
在富民强村中践行乡村振兴战略

董李锋

乡村振兴重在富民强村。近年来，江阴市深入实施乡村振兴战略，补短板、强弱项、固优势，着力打造高质量、高颜值、高层次、高标准、高品质、高水平的民富村强江阴样本。

产业强村带动民富，打造高质量的民富村强样本

聚力优化调整农业结构。着力打造优质水稻、特色水果、特种水产和绿色蔬菜、生态畜禽五大优势特色产业，推进质量兴农、品牌强农，提升产能、提升品质、提升效益，高效农业提档升级。2020年农业总产值达62.49亿元。

聚力提升产业融合水平。以“农业+”为突破口，大力发展农业与加工业、旅游业、互联网等“农业+”产业体系，接“二连”“三”延伸产业链，促进农业增效、农民增收。2020年完成“三资”投农5.5亿元，累计建成农村一二三产业融合示范点7个。

聚力提升农业园区建设水平。优化现有农业园区布局，加大园区基础设施投入、科技投入和财政投入，引导工商资本投入园区建设，提升园区建设发展水平。构建形成以江阴市现代农业产业示范园等10万亩园区和20个千亩基地为主、各类特色小园区为补充的现代农业园区新布局。“百企建百园”项目累计达19个，农业园区化率达54%。

聚力培育新型农业经营主体。设立“江阴市现代农业高质量发展专项”，建立农业龙头企业培育机制，开展农民专业合作社信用等级评定，推进农民专业合作社和家庭农场的规范化建设，大力培育新型职业农民，扶持农业龙头企业、农民专业合作社、家庭农场和专业大户等新型农业经营主体。截至目前，全市拥有无锡市级以上农业龙头企业30家，累计培育无锡市级以上示范家庭农场56家，271家家庭农场进入省级名录库管理；建成无锡市级农民专业合作社示范社73家，国家级农民专业合作社示范社3家。

生态美村助力民富，打造高颜值的民富村强样本

扎实推进村庄规划建设。发挥规划对美丽乡村建设的引领导向作用，优化调整全市域村庄分类和空间布局，确定规划发展村371个，其中集聚提升类266个，特色保护类89个，城郊融合类16个。出台《江阴市农村住房建设管理试点方案》《江阴市新农村建设奖补专项资金实施细则》等文件，加大政策支持、资金扶持，加强技术指导、配套服务，有序推进农村住房建设。累计完成村庄规划100余个，基本完成全市14个镇街41个自然村1898户农房翻建，建成省级绿美村庄23个、省级特色田园乡村9个，无锡市级美丽乡村示范村32个，美丽宜居乡村建设达标率100%。

扎实推进农村人居环境整治。聚焦影响农村人居环境改善的重点难点焦点问题，实施“一推三治五化”专项行动，消除整治盲区、清除管控死角。全市累计清除农村陈年垃圾、建筑垃圾61.45万立方，清理河塘沟渠9769处，修复破损路面39.23万平方米，修缮破旧房屋1313户，修（改）建农村公厕275座。

扎实推进农村基础设施建设。聚焦城乡基础设施差距短板，加快推进农村公路提档升级和安全供水网、污水处理网、供热供气网、环卫保洁网和路灯照明网“五网升级工程”，促进城乡互联互通。建立健全村庄基础设施建管长效机制，推动实现农村河道、道路交通、绿化美化、环境保洁、公共设施“五位一体”综合管护。完善城乡交通基础，推进建好、管好、护好、运营好“四

好农村路”建设和城乡公交一体化建设，完善三级物流网络体系，提升路域环境。2020 年新建改建农村公路 30.54 公里，通行行政村双车道四级以上农村公路覆盖率达 100%。

扎实推进生态环境保护。深化省国土绿化“三化”示范县创建，严格保护农村自然生态系统、山水林田湖草、重要水源涵养区、自然湿地和野生动植物资源，推动农业生态资源保护。加快推进城镇开发边界、永久基本农田保护红线、生态保护红线“三线”划定，健全耕地保护监管长效机制，进一步提高高标准农田建设比重，累计完成高标准农田建设 34.35 万亩，林木覆盖率达 24.65%，自然湿地保护率达 22.6%。持续完善生态补偿机制，进一步明确补偿范围，提高补偿标准，规范补偿程序。

文化兴村提升民富，打造高层次的民富村强样本

建强农村文明涵养平台。全面推进新时代文明实践中心（所、站、点）建设，深化理论宣讲、教育服务、文化服务、科普服务、健康服务、法律法规服务等新时代文明实践“六大服务平台”，打造传承优秀传统文化、培育文明风尚、提供惠民服务等多种功能的综合性宣传教育阵地。全市建成新时代文明实践所 19 个、站 267 个、点 514 个。

建好农村公共文化设施。按照有标准、有网络、有内容、有人才的要求，健全乡村公共文化服务体系，建立完善以市级综合性文化中心为龙头，镇街文化活动中心为依托，村（社区）文化活动室为基础的城乡文化阵地，形成功能完善的三级公共文化设施网络。全市共建成省级村（社区）综合性文化服务中心 240 家、文化广场 271 个、文化信息资源共享工程基层服务点 258 个、农家书屋 235 个，村（社区）综合性文化服务中心建成率达 100%。

建设乡风文明有效渠道。制定《江阴市关于做好村规民约和居民公约工作的指导意见》，引导各村结合村情，以看得见的风景、读得懂的语句、弄得明的道理修订村规民约，以务实用、村民认可的村规民约“约”出文明乡风。坚持协商议事促新风，充分发挥村民议事会、道德评议会、禁赌禁毒会、红白理事会等协商议事机构的作用，大力整治厚葬薄养、比阔炫富、人情消费泛滥等乡村不良风气和陈规陋习，引导村民自觉抵制腐朽落后文化侵蚀，推动移风易俗，展现时代新风。

规范治村保障民富，打造高标准的民富村强样本

强化党建引领乡村治理。创新“党建+治理”模式，将党的组织体系建在网格上，全市建成 17 个党建一级网格、269 个党建二级网格、1288 个党建三级网格，推动党员信息、组织设置、活动场所等党建资源要素入网入格，促进基层党建网和治理网双网融合。推行党员联户“1+10+N”模式，以 1 名先锋党员联系 10 名左右党员及若干户群众，直接联系服务群众、团结凝聚群众、引导带领群众。全市推选先锋党员近 3000 名，联系党员 2.7 万余名、群众 3.9 万余户。党员联户“1+10+N”制度获评全国城市基层党建创新案例。

强化村级资产监督管理。在全省率先建成“三资”监管平台、“三务”公开户户通、村级资金支付 E 银通三大平台，有效监督农村小微权力运行。健全市、镇、村三级联动的“三资”监管体系，推行村账镇（街道）监管，实现对“三资”的智慧监管、实时监管。全域推广“三务”公开户户通平台，21 个大类 45 个项目通过有线电视全面、实时、常态化公开，做法在无锡全市推广。完善 E 银通监管，推行无现金支付，村务卡全面适用，E 银通系统村级全覆盖，累计完成交易 48.79 万笔，交易金额 112.08 亿元。

强化乡村治理服务效能。推进党的全面领导下“镇村治理一张网、政务服务一窗口、综合执法一队伍、指挥调度一中心”的“1+4”基层治理模式，村级网格化管理服务和便民服务中心覆盖率均达到 100%，238 个村（社区）便民服务中心设立了“全科窗口”，实现“一窗通办”。深入推进镇（街道）整合审批服务和执法力量改革，推动与村民密切相关的 17 项公共服务类事项向村（社区）下沉。构建市镇村三级自助政务服务体系，建立市镇村三级专业代办员队伍，其中村（社区）代办员人数达 260 余人，打通服务群众“最后一百米”。

共建富村共享民富，打造高品质的民富村强样本

推进就业创业致富。建立城乡一体的就业政策、就业服务平台和就业援助机制，有针对性地提供职业指导、技能培训等扶持，全市劳动年龄段内人力资源实名管理和就业服务实现两个100%，就业困难对象登记实现村（社区）全覆盖，2020年，累计培育高素质农民1551人，共有各类乡土人才近6万人。健全三级创业网络服务体系，强化创业管理、创业补贷、创业孵化，近三年累计发放各类创业补贴2000余万元，发放富民创业担保贷款超2亿元。2020年，城乡居民可支配收入比降至1.914:1。

推进社会保障共富。进一步提升社会保障水平、扩大覆盖面，新增3.5万多名失地农民加入社会保障，城乡基本养老保险参保率达到98.7%，被征地农民养老年龄段人员养老补助金标准提高至每人每月960元。进一步完善多层次医疗保障体系，全市基本医疗保险参保139.03万人，覆盖率稳定保持在98%以上；农村贫困人口大病保险起付线降低50%、支付比例再提高5%。11类医疗救助对象全部纳入保障范围，个人负担的合规医疗费用救助比例不低于70%。

推进精准扶贫助富。探索建立村级发展平台，以村级集体经济股份合作社为基础创办合作联社，在资金、土地、管理等方面深度合作，抱团发展，助力薄弱村脱贫转化。创新建立村级医疗互助制度，依托第三方平台，借助“互联网+”，对村民合理的医疗费用进行公平补助，降低因病致贫、因病返贫发生率。

改革强村促进民富，打造高水平的民富村强样本

深化农村集体产权制度改革。全面完成全国农村集体产权制度改革试点任务，累计组建256家村级集体经济股份合作社，共有农民股东96.5万人，2020年分红3.2亿元，增加了农民财产性收入。积极开展股份经济合作社登记赋码，集体经济组织更好的发挥管理集体资产、开发集体资源、发展集体经济、服务集体成员等功能，255个村股份经济合作社完成赋码登记。完善农村产权交易服务体系，建成“1+16”市镇两级产权交易服务中心，农村集体资产产权交易进场率保持在100%。

深入推进村社分离改革。出台《江阴市村社分离——农村集体经济组织与村（居）委会财务事务分离改革试点意见》，在高新区、澄江街道、徐霞客镇开展财务事务分离改革试点，探索解决村和股份经济合作社事权财权合理分担机制。行政村全部完成村社分离改革，实现“机构职能、人员选举、财务核算、议事决策、资产管理”五分开。

深化农村金融制度改革。探索建立以财政资金为导向、“三资”为主体、金融信贷为补充的多元化筹资渠道，鼓励社会资本投资农业生产、投入农业园区建设，提供特色化、差异化的“三农”金融服务。积极开展农村信用体系建设，推进农村经济主体信用信息综合管理系统建设，完善农村信息主体信用档案，引导金融机构加大对有社会信用、有创业能力、有贷款需求的示范农户的信贷支持。目前已累计采集辖内农户数据11.40余万条，采集建档比重达63%。

深化农村土地制度改革。出台《江阴市农村土地经营权抵押贷款实施方案（试点）》，促进发展多种形式的农业适度规模经营。有序推进农村土地所有权、承包权、经营权“三权分置”改革工作，让沉睡的农村土地资产活起来。