

---

# “四水共治”彰显如皋水韵之美

何益军

习近平总书记高度重视生态文明，作出了“绿水青山就是金山银山”等一系列重要论述。新时代，因水而生、依水而兴的历史文化名城如皋，始终坚定贯彻习近平生态文明思想，牢固树立“绿水青山就是金山银山”的重要理念，以美丽江苏建设为契机，坚持系统谋划、全域布局、四水共治，创新实施“自己的河道自己管护”等长效机制，目前市考以上断面优良水体比例达100%，成功入选全国水系连通及水美乡村建设试点县。

## 以“激活水”为先导，精细雕琢城市和乡村肌理

坚持以水为脉、依水发展，通过重构全域水系，将生产、生活、生态资源串珠成链，促进新城与老城有机融合、新型城市化和乡村振兴协同发展。

用活城市水系特色。传承古城状如覆釜、形似古钱，内外城河外圆内方、双环串珠的城市肌理，系统推进主城区25.5平方公里的水系贯通，新建和疏通龙游河、茅雉河、宝塔河等重点河道，实施内外城河清淤、截污纳管、一体化泵站循环等整治提升工程。以水为媒串联“口袋”公园、绿色公园等生态节点，全力打造“三环两带五廊多节点”的绿地生态系统。

强化片区引退控导。按照“系统化思维、片区化治理、精准化调度、长效化管护”治水思路，因地制宜、科学规划引退水路线，系统制定控导工程建设、河道综合整治、资源化利用等实施方案，创新开展小流域模拟治理和成效验证，加快推动全域河流通畅、活水常流。引导村居围绕“河畅、水清、岸绿、景美”的目标，大力发展绿色农业、打造特色景观、构建生态水系。

融合生态文明要素。将水系外延作为城市拓展“触角”，按照“一核两区三河”空间规划，以内外城河、龙游河、花海河为纽带，有机串联水绘园、东大街、集贤里等古城历史文化核心区，深度融合长寿旅游度假区、龙游湖景区等生态文旅功能区，以龙游河一期、二期、三期河道作为南部新城中轴线，科学布局居住、教育、医疗等功能配套，完善金融、商业、休闲等服务业态，全力打造河湖相连、碧水润城、人文点缀的“雉水”特色。结合文明典范城市创建，将水系建设与农业转型升级、人居环境改善、乡风文明营造等工作有机衔接，持续擦亮“江海绿韵·如意田园”美丽乡村品牌，推动美丽河道向幸福河道迭代升级。

## 以“降污水”为关键，统筹兼顾当前和长远效益

坚持高质量发展总导向，大力转变发展方式、优化产业布局、调整产业结构，从源头上构建和完善水环境保护体系。

坚持减法和加法结合，扎实推进农业面源污染治理。以国家农业绿色发展先行区建设为契机，扎实开展绿色种养循环农业试点、畜禽养殖污染专项整治行动，完善建立“村组堆放、统一运输、镇级收储”的秸秆收储体系，大力推广生态型犁耕深翻还田试点、重点河道秸秆收集缓冲带设置。围绕农业提质增效，以部级化肥减量增效示范县建设为抓手，科学设立绿色防控示范区，扎实开展农药零差率集中配送和农药包装废弃物回收试点，积极探索灌排系统生态化改造及尾水循环利用，实现化肥和农药使用量逐年下降。

坚持存量和增量并重，深入推进工业污染治理。高标准开展化工行业、“散乱污”企业等整治行动，推动低效产能加快出清。扎实推动存量企业绿色转型，建立新建项目联合预审机制，加快布局高技术产业和战略性新兴产业，优先发展生态友好型产业，积极推动新上项目清洁技术达到国际国内先进水平，大力遏制“两高项目”，从源头上控制新增污染，提升生态系统质量和稳定

性。

坚持整治和修复并举，加快推进沿江生态优化。始终把修复长江生态环境摆在压倒性位置，大力开展沿江低端低效企业整顿退出，有力推动“腾笼换凤”和生态留白。扎实开展船舶污染治理，推动全市所有港口码头生活垃圾、生活污水及含油污水接收设施建设全覆盖，建成全省长江水域唯一一家综合型水上绿色服务区，有效防控水上“移动污染源”。坚持“蓝图一次绘就、分步推进实施”，系统开展沿江生态保护修复，建成沿江生态景观带，扎实推进龙游河科创走廊建设，致力打造生态图景、科创智汇和宜居城市相结合的沿江走廊。

## 以“保净水”为依托，系统提升发展和保护成效

坚持供需两端双向发力、发展和保护协同推进，系统推进源头供给优化、污水处置能力提升，让活水净水成为新常态。

走活区域用水供给“一盘棋”。坚持从“源头”到“水龙头”一体化布局、系统化推进，率先实现区域供水“市域全覆盖”，全力保障群众饮用水质量和安全。

打通城镇污水处理“主动脉”。坚持高标准建设污水处理设施，将城镇污水处理厂新建、扩建和提标改造以及污水配套收集管网建设纳入“263”专项行动和污染防治攻坚战重点项目，“十三五”期间，所有污水处理厂完成一级A提标改造，“六小行业”和“十个必接”单位截污纳管基本全覆盖。坚持严要求监管污水处理行业，对全市所有城镇污水处理厂实现专业单位运行管理，确保“十四五”期末基本实现管网全覆盖，污水全收集、全处理。

畅通村庄污水处置“微循环”。把握“一字型”“非字型”沿河居住特征，按照村庄污水处理设施“处理一批”、分散农户生态化治理“覆盖一批”、推进农村厕所革命“消纳一批”的原则，重点推进撤并老集镇所在地、农民集中居住区以及重要河道流域生活污水处理设施建设，扎实开展农村生活污水科研试点，为水生态环境和农村人居环境持续改善提供了有力保障。

## 以“抓管水”为保障，持续巩固治标和治本机制

牢固树立全市一盘棋思想，坚持用战略眼光和系统思维统筹推进水环境标本兼治，着力构建齐抓共管的管水治水大格局。

坚持高位推动，凝聚管水合力。全面实行“河长+断面长”两长合一，落实重点断面“支流河长”，市委常委会定期听取生态环境和水环境治理工作情况，确保形成整体合力；推行“精准化+个性化”考核体系，落实水环境区域生态补偿制度，完善“周例会、月点评、季考核”工作机制，压紧压实各级主体责任；建立“排点位、排任务、排责任人”联动责任体系，发挥市委大督查、政协大督导作用，常态化开展监督检查，闭环式推进整改销号，确保责任举措落细落小落实，全力构建党委统领全局、部门各司其职、镇（区、街道）守土尽责、全社会齐抓共管的大环保格局。

突出协同联动，增强治水实效。聚焦“水建+党建”，充分发挥基层党组织战斗堡垒作用，成立区域治水党支部，广泛组织调动党员、网格员及志愿者，引领带动广大群众积极投身水环境治理，推动工作提质增效。依靠“专家+百家”，用好“河长+家长”，全面构建政府主导、村级实施、村民参与的村级河道管理体系。

创新体制机制，筑牢护水屏障。始终坚持依法管水、联动治水，建成全省首家县域生态环境保护执法司法联动中心，对环境资源类案件开展一体化办案，形成执法司法部门协作联动的系统化生态环境保护工作体系；设立长江流域环境资源第二法庭，与扬州市江都区检察院等六部门构建全省首个跨区域司法协同保护机制，将恢复性司法理念贯穿于环境资源刑事审判的各个环节；完善构建生态公益检察领域“检察长+行政机关局长+企业董事长”联动保护机制，推动生态环境修复责任落到实处，着力打造生态环境执法司法联动、流域协同治理的“如皋样本”。