
以产业兴旺助力乡村振兴

——青浦区的实践与思考

张婷

“十三五”期间，青浦积极贯彻中央五大发展理念，以产业兴旺为重点、生态宜居为关键、乡风文明为保障、治理有效为基础、生活富裕为根本，推动农业全面升级、农村全面进步、农民全面发展，致力于以更高的质量、更强的技术，走好乡村振兴发展之路，不断满足广大农民对美好生活的新期盼，从农业大区迈向农业强区，续写青浦三农发展的新篇章。

一、青浦区以产业兴旺助力乡村振兴的实践

“十三五”期间，在区委、区政府的正确领导下，青浦区深入贯彻党中央、国务院和上海市委、市政府各项方针政策，以农业农村现代化为总目标，以农业供给侧结构性改革为主线，加快推进农业现代化，乡村产业融合渐成趋势，农村创新创业日渐活跃，乡村产业得到蓬勃发展，顺利完成主要目标任务。

（一）立足“绿色发展”，不断提升绿色产品认可度

发展绿色优质农产品是实施乡村产业振兴的重要课题，也是青浦区都市现代绿色农业的必经之路。“十三五”期间，青浦区不断加强宣传和政策力度，鼓励和引导农业经营主体积极生产绿色农产品。

聚焦农业绿色生产方式，落实秸秆全面禁烧，完善机械化还田路线，实施投入减量绿色替代，打好农业面源污染治理攻坚战，以绿色为导向的农业生产方式逐步形成。在种植业方面，按照市级化肥使用总量（折纯量）8.72万吨、农药使用总量0.34万吨的目标，不断开展化肥农药减施工程；持续推广有机肥、测土配方施肥技术及绿色防控；还积极开展农业废弃物综合利用，农作物秸秆综合利用率96%以上。同时，积极拓展菜壳菜皮、沤制有机肥等资源化利用渠道，推进设施菜田土壤保育和改良，重点开展生物菌肥和蚯蚓养殖。

据统计，截至2021年底，全区粮食规模经营的比例占90%以上，蔬菜组织化经营比例占85%，绿色认证率达27.35%，农业标准化率达到60.9%。农业规模化生产已成为青浦区现代农业的主要特征。

（二）立足“品牌建设”，不断提升品牌美誉度

新时代的农业已进入品牌时代，农业要真正延长生命力，真正走出去走得远，品牌效应不容小觑。“上海之源”青浦，农耕历史悠久，为更好提振传统优势农产品，优先打造四个“一”即“一粒米、一枚果、一棵菜、一条鱼”传统特色农业，搭建“淀湖源味”的农产品区域公共品牌，深入实施“品质、品牌、品种”“三品”战略，引导农民从“价格战”走向“质量战”，农业生产从“增产”导向转为“提质”导向。

1. 打造“青浦薄稻米”

青浦薄稻米是青浦区久负盛名的特色稻米，因其谷粒饱满、壳薄、出米率高、米质优良，早在明清时期就奉为朝廷“贡品”。目前，青浦区水稻种植面积 12.01 万亩，占耕地保有量的 45.2%，已建有上海自在青西农业发展有限公司、上海御峰农产品专业合作社、上海静逸稻米专业合作社等一批专业从事粮食生产经营的龙头企业、专业合作社和 530 余户粮食生产家庭农场，水稻机械化种植率达到 82%。

2018 年，区政府已携手光明集团签订战略合作框架，双方发挥各自的资源优势、专业优势，以“一粒米”为起点，聚焦乡村振兴、农业供给侧结构性改革、农产品深加工、农业技术、销售渠道、金融保障、商贸流通、项目建设等 8 个领域的合作内容，开展持续深入、全面开放的战略合作，共促乡村振兴。

2. 打造“白鹤草莓”

2018 年 6 月，青浦“白鹤草莓”通过国家农产品地理标志认定，并在中国临沂草莓大会上斩获金奖 4 个、银奖 4 个。青浦区以“小”草莓做“大”文章，着力于探索规模化、品牌化、集约化、组织化发展途径，加快草莓特色经济作物产业园建设，推进种苗和生产基地的标准化生产，提升精深加工水平，进一步拓展草莓发展新空间。此外，不断丰富“白鹤草莓节”内涵，在充分展示草莓文化、创新营销方式上，更好地运用互联网+媒体推广等多种手段，做好草莓产业的策划、组织和包装，助推休闲观光、采摘、农家乐等草莓“接二连三”产业蓬勃发展。

3. 打造“一棵菜”即“练塘茭白”

青浦区牢牢把握练塘镇和白鹤镇两个“蔬菜保护镇”建设契机，集中连片打造现代化标准蔬菜工厂，发挥“练塘茭白”国家地理标志产品的品牌荣誉。探索建立千亩单一农产品生产基地，深度挖掘全产业链附加值，同时推动重固镇百亩智慧菜园建设，实现全程智能化管理，标准化生产，让农业插上科技的翅膀。推动实现零售生鲜电商已与本区绿色认证的基地的产销对接，有效打通农产品供需双方的信息壁垒。

4. 打造“一条鱼”即青浦水产

青浦区水面率达到 18.66%，是全市平均的一倍，上海的 21 个天然湖泊均在青浦，还有纵横交错的大小河道 1900 多条，“水”是青浦的魂，也是青浦的发展之源。但青浦本地的绿色水产品在全市的供应占比却比较低。“十三五”期间，青浦区不断加大与科研机构的合作，从水生态修复、鱼类多样性提升、水乡渔文化传承等方面，探索“种养结合”、湖泊生态增殖养护等新模式，努力补齐这块绿色水产品供给短板。2018 年在青西郊野公园大莲湖先行先试，通过减排减药、水质监测、生产日志记录、投入品管理、增殖放流、生态修复等综合措施，实现水产养殖的过程绿色、产品绿色。同时青浦区还持续推进七彩神仙鱼等高附加值产业，推动渔业发展转型升级。

（三）立足“产业融合”，不断提升产业融合度

“十三五”期间，青浦区注重点面结合、系统推进，探索田园综合体试点，创新多元实践模式，把休闲农业和乡村旅游作为核心业态，发展都市现代农业，既注重资源互补、联动发展，更突出产业特色，错位发展，同时注重促进农民增收，涌现了一批有规模、有品牌的农业旅游景点景区，如枇杷园、凯博农庄、寻梦园、金龟岛渔村、樟艾居生态农庄、大千庄园、四季百果园、蛙稻米品味园、东方菲尼克斯等，从而不断培育产业新增长点，不断激发农村发展的内生动力。据统计，年接待旅游人次约 160 万，直接营业收入达到 2 亿元左右，带动劳动就业千余人，积极促进农业增效、农民增收。

比如朱家角镇的张马村围绕“游学张马、寻梦田园”的定位，依托“学农基地”和农业乐园，丰富村民和游客互动空间，试点打造张马田园综合体，形成“四园一岛”（400 亩的寻梦源、125 亩的农情园、300 亩的蓝莓园、500 亩的生态文化园和上海太

阳岛国际俱乐部）农事旅游新格局。

寻梦源主要是以花卉种植、婚纱摄影、房车度假等为主导的综合性香草庄园；蓝莓园是以蓝莓为主，辅以苹果、樱桃、软籽石榴等有机水果种植，拓展果干、饮品、酱类等深加工链条，融合发展趣味采摘等新型休闲业态；农情园主要是作为蔬果配送、采摘和中小学学农基地；生态文化园主要是包含虎纹蛙野保基地和仙居杨梅生产加工区；上海太阳岛国际俱乐部则进一步提档升级，成为集体闲度假、国际商务会议、文化娱乐、体育运动、健康生活为一体的综合性度假胜地。张马村的“四园一岛”的农事旅游新格局为全区一、三产业联动提供了示范样本。

二、成果与收获

产业兴旺助力乡村振兴。富民为本、共享发展，始终是“三农”工作的出发点和落脚点，乡村振兴的最终目标始终是为了让农民的生活质量能够节节高升，每一天都能过得有滋有味。

（一）农业规模化经营水平得到提高

随着地区工业化、城镇化的快速发展，农村劳动力大量向二、三产业转移，同时，农民土地承包经营权委托流转机制也逐步完善，为农业规模化、专业化发展创造了条件。当前，农业规模化生产已成为青浦区现代农业的主要特征。据统计全区粮食规模经营的比例占 90%以上，蔬菜组织化经营比例占 85%，绿色认证率达 27.35%，农业标准化率达到 60.9%。

（二）农业新型经营主体大量涌现

加大政策扶持力度，培育和发展家庭农场、集体农场、农民合作社和农业龙头企业等多种新型农业经营主体，将土地经营权流向懂生产、会管理、善经营、乐带动的新型经营主体。目前，已建立星级农民专业合作社近 200 家，农业龙头企业约 30 家，家庭农场约 400 家，新型经营主体已成为青浦区现代农业的中坚力量。

（三）农村集体经济不断壮大

“十三五”期间，青浦区逐步推进农村集体经济组织产权制度改革，让农民变股民，通过分红让村民享受到村级集体经济发展的成果，亲身体会乡村振兴带好的实惠，使得农民们更有动力为青浦的乡村振兴工作贡献自己的力量。

青浦区委、区政府对农村集体经济发展开展了一系列的具有高保障高效能的政策扶持，依托上海市农交所网络交易平台，建立 11 个街镇产权交易分中心，实现全区街镇的村级经营性资产委托镇资产公司管理，不断提升农村集体资产管理水平。设立区“百村基金”，搭建农村集体经济发展三级造血项目平台及村经济薄弱村帮扶平台。此外，不断规范三资管理，推行村财务管理制度、农村党员议事会制度、村务公开民主理财制度和村干部离任审计制度等，完成村社分账管理工作。

三、问题与不足

“产业兴旺”是全面推进乡村振兴的关键。青浦区近年来实施乡村振兴战略的重点工作目标就是要实现“产业兴旺”，然而在实际推进中也难免遇到难点。对标全球知名国家和地区的乡村建设和当前长三角生态绿色一体化发展示范区的相关要求，青浦区产业振兴助力乡村振兴的路径仍存在一些短板，主要表现在以下几个方面。

（一）现代农业发展水平有待进一步提升

总体而言，青浦区现代农业的产业化、规模化、品牌化进程慢。当前，青浦的农业正处在由传统农业向现代农业发展转变的过程中，农村规模化经营需加速推进，农业科技、创新、应用能力有待进一步加强，农业产业化品牌化有待进一步提升，农业生产效率有待进一步提高。生态环境、自然景观、历史人文等资源缺乏深度整合，导致核心竞争力和市场吸引力不强。农村一、二、三产业融合程度有待进一步加强。乡村旅游、休闲农业等还处于培育阶段，且大部分是由外来资本创办，与农民间的利益联结机制还有待进一步健全，带动农民分享现代农业发展收益的办法还需谋划。

（二）农业发展支持力度需要进一步加强

制度创新和改革相对滞后，对新产业、新业态的发展以规制和控制为主，缺乏可操作的引导、激励性措施。在推进产业兴旺过程中政策叠加效应不明显，资源不够集中，补贴政策上侧重以农户为主，对规模化经营的农业企业支持缺乏力度，在税收减免、信托支持等方面政策倾斜力度不够。农业农村领域优化营商环境改善不明显，增加了农业企业经营成本。农村产业建设用地供给问题较为突出，设施农用地政策相对滞后，农业建设用地供给数量不足，土地使用范围限定过于严格，难以满足现代农业发展需求。农村宅基地资源盘活利用效率不高，促进集体经营性建设用地入市尚未有实质性进展，土地政策改革创新力度不够，一定程度上制约了现代农业发展速度。

（三）乡村人才的源头活水要进一步打通

产业兴旺助力乡村振兴，人才是关键。从总体来看，青浦还是比较缺乏现代农业产业人才，心甘情愿投入农业农村特别是扎根农村的“土专家”“田秀才”“花博士”并不多，这是一个突出的短板。此外，有文化、懂技术、会经营的新型职业农民数量总体还是偏少，能够承接网络经济时代的旅游文化产业、新业态电商产业的复合型人才更少，农村空心化和老龄化的压力还是明显存在。广大村民和村集体作为产业发展关键主体的地位未得到体现，积极性还有待进一步提高。近些年，大学生村官流动性较大。经过两年的基层历练，他们普遍对农村还是怀有深厚的感情，部分期满也愿意留在农村。但由于在村里的上升空间小，且受待遇水平等条件的制约，多数大学生会考入公务员队伍或机关事业单位，造成“想留留不住”的尴尬现状，亟需进一步理顺和完善相关管理机制并不断健全激励保障机制。

四、青浦区全面推进产业兴旺实现乡村振兴对策措施

“十四五”时期，青浦区要继续扎实推动乡村振兴战略的实施，必须继续牢牢抓住产业兴旺这个“牛鼻子”，大力破解相关瓶颈问题，把大力发展农村生产力放在突出位置，围绕产业兴旺下功夫，做大做强高效绿色种养业、休闲农业和乡村旅游业、乡村服务业、特色产业，培育和壮大农业农村发展新动能，进一步夯实全面推行乡村振兴的物质基础。

（一）要坚持科学规划为先导，增强农村产业可持续发展能力

要根据乡村功能定位和实际情况，编制科学系统的产业发展规划，明确产业发展的基础条件、重点任务、阶段目标和行动方案，为乡村“产业兴旺”引路导航。乡村产业发展规划要与土地利用总体规划、生态环境保护规划、城乡建设规划、本区的产业发展规划相融合、相衔接，不能各搞各的，更不能相互矛盾，否则也难以真正落地。产业发展规划也要与我区主导产业规划有机结合起来，与乡村发展规划有机结合起来，增强产业发展规划的可行性和操作性。此外，产业发展规划编制好之后，要坚持一以贯之，一张蓝图绘到底，既不能急功近利、半途而废，也不能频繁变动、自毁长城。

（二）要注重做好特色农业，打造农村产业发展新亮点

发展特色农业要立足区域自然资源优势，科学选择。要把农业产业结构调整同发挥区域特色、地方优势结合起来，形成具有青浦特色的产业格局，同时注重产销结合，紧密联系当地龙头企业，建立完善全产业链的运营机制。把特色产业打造成为青浦的

“金名片”，也实实在在让农民的“钱袋子”鼓起来。

就青浦区的实际而言，青东有紧邻上海大都市的地理优势，青西有得天独厚的自然禀赋，各街镇应扬长避短、因地制宜，结合区位优势及农业产业特点，利用好蛙稻米、练塘茭白和白鹤草莓等国家地理标志农产品品牌，发挥美丽乡村示范村、乡村振兴示范村、青西郊野公园等资源的积极作用，宜农则农，宜游则游，推动青东地区“五镇联动”、青中地区“产城融合”、青西地区“美丽经济”发展，走出既符合地区实际，又具自身特色的产业兴旺之路。

（三）要践行群众路线，为农村产业发展凝心聚力

不断加强制度建设、政策激励、宣传引导，把依靠群众、服务群众、为了群众贯穿乡村振兴全过程，同时充分尊重农民意愿，弘扬自力更生、艰苦奋斗精神，充分发挥农村群众的主体地位和主人翁意识，激发和调动其积极性和主动性。

要依靠群众。实现乡村振兴，需要紧紧依靠群众，通过与群众的交流来发现问题，进而为做好工作提出有针对性的方案，做到有的放矢。在群众的反馈中找问题，积极发现工作中的疏漏，及时调整工作对策。在群众的监督中查不足，正视自身存在的问题，积极增长本领、改善工作方式。在群众的建议中寻突破，积极向群众学习基层工作方式和思维，认真思考改进工作的思路，探寻出更加高效务实的工作策略。

要服务群众。实现乡村振兴，需要践行“一切为了群众”的服务理念，全力做出真抓实干之功，切实帮助群众解决生活难题，努力为群众谋求幸福。要急群众之所急，多收集群众的需求，把群众急切关注的事情当作自己的事来做，尽快尽好地提出解决对策。要深入基层实际，多去田间地头调研，积极地帮助群众解决在产业发展中遇到的难题。

要为了群众。实现乡村振兴，需要以满足群众为行动指南，立足群众需求，提出针对性举措，切实服务好群众。要以群众为导向，积极听取群众建议，以最贴合实情的考量，制定群众满意的政策。要以群众为考官，正面回答群众提出的问题，做到不推诿、不回避，真正做到“权为民所用、情为民所系、利为民所谋”，切实帮助群众解决现实难题。

（四）要注重改革创新，激发农村产业发展新活力

产业兴旺助力乡村振兴，必须以改革的思路，清除阻碍农业农村发展的各种障碍，激发农村各类要素的潜能和各类主体的活力，不断为农业农村发展注入新动能。

用更活手段推进农村综合改革。深化农村改革，加快体制机制创新，是引领农业农村发展的第一动力，也是应对问题挑战、实施乡村振兴战略的必然选择。青浦要不断深化农业农村改革，着力推进农业经营方式创新，促进农业转型升级，推动农业拉长产业链、拓展功能链、提升价值链。

要更大力度推进农业供给侧改革。农业供给侧改革的核心是指通过自身的努力调整，让农民生产出的产品，包括质量和数量，符合消费者的需求，实现产地与消费地的无缝对接。青浦要继续深入推进农业供给侧结构性改革，推动农业从一产向一、二、三产融合发展、向乡村产业延伸转变，也要进一步放大校地合作优势，加快“产学研推”一体化，探索一、二、三产+科技的新融合，真正把农民聚起来、富起来。

要出更实举措推进强村惠民惠农。“三农”工作最直接、最根本的是要提高广大农民的富裕程度和生活质量。实施更加全面的乡村振兴，需要不断提升内生动力，激发乡村自主发展的全面“造血”能力。青浦要继续坚持因地制宜，统筹设计，不断拓展壮村富民新路径，将强村惠民惠农落到实处。