
夯实高质量发展的生态底色

刘南秋

连云港拥有丰富而独特的山、海、港、岛、林、湿地等优质资源，山海相拥、港岛环抱，生态良好、底蕴深厚，具有开展生态创建工作的良好本底。创建“绿水青山就是金山银山”实践创新基地，进一步夯实连云港高质量发展的生态底色，既是推进生态文明建设的重要举措，又是履行好“争当表率、争做示范、走在前列”重大使命的重要实践，同时也是高水平满足百万港城人民对美好生活向往的迫切要求。为此，需要多管齐下，共创共建。

加强顶层设计，持续提升生态系统质量

推动生态创建工作，需要抓好顶层设计和任务落实。突出目标导向，坚定不移以习近平生态文明思想统领基地建设，倍加珍惜山水林田湖草相互交融的自然生态基底，倍加呵护海上有岛、城中见山、山海相拥、城海相融的资源禀赋，持续提升生态系统质量。围绕连云港新时代奋斗目标以及“工业立市、产业强市、以港兴市”核心战略，持续推进产业绿色化和绿色产业化，积极探索优质高效的转化路径，着力打造充满活力魅力的滨海特色城镇带、魅力生态风光带和绿色产业集聚带，加快建设人与自然和谐共生的现代化。突出问题导向，对标国家“绿水青山就是金山银山”实践创新基地创建指标，分阶段逐条进行任务分解，补齐创建短板。科学谋划布局推进碳达峰行动，优化能源结构，加快推动重点领域减排。突出结果导向，注重尊重自然、生态优先，进一步加大对山、海、港、岛、城等生态本底的保护力度，让天蓝、地绿、水清、海净的连云港更加充满迷人魅力。注重生态惠民，共建共享，建设生态宜居的公园城市。强化绿色低碳循环发展，拓宽城乡居民增收渠道，增强人民群众的获得感和幸福感。

擦亮生态底色，确保生态之美绿色之韵保值增值

筑牢生态安全屏障，改善生态系统质量，切实保护好连云港的海洋、森林、湿地等生态系统，充分展现美丽连云港现实模样。按照“多规合一”和“存量规划”要求，严格执行划定的城镇空间、农业空间、生态空间以及城镇开发边界、永久基本农田保护红线和生态保护红线“三区三线”。不断拓展绿色空间，合理布局绿心、绿楔、绿环、绿廊等结构性绿地，加快构建“一湾、两廊、十带、多点”生态布局。多措并举改善空气质量，有序推进重点行业超低排放改造，加快新能源和清洁能源的使用范围。标本兼治改善水环境质量，扎实做好控源、截污、清淤、活水、绿岸、管理等工作。建立入海河口断面评价机制，实施近岸海域污染物削减和水质提升行动。大力改善农村水环境质量，不断提高农村生活污水治理覆盖率、治理设施正常运行率。持续改善土壤环境质量，强化土壤分类管控和污染源头治理，严格管理污染地块再开发再利用，确保土壤环境风险得到有效管控。推动固体废物源头大幅减量、深度资源化利用和安全处置，加快完善危险废物全生命周期监控系统。不断强化在污染物收集、污染物处理、清洁能源供应、监测监控“四个能力”等方面建设，持续提升生态环境治理体系和治理能力现代化水平。

优化企业行为，充分激发绿色发展的主力军作用

充分调动企业积极性，发挥企业在产业转型升级中的主体作用。立足加快崛起的国家级石化产业基地、中华药港等发展阵地，生物医药、新材料、新能源、高端装备等重点产业，形成产业链上下游互相依存、互助互补的关系，以市场化运作模式搭建企业与企业、企业与政府、企业与资源的联系桥梁，打造创新生态圈。加强政府引导和监管，加快淘汰不安全、环保不达标的“散乱污”企业，严格项目准入“负面清单”，坚决防止高耗能高排放项目落地。提升企业落实环境保护的行动自觉，引导企业处理好追求利润和生态保护之间的关系，更好履行社会责任。鼓励企业主动绿色转型，完善企业补偿机制与激励机制，从企业产品的开发、生产、销售等各个环节建立核算评价体系，强化市域内企业主体责任。集聚集约发展生态化工园区，健全绿色产业发

展促进机制，通过绿色采购、税收优惠、低息贷款、生产要素倾斜性配置等政策手段，鼓励和支持骨干、龙头企业进行绿色供应链管理，带动整个产业绿色发展。建设资源节约、环境友好园区，合理调整产业和企业进入标准，开展生态工业园区建设示范活动，建立综合类生态工业园区、行业类生态园区和静脉产业生态工业园区。

依托特色资源，因地制宜铺就绿色惠民富民之路

以实实在在的惠民富民利民为着力点，提升人民群众生活环境和生活品质，实现全民参与、共建共享。加快发展临港工业，按照环保安全、工艺设备、投入产出、品质品牌四个“世界一流”标准推进徐圩石化产业基地建设。优化沿海产业园区布局，推进临港化工产业联动发展，建设全国石化产业高质量发展示范区。推进钢铁产业结构升级，做强沿海钢铁产业基地。加快培育战略性新兴产业，扎实做好产业链补链强链扩链，推动产业基础高级化、产业链现代化。大力发展新能源产业，加快工业机器人等智能装备产业发展。加快壮大现代服务业，大力发展智慧物流、冷链物流和供应链物流。大力发展数字经济，促进电商产业健康发展，加快构建高端化、品质化、全产业的健康产业体系。加快提升旅游能级，推动全域旅游向纵深发展，把生态文化产业作为现代公共文化服务体系建设的重要内容。加快发展现代农业，提升农业科技创新水平并加快推广使用。推动农业集聚发展，做大做强农业龙头企业。大力发展“农业+旅游”模式，加速推动乡村旅游。加快发展海洋经济，有序开发利用海洋资源，建设国家海洋经济发展示范区，推动海洋经济绿色发展。

推进实践创新，以长效机制保护好绿水青山

探索建设具有连云港特色的“绿水青山就是金山银山”实践创新基地，需要不断完善行政管理体制机制、生态环境治理制度、绿色发展制度和惠民共享制度，及时总结创建经验。一是健全完善上下贯通、执行有力的工作体系。市级层面建立创建领导小组，对重大事项统一部署、综合决策。根据创建实施方案，制定实施计划和工作安排，实行项目化、清单化、责任化管理，将创建重点任务纳入督查系统，创建成果作为各部门领导干部绩效考核的重要内容。二是打造一批外地叫响、满座叫好的生态品牌。结合国家森林城市、国家历史文化名城、智慧城市建设等，打造山海大公园。充分利用全国“十大美丽海岛”“中国森林养生基地”等“国字头”名片，打造自然生态研学基地，策划举办园艺博览会、花博会和山海旅游节等活动。挖掘本乡本土的历史、地理、文化特色，建设生态美丽乡村，打响“连云港乡愁”品牌。三是探索形成便于复制、能够推广的经验。将连云港创建过程中可复制、可推广的做法加以推广运用。落实农村自然资源资产产权改革，加快建立资源环境承载力监测预警机制，完善污染物排放许可证制度，建立健全生态补偿机制、生态环境损害鉴定第三方评估机制等，以长效机制守护好绿水青山。