、气、路网等基础设施。加强城区市政桥梁道路建设，打通断头路，疏解拥堵点，建立功能分明、层级有序、安全高效的综合交通体系。在沿河公园、滨水绿地构建城市慢行系统，将机动车道、自行车健身道、滨河游步道贯穿全程，分散设置足球场、篮球场、网球场等运动场地，科学布局科技馆、水文博物馆、新华书店等科普教育场馆，做美人居环境，夯实宜居基础，为新沂美丽宜居城市建设提供了强大的空间载体和品质保障，提升了市民生活品质。

二、新沂美丽宜居城市建设面临的问题

1. 城市空间载体不完备，承载能力有短板

近几年，按照“中等城市”的发展定位，新沂市政基础设施发展速度很快，城镇空间格局不断优化。但建筑年限久、卫生脏乱差的棚户区依然存在，老城区普遍存在雨污分流改造不彻底，供水、供气、地下管网等配套设施老化的现象，市政基础设施仍存在精品不够多、配套不健全、功能不完善、综合承载力不强等短板。近几年，汉锦城、花厅水街、新悦广场、吾悦广场和体育场、文博广场等各种综合体相继投入使用，一定程度上满足了市民的消费需求。但受商业综合体规模小、数量不多的限制和新沂人口基数少、商业氛围不浓厚的影响，新沂中等收入群体中的大部分女性会选择周边地级市或省会购买品牌服饰和化妆品。城市空间载体的不完备，影响了城市的可持续发展，也对人民群众高品质生活体验带来很多影响。

2. 管理体制机制不健全，治理水平待提升

市民环保意识欠缺、生产生活方式有待提高。社区治理存在居民自治思想认识不到位，自治能力不强，参与治理积极性不高

和缺乏制度保障等问题。在城市建设和管理上，现代科技手段应用偏低，智慧化程度不高，甚至缺失。老年健康服务体系不完善，截至 2021 年底，医养康养相结合的养老服务中心在新沂仍未建成，长期照护保障体系不健全。在政策和资金扶持力度方面也不够，新沂美丽宜居试点城市建设项目点多面广，资金量无法满足，项目难以专门立项，项目建设资金和市政基础设施管护资金得不到有效保障，政府采购手续繁琐在一定程度上也影响了工程进度。

3. 城市服务功能不完善，宜居舒适需加强

随着城市建设不断加快，新沂城市现代化气息日益浓厚，但在硬件设施和服务功能等方面还有待完善。比如，老旧小区的运动器材、休闲娱乐空间、冬季供暖，新建小区的设施不完备等问题都影响着居民生活的舒适度。新沂城市规模不大，两轮和三轮电动车是市民最常用的出行工具，但小区内有限的电动车停放区域和固定充电桩的极度缺乏给居民生活带来很多不便，私拉乱接电线现象比较严重，带来了很多安全隐患。随着新沂城市规模的不断扩大，城郊安置小区和商业化住宅不断涌现，周边商场超市、农贸市场、公园等配套服务设施不完备问题将直接影响人民群众的宜居体验。

4. 城市人文特色不凸显，城市品位有欠缺

一座城市文化气息的浓厚程度，往往决定该城市的品位与宜居性。新沂有“东方土筑金字塔”之称的花厅文化。孔子、文天祥、徐霞客、孙臬、庞涓、乾隆皇帝、蒲松龄、刘墉等历史人物都曾在新沂留下印迹。新沂剪纸、蓑衣、柳编、东路柳琴、唢呐等非物质文化遗产是这座城市的文化记忆。但这些历史文化很少被应用到公共建筑、市政设施等方面的设计和建设上，非物质文化遗产在宣传、普及，商业应用和文化浸染上也有欠缺。缺乏浓厚文化底蕴的新沂难免少了一份独有的城市气质。

三、新沂美丽宜居城市建设的对策

1. 显特色布空间，筑就城市发展载体

强化顶层设计，将生态宜居的理念纳入城市发展规划，科学布局生产、生活、生态空间。充分考虑新沂经济发展状况、人民生活水平和生活习惯，新建住宅小区规划设计要充分满足居民的需求和便利，突出新沂城市山、水、建筑和人文特色，厚植文化底蕴，着力推动生产生活生态空间相宜、自然经济社会人文相融。实现多元消费的融合，把商场、社区建到公园里，实现“人、城、境、业”的和谐统一。针对新沂目前尚未形成人气高和聚合力强的大型消费核心区域的现状，应加快建设具有集聚功能的城市商务业态，提升居民生活质量和城市竞争活力，不断满足人民群众对美好生活的向往。增强城市的综合承载能力，吸引农村人口向新沂城区转移和汇聚。

2. 多举措全方位，提升城市治理水平

首先，关注人的城市化，提升市民素质。随着新沂城市化和棚改项目的快速推进，提高拆迁安置小区居民和进城农民的文明素养尤为重要。要通过各种媒介大力宣传新沂美丽宜居城市建设的意义，倡导人与人、人与自然和谐的生态价值观，倡导市民形成文明绿色健康的生产生活方式。其次，大力提高社区居民自治能力和积极性。继续推行“积分制”等多种形式提升居民自治积极性，引导社区居民自觉参与新沂美丽宜居城市共建。在老旧小区改造上，建立政府主导、社会引资、群众出资的共建共管共享的模式，积极探索“微治理”“微更新”等有效模式，提升居民的参与感。再次，多措并举，优化城市治理机制。如提高城市建设智慧化，实现高效便民服务。完善物业公司准入和淘汰机制，打造标杆物业示范项目，提升全市物业服务水平。加快建立医养融合养老新模式的步伐，推动养老事业和养老产业协同发展。多措并举，以城市建设高水平提升新沂城市的“品质指数”和新沂市民的“幸福指数”。

3. 高服务善经营，塑造群众美好生活

首先，加快新沂城市空间修补和功能完善，构建城市幸福生活服务圈。如健全城市“15分钟健康服务圈”“10分钟体育健身圈”“5分钟便民生活圈”，构建社区群众文化生态圈，高效利用“迷你”的体育活动空间，提升人民生活品质。其次，优化新沂城市服务功能，塑造城市细节之美。合理增设公园广场人行步道，在人口较密集、绿地面积较大的区域增加非机动车停车场等功能服务设施，改造口袋公园。再次，坚持改造与改善并举，让“老城区”焕发“新活力”。因地制宜建设便民疏导点、群众活动广场等公共服务设施。建成小区特别是老旧小区要不断完善基础公共服务设施，加大公共停车泊位和充电桩的有效供给，有效解决新沂城市发展中的“城市病”问题，推动人民生活高质量发展。

4. 著人文强底蕴，彰显城乡气质品位

美丽宜居城市建设要着力提高居民在文化氛围、人文素质等方面的舒适性。将花厅文化、漕运文化、红色文化等特色人文资源融入城市设计和标志性建筑设计及老旧建筑立面改造中，强化城市风貌塑造和历史文化保护，充分彰显新沂特有的地域特色和鲜明的城市文化气质。着力塑造“山水新沂”人文品牌，打造文化标识工程，让新沂这座城市更有内涵、更有味道、更具特色。打造特色文旅融合商业街和滨水城市旅游精品线路，把新沂剪纸、蓑衣、柳编、东路柳琴、唢呐等非物质文化遗产融入商业服务中，让东路柳琴等文化遗产成为新沂符号。在特色主题街区空间布局上，丰富文化内涵，注入文化特质，提升文化品位，为新沂城市建设增添独特的文化符号。通过精心规划、精致建设、精细管理，努力打造更加富有品质内涵、近悦远来的美丽新沂、宜居新沂，不断提升新沂人民的获得感、幸福感和安全感。

参考文献：

- [1]冯禹丁,陈楠.人民需要什么样的城市[J].商务周刊,2010(05):27-35.
- [2]重庆市北部新区环保分局.推进生态文明建设打造宜居宜业新区[J].环境保护,2014(05).
- [3]邱炬,刘慧.北海:生态宜居的现代滨海新兴城市[J].当代广西,2019(19):32.
- [4]曾炬,周娜,牟红,等.泸州创建全国美丽城市研究报告[J].酒城教育,2019(02):1-11.
- [5]王蒙徽.推动城市高质量发展建设美丽宜居家园[J].住宅与房地产,2021(11).