

高标准建设太湖生态岛

丁立新

太湖是长三角的重要水源和生态屏障。苏州市吴中区拥有五分之三太湖水域，是全省生态红线区域最大的区（县、市）。西山岛襟吴带越，生态优美，是太湖最大的岛屿，更是关乎太湖生态系统稳定安全的关键支点。吴中区深入学习贯彻习近平生态文明思想，围绕江苏省委、省政府打造世界级生态湖区、创新湖区的总体部署，将“高标准建设太湖生态岛”作为全区的“一号任务”，坚持生态优先、绿色发展，全力拓展“绿水青山”和“金山银山”双向转化通道，加快建设低碳、美丽、富裕、文明、和谐的生态示范岛。

聚焦高水平建设，突出规划引领、顶层设计

太湖生态岛涵盖西山岛等 27 个太湖岛屿和水域，总面积 84.22 平方公里。敏感的地理位置，独特的自然禀赋，决定了在生态岛建设过程中，必须做到系统思维与综合施策、规划引领与政策支撑有机结合，在各种红线条例框架下，科学有序做好“精细化”，加快形成可复制、可推广的岛屿生态保护修复路径。

构建全方位规划体系。围绕生态岛发展定位和建设目标，加快构建“2+N”的整体规划体系。2021 年 9 月，《太湖生态岛发展规划（2021—2035）》正式发布，《太湖生态岛国土空间总体规划》形成中期成果，生态文旅、绿色交通、水环境综合整治提升、城市设计及镇村风貌提升等 9 个专项规划，以及生态岛公共体验中心、生态环境与自然资源监测监控体系等 5 个实施方案完成编制。对照相关规划，排定近中远期重点项目“时间表”，坚持以项目化搭起生态岛建设的“四梁八柱”。

强化多维度支撑保障。在省市的关心支持下，2021 年 3 月，“支持苏州建设太湖生态岛”纳入省“十四五”规划。8 月 1 日，苏州首次、江苏首例以立法形式保护太湖岛屿的《苏州市太湖生态岛条例》正式实施，为生态岛的生态保护和绿色发展提供了法治保障。作为配套政策的《苏州市关于支持太湖生态岛建设的若干政策意见》《吴中区关于支持太湖生态岛建设的若干政策意见》同步实施。进一步深化与中国科学院南京地理与湖泊研究所、中国社会科学院上海研究院等大院大所合作，太湖生态岛研究院、生态文明研究基地等六大战略合作项目成功揭牌，组建由 12 名院士、专家领衔的太湖生态岛建设咨询专家库，为打造生态岛提供高端智库支持。

聚焦高颜值生态，突出综合治理、自然修复

良好的生态环境是最公平的公共产品，是最普惠的民生福祉，是太湖生态岛建设和发展的重要基础。吴中区坚持“生态立岛，生态优先”不动摇，全力推进生态环境质量持续改善，着力将太湖生态岛打造成为长三角的生态“绿心”、美丽江苏的样板示范。

坚持多管齐下做好综合治理。统筹推进山水林田湖草综合治理，着力提升太湖“五位一体”长效管理水平，实施滨湖湿地分区管控，强化通湖河道水环境分类治理，大力推进“消劣争优”行动，确保太湖安全度夏。大力应用绿色生态防控技术减少农业面源污染，推进“果园茶园病虫害统防统治示范”药肥减量项目，每年投入 3000 万元实施有机肥替代化肥工作。加快环太湖城乡有机废弃物处理利用示范点、蓝藻治理研发中心建设，在生态岛逐步取消不可降解塑料袋及一次性用品使用，筑牢优质生态基底。2021 年，消夏湾湿地生态安全缓冲区项目被全国水污染防治部际协调小组列为农业面源污染治理典型案例，生态岛地表水考核断面优Ⅲ类比例达 80%以上，PM_{2.5}均值小于 24 微克每立方米。

基于自然理念做好生态涵养。运用基于自然的解决方案（Nb S）理念来推动生态修复，加大基本农田、公益林地、水源湿地等生态脆弱区保护力度，做好空间“留白”。因地制宜在张家湾、居山湾等种植 2000 亩成片树木，提升全岛森林覆盖率。全面完成长江流域太湖水域禁捕退捕任务，充分利用浅滩湿地、无人岛屿、成片森林等生态资源承载优势，结合缥缈峰地质博物馆等景点，打造一批鸟类、野生动物栖息目的地，持续丰富生物多样性，促进人与自然和谐共生。把“双碳”目标纳入生态文明建设整体布局，试点建设“零碳”村庄。探索建立绿色 GEP 核算评估考核体系，编制自然资源资产负债表，量化核算、建档立户，精准科学保护绿水青山。

聚焦高质量发展，突出因地制宜、绿色低碳

2021 年，太湖生态岛获批自然资源部首批生态产品价值实现机制试点。我们全力推动产业生态化、生态产业化，努力探索生态产品价值实现的“西山方案”，打响“太湖美”的城市名片。

强化“生态+”，深化农文旅融合。依托全区国家全域旅游示范区建设，树立大景区理念，以离岛、悠游、慢生活为主题，推动旅游供给从风景和产品向环境与服务全链条拓展。推进“环太湖 1 号公路”建设，整合古镇古村、茶林果乡、原生稻田、主题农庄、登山路跑、越野户外等特色要素，发展乡村旅游、体育休闲等新业态，拉长文旅消费链，提升文旅价值链。2021 年，生态岛全年接待游客人数同比增长 29%。坚持“生态化、优质化、品牌化”，加强碧螺春原产地、青种枇杷、太湖鹅等地方优质种质资源保护，建设特色农产品全产业链运营中心，打响“来自生态岛”的区域公共品牌，打造长三角绿色有机高端农产品供应地。

强化“低碳+”，加快新经济培育。坚持在好生态的地方发展新经济，积极融入环太湖科创圈建设。召开太湖生态岛建设推进大会，22 个总投资约 387 亿元项目集中签约。深化与百度全产业链合作，围绕全国首个“自动驾驶生态示范岛”建设，打造智能网联+智慧文旅“双智”场景。进一步加强同小鹏、比亚迪等新能源车企合作，打造新能源汽车智能驾驶体验中心。有序推动文化创意产业创新发展，大力招引龙头环保企业和功能性机构，塑造生态经济新兴增长极。探索建立以生态修复为附加条件的供地机制，科学探索“点状供地”“飞地经济”等模式，构建形成“岛外产业集聚区、岛内场景实验地”的产业发展与成果应用发展新格局。

聚焦高品质生活，突出幸福共享、富民惠民

坚持生态富民、人人共享，促进基本公共服务优质供给，不断提升居民收入和生活品质，探索生态敏感区域共同富裕发展新路径。

深化乡村振兴，让百姓“富口袋”。按照“农村是城市的公园、民房是公园的别墅”的理念，梳理生态岛乡村发展脉络，延续和谐的山水格局，营造独特的环境风貌，落实推广设计师驻村服务制度，加快后埠、明月湾、张家湾、外渔池等特色田园乡村建设。以国家级现代农业产业园创建为契机，加强农村实用技术人才、经营人才、管理人才培育力度。完善学校、医院、道路、供水等基础设施建设，研究制定教师、医生等人才引进保障机制，提高优质公共服务供给水平。加大闲置农房和宅基地盘活利用力度，改造建设民宿、创客空间，推动民宿（农家乐）业态综合提升，发展富民乡村产业，壮大村级集体经济，带动农民增收致富。

注重文化传承，让百姓“富脑袋”。以优秀传统文化涵养社会主义核心价值观，加强对文物古迹、古宅古建、古树名木等文化资源保护，活化传承碧螺春双非遗、夹竹龙等非物质文化遗产，让“古十景”、中国历史文化名村等传统文化标志历久弥新，把生态岛打造为向世界展示太湖文化的重要窗口。深入推进文明典范城市建设常态长效行动计划，建好太湖生态岛志愿“绿 V 站”，拓展“岛居悦读”全民阅读品牌。完善法治、德治、自治相结合的乡村治理体系，发挥“营造坊议事”“古樟议事”“渔港议事”等机制效能，进一步涵养文明乡风、淳朴民风、良好家风。