
浦东新区农村集体经济转型发展的路径探索

李永航

近年来，浦东新区把发展壮大农村集体经济作为实施乡村振兴战略重要内容，纳入全区经济发展布局全力推进，积极探索建立符合市场经济要求的集体经济运行机制。截至2021年11月底，全区农村集体净资产达到357.23亿元，十年间年均增长约7.8%。2021年，全区实现集体经济组织成员年度分红约1.55亿元。

一、谋定农村集体经济发展新路径

随着农村改革不断深入，农村集体经济发展面临新情况、新要求。为此，浦东新区专门就影响农村集体经济发展的瓶颈问题开展了专题调研，并在调研成果基础上制订《浦东新区进一步促进农村集体经济发展的指导意见》。得到了农业农村部和市、区领导的充分肯定。

一是依托品牌优势谋发展。以浦东农业产业优质品牌为基础，因地制宜打造都市现代农业产业项目，以科技农业为引领，促进一、二、三产业融合发展。鼓励农村集体经济组织以入股等方式与新型农业经营主体合作，打造产业联合体。

二是依托功能优势谋发展。进一步挖掘浦东在特大城市发展中功能优势，以农村生产、生活、生态“三生融合”为前提，推进农业、农村联动发展。鼓励农村集体经济组织拓展农业经济功能和生态功能，为休闲农业提供服务，实现共赢。

三是依托改革优势谋发展。浦东一直走在改革开放的前沿，为推进农村改革创新提供了更多机遇。鼓励农村集体经济组织抓住改革的机遇，同步稳妥推进、深化农村集体产权制度改革，助力农村集体资产保值增值。

四是依托发展优势谋发展。与国企合作，在服务浦东重大战略任务中寻求农村集体经济发展的契机。支持各镇在风险评估、民主决策的基础上，统筹农村集体资金，购置区属保障性住房商业配套设施、有增值潜力的商务楼宇等。

五是依托体制优势谋发展。浦东经济社会治理体系不断完善，治理能力不断提升，有利于形成具有浦东特色的支持政策。鼓励农村集体经济组织在符合规划、依法登记的前提下，出让、出租农村集体建设用地用于乡村振兴建设。

二、找准农村集体经济发展新模式

浦东新区高度重视农村集体经济发展，突出富民为本，把握发展机遇、创新发展举措。

一是融合发展，串联一、二、三产共同发力。在入选首批全国农村一、二、三产业融合发展先导区后，浦东新区进一步加大融合发展步伐。一方面，促进农业生产由靠天吃饭向工业化生产转变。例如，合庆镇东风村引入“绿立方”蔬菜工厂项目，建立“企业+集体+农户”的利益联结机制。上海绿立方农业发展有限公司按约定每年支付合庆镇农业投资发展有限公司财政投入设施租金144万元，每年支付合庆镇东风村经济合作社公共资源使用费20万元，助力发展壮大集体经济。另一方面，以农业农村的自然环境为底板，将生态价值、美学价值转化为经济价值。例如，惠南镇海沈村大力发展“农业+旅游”，有效带动农副产品、农创产品销售和农民就业。2021年11月底村经济合作社净资产达563万元。

二是联动发展，实现资源要素双向流动。引导镇村发挥区位优势，整合农村资源，引入社会资本，鼓励在产业园区周边发展

乡村人才公寓，在旅游资源集聚区域发展特色民宿，通过城乡联动带动集体经济。例如，张江镇由政府牵头、农民供房、镇属集体企业改造的“乡村人才公寓”，平均每栋可使农户年增收10万元。又如，川沙新镇连民村以毗邻迪士尼乐园的优势条件，引进富想文化、富享企业、东方明珠地产等社会资本共同组建运营公司，将村内闲置农房改造为特色民宿，农民既能获得租金收入和农产品销售收入，还能获得收益分红和就业收入。

三是共享发展，构建利益联结共赢机制。鼓励农村集体经济组织整合资源，以入股、合作等方式与各类新型农业经营主体建立利益共享、合作共赢机制。例如，宣桥镇腰路村与清美集团建立村企合作关系，在产业共建、服务共建、文化共建三大维度深入合作，清美农业产业示范基地提供腰路村利益分配每年收入100万元；村集体房产租金每年收入（清美鲜家超市）12万元；清美公寓公共服务管理费每年收入40万元。周浦镇界浜村、老港镇大河村也建立了“企业+集体+农户”的利益联结机制，促进了集体经济的可持续发展，增加了农民的收入。

四是创新发展，搭建规范经营管理平台。创新运作机制，由政府搭建平台，将集体资产经营管理纳入规范化轨道。在全市率先创新建立“浦东新区农村集体资产租赁管理平台”，将农村集体房屋资产全面纳入平台公开租赁交易，以公开、公正的方式择优选择经营者，建立规范的租赁交易市场，促进农村集体房屋资产租赁收益增值。2021年，租赁平台共成交1111笔，金额38098.17万元，其中：公开竞标成交326笔，公开续约成交506笔，小宗零星成交279笔。

三、培育集体经济转型发展新动能

浦东新区充分发挥背靠功能集聚、要素齐全、设施先进的现代化城区的区位优势，充分挖掘各类资源，丰富集体经营内容，采用有效举措为乡村“输血”，增强集体经济自我“造血”能力。

一是开展综合帮扶。浦东新区聚焦农村经济相对薄弱地区，创新思路、精准施策，开展农村综合帮扶。通过购置商业物业，29个村村均获得经营性资产767万元，2020年度获得物业租金收入共627万元。通过项目公司委托浦发集团以10年为期，用“委托贷款、固定回报”的方式给74个村分配收益，2020年分配1492万元。通过整合中央财政扶持资金、区属国企党组织结对帮扶、“镇镇结对、帮扶到村”等渠道，帮扶全区64个经济相对薄弱村，目前到位帮扶资金5270万元。对薄弱村可支配收入不足人均800元部分，由区财政给予补足。对生活困难农户开展保险帮扶，目前累计参保31772人。

二是推进村企相联。浦东新区组织相关农业龙头企业开展“百家企业连百村”活动，充分发挥市级、国家级农业龙头企业的核心带动作用，以“品牌+主体+基地”为基础框架，探索实践“一村一企一联合体”的产业发展新模式，优先带动乡村振兴示范村和经济相对薄弱村发展。以订单农业实现“二次分红”，形成了多元利润分配模式。参加产业化联合体的农户年收入达到6万元左右，远远超过全区农民年收入3.6万元的平均水平。通过农业产业化联合体等农业经营主体反哺所在村，带动村集体经济的发展能力提升，壮大集体经济规模，促进农民增收。

三是盘活集体资源。为进一步优化农村产业布局，改善乡村环境，为农村集体经济发展增加资源供给，2021年，浦东新区出台《浦东新区使用农村集体建设用地产业项目指引》，以节约集约、规划引领、因地制宜为原则，引导集体经营性建设用地用于乡村振兴建设的社会投资产业项目。经过努力，年内惠南镇桥北村“未来乡”商业服务项目正式供地，新区农村集体建设用地用于农村产业项目实现了“零”的突破。为增强产业活力，浦东新区将继续唤醒农村“沉睡”资产，激活乡村资源要素，盘活做优集体经营性建设用地，推动农业产业接二连三，促进城乡融合发展。