
海岛地区共同富裕示范区建设推进

路径与实施经验

——以舟山市普陀区为例

魏月 李岳¹

（浙江海洋大学，浙江 舟山 316000）

【摘要】：共同富裕是社会主义本质要求，是一场以缩小地区差距、城乡差距、收入差距为标志的广泛社会变革。舟山市普陀区通过发展海洋经济、建设和美小岛、优化社会治理等方面，很大程度上解决了发展不充分不平衡的问题，实现社会经济高质量发展，人民物质、精神双重富裕，为我国海岛地区推动共同富裕示范区建设提供经验借鉴。

【关键词】：海岛地区 普陀区 共同富裕示范区 推进路径 基本经验

【中图分类号】F127；D422.6**【文献标识码】**A

实现共同富裕，是党的初心和使命，也是新时代中国现代化的重要特征，浙江省作为陆域小省和海洋大省，不仅富裕程度高、均衡性好，且在海洋海岛开发方面同样走在全国前列，对全国海岛地区推进共同富裕建设也具有重要理论借鉴意义。通过在浙江省开展示范区建设，形成可复制推广的经验做法，能够让海岛地区在打造共同富裕示范区中干出成效、走在前列，为全国其他地方促进共同富裕探索路径、积累经验、提供海岛范例。

1 海岛地区推进共同富裕示范区建设的内涵、特征与深远意义

1.1 共同富裕示范区的提出及基本内涵

共同富裕是社会主义的本质要求，是中国现代化的重要特征。习近平同志指出“我们说的共同富裕是全体人民共同富裕，是人民群众物质生活和精神生活都富裕，不是少数人的富裕，也不是整齐划一的平均主义”^[1]。从实践层面来看，共同富裕是指以实现高质量发展和高品质生活为目标，不断化解城乡差距、贫富差距以及地区差距，实现居民经济收入协调增长；以增强精神文明建设为导向，提升国民素质和社会文明程度，使群众物质、精神生活双重富裕；以优化社会治理和改善民生为指南，提升群众办事便捷度和服务满意度；以生态文明建设为引领，打造人与自然和谐相处的美丽家园。

然而，共同富裕是一个长期且艰难的任务，在我国发展不平衡不充分的状态下，需要选取条件相对充分的地区先行试点。浙江省富裕程度高、均衡性好，在浙江率先形成共同富裕能够为其他地区探索共同富裕提供经验及示范。因此，高质量发展建设共

¹**作者简介：**魏月(1998—)女，湖北随州人，硕士研究生在读，研究方向：农业管理；李岳(1997—)，女，山东泰安人，研究方向：农业管理。

同富裕示范区是习近平总书记和党中央赋予浙江的光荣使命，也是全省上下忠实践行“八八战略”、奋力打造“重要窗口”的核心任务和鲜明标志^[2]。

1.2 海岛地区推进共同富裕示范区建设的特殊性

海岛地区独特的区位及社会经济环境，使其在推进共同富裕方面表现出与大陆地区不同的特征，主要表现为：①海洋地区资源约束较为明显。大多数岛屿离陆地较远，淡水资源匮乏，且自然灾害发生率频繁，难免会制约海岛经济发展；②海岛地区经济发展相对滞后。从区位来看，海岛分布较为零散，资源含量低，且相对封闭的区位导致沿海地区人员物资及信息流通不畅，难以吸引外资投入；③海洋地区基础设施投入成本较高。基础设施建设需要投入大量资金，但目前海岛地区建设资金短缺，投资环境不佳，导致资金流通不畅。且海洋地区基础设施受天气影响较大，一旦遇到极端天气，就容易造成交通拥堵，成本也比较高。

虽然海岛地区开发建设方面存在挑战，但自“十三五”以后，海洋经济地位正在日益凸显，且就浙江而言，目前舟山新区已成为我国海洋经济比重较高的地级市，是我国首个以海洋经济为主题的被国务院所批准的国家战略层面新区，且新区的设立，加快了建设海洋经济发展示范区的步伐，对国家实施区域发展总体战略也具有重大意义。

1.3 海岛地区推进共同富裕示范区建设的深远意义

浙江作为共同富裕示范区创建的省域范例，是新时期党中央推进共同富裕的一项重大决策。作为陆域小省和海洋大省，浙江海洋海岛开发同样走在全国前列，积极探索建设海岛共同富裕示范区，不仅是共富示范区建设的重要部分，对于全国海岛地区推进共同富裕也具有十分重要的理论借鉴意义。一方面，浙江建设海岛共同富裕示范区，有利于改善海岛自我持续发展能力，进一步提高经济水平，促进产业发展，拓宽群众增收渠道，有利于加快海岛基础设施建设，提升海岛公共服务水平，促进渔农村服务便捷化、均等化，构建社会综合治理服务体系，不断提高群众获得感和满意度；另一方面，浙江海洋经济发展示范区、浙江舟山群岛新区、江海联运服务中心等一大批与海洋海岛相关的国家层面战略落户浙江，使得浙江承担着海洋经济发展和海岛开发开放领域先行先试的重任。浙江海岛地区在打造共同富裕示范区中干出成效、走在前列，能够为全国推动共同富裕提供海岛范例。

2 海岛地区推进共同富裕示范区建设的衡量标准

2.1 海岛社会经济发展水平

海岛地区推进共同富裕示范区建设离不开物质基础支撑，这主要表现为经济质量效益明显提升，收入分配更加合理，城乡发展差距、居民生活水平差距明显缩小等方面^[3]。以舟山市为例，结合该市社会经济发展现状，其初步建成共同富裕示范区的衡量指标体系包括如下三个方面：人均产出方面，到2025年，建设共同富裕示范取得实质性进展，人均地区生产总值达到20万元，人均总产值达到中等发达经济体水平；收入分配方面，收入和财富分配格局更加优化，基本建立体现社会公平的收入和财富分配机制，居民人均可支配收入达到7.5万元，城乡居民收入倍差缩小至1.6以内；在社会公平方面，打通城乡要素自由流动制度性通道，建立公共服务优质共享机制和市域一体化发展机制，低收入群体增收能力、生活品质和社会福利水平明显提升(表1)。

2.2 海岛特色产业发展水平

海岛地区特色产业体系的发展是巩固壮大实体经济的根基，也是夯实共同富裕的产业基础，这主要表现为地方特色产业竞争优势明显提升，标志性产业集群基本建成，绿色产业及低碳循环经济领域跨越式发展。以舟山市为例，其初步建成共同富裕示范区的衡量指标有以下几方面：海洋特色产业方面，建成海洋特色制造业强市，聚焦特色优势产业，形成具有国际竞争力的现代海洋产业体系；海洋区域科创方面，聚焦石化新材料、海洋电子信息、海洋智能制造等产业，健全区域创新体系；海洋新型产业方面，到2025年，树立“绿色修船”品牌，建成国家绿色修船基地，推动氢能全产业链示范试点，建设氢能海洋应用示范城市，

推进文旅、商旅、城旅融合，打造国家级全域旅游示范区(表 1)。

2.3 海岛社会综合治理水平

对于海岛地区而言，提升社会综合治理水平，是满足人民多层次需求和提升人民生活幸福感的有效途径。具体表现为城乡基层治理体系的高效运转，信访和矛盾纠纷化解率明显提升，政府监管体系与行政执法体系达到全覆盖水平，风险管控机制防范化解率有效提高^[4]。从舟山市来看，政府治理、社会调节、村民自治能够达成良性互动，主要体现在以下几方面：到 2025 年，基本建成智慧村社，形成一批“四治融合”示范社区和省级善治社区；信访问题和矛盾纠纷就地化解率达到 95%以上；建成高效司法监督体系，实现立法决策与改革决策有机衔接；实现智慧型社会治安防控，有效化解重大风险挑战，平安指数达到全省前列(表 1)。

2.4 海岛生态环境保护水平

保护生态环境就是保护生产力，良好的生态环境有利于海岛地区高效推进共同富裕示范区建设，这主要表现在陆海污染物的有效治理，海洋生态保护水平的显著提升，高碳产业向绿色低碳产业的转型升级。以舟山市为例，其衡量指标有如下几方面：在环境治理方面，到 2025 年，城镇生活区基本完成污水零直排区建设，生活污水处理设施覆盖率达到 95%，实现城镇生活垃圾分类全覆盖，构建全域“无废城市”；生态修复方面，海岸环境生态修复及生物多样性保护水平显著提高，打造海岛生态文明建设示范窗口和滨海生态廊道试点；在碳排放治理管控方面，建设绿色智慧能源系统及低碳产业体系，开展海岛“零碳”体系试点建设，提升生态系统碳汇能力，基本建成废弃物资源循环利用体系，打造省级资源循环利用示范城市^[5](表 1)。

2.5 海岛(海洋)文化遗产与保护水平

海洋文化是海洋经济发展的重要载体，也是海岛地区推进共同富裕示范区建设的原动力。这主要表现在高品质公共文化服务体系的构建，文旅体商融合产业综合体的高质量发展及高标准文化遗产保护体系的形成。以舟山市为例，其初步建成共同富裕示范区的衡量指标包括如下几方面：文化遗产保护方面，开展红色基因薪火行动，发扬蚂蚁岛精神，打造舟山文化标识，构建历史文化名城保护体系；文化产业融合方面，打造富有文化底蕴的旅游景区，创建普陀山朱家尖国家文旅产业融合示范区，争创新一轮全国双拥模范城；文化发展创新方面，形成海洋文化人才队伍，强化对外海洋文化交流，实现海岛文化的传承与创新(表 1)。

3 海岛地区共同富裕示范区建设的推进路径

3.1 积极推动海岛综合开发

随着人口和经济不断向沿海迁移，海岛已成为资源开发的重要区域，在淡水资源供应有保障的情况下，与大陆一样具有综合开发的基础，主要体现为以下两方面：地区产业发展方面，可从城乡建设、旅游文化开发以及具有海洋经济特色的交通运输、渔业、船舶制造等产业着手，以特色资源为产业导向，对其进行加强型开发，构成沿海地区经济增长点；从资源合理利用方面，充分利用海岛现有社会经济产业基础，对产业结构进行优化调整，新建开发区及配套基础设施，提高海岛经济发展水平，推动海岛综合开发。以舟山市为例，可发挥岛、港、渔、景等海洋资源优势，构建海洋产业新体系，打造有特色的海上能源岛，实现海洋经济的高质量发展。

3.2 推动海洋特色产业培育与转型升级

海洋产业发展是海洋强国软实力建设的重要支撑力，在海洋产业转型升级中，确定海洋主导产业，优化海洋科创资源，建立高效的海洋科技人才支撑平台，推动整个海洋产业结构从低阶向高阶演进^[6]。同时，推行多元化海洋金融支持体制，实现海洋产

业转型中的风险共担，设立海洋产业投资基金，加快海洋科技成果向现实生产力的转换速度，进而促进海洋产业转型升级。以舟山市为例，通过培育海洋科创产业，聚焦高能级海洋类科创平台，引进海洋产业技术型人才，有效推动了科技成果转换，进而为海洋产业转型升级提供动力支撑。

3.3 陆海统筹推进海域生态环境治理

表 1 海岛地区推进建设共同富裕示范区建设的衡量标准

指标	一般标准描述	海岛案例(舟山市)
社会经济领域	1. 人均收入达到中等发达国家水平 2. 地区差距、城乡收入、收入差距明显缩小 3. 形成以中等收入群体为主的橄榄型社会结构	1. 人均 GDP 达到 20 万元 2. 城乡居民收入倍差缩小至 1.6 以内 3. 建立体现社会公平的收入和财富分配机制，劳动报酬占 GDP 比重达到 53%
特色产业发展	1. 形成具有地方特色的产业体系 2. 打造若干个世界级或国家级标志性产业集群 3. 形成绿色节能、低碳循环经济等领域走出具有地方特色的发展道路	1. 建设海洋特色制造业强市，形成具有国际竞争力的现代海洋产业体系 2. 具有全国影响力的海洋电子信息、石化新材料、海洋智能制造等产业和科创高地 3. 国家绿色修船基地、氢能海洋应用示范城市、国家级全域旅游示范区
社会综合治理	1. 建成“四治融合”城乡基层治理体系 2. 形成全覆盖政府监管体系和全闭环行政执法体系 3. 构建风险闭环管控大平安机制，化解重大风险挑战	1. 形成一批“四治融合”示范社区和省级善治社区 2. 构筑高效司法监督体系，实现立法决策与改革决策有机衔接 3. 实现智慧型社会治安防控，平安指数达到全省前列
生态环境保护	1. 打造生态文明建设先进示范区 2. 生态修复及生物多样性保护水平全面提升 3. 打造清洁能源供应体系，确保完成能源“双控”目标	1. 基本完成污水零直排区建设，建设全域无废城市 2. 构建生态花园体系、海岛生态文明建设示范窗口、滨海生态廊道试点 3. 打造绿色智慧能源系统及省级资源循环利用示范城市
文化传承保护	1. 打造具有地方代表性的文化符号及标识 2. 打造若干个具有国际影响力的文旅体商融合产业综合体 3. 构建高标准文化传承保护体系	1. 构建历史文化名城名镇名村保护体系，打造舟山文化标识 2. 创建普陀山朱家尖国家文化和旅游产业融合示范区，争创新一轮全国双拥模范城 3. 打造海洋文化人才队伍，实现海岛文化传承与创新

保护海洋生态环境是人类实现可持续发展的基本要求，通过完善海洋生态环境治理法规体系，构建政府主导、企业主体、社会组织和公众多方参与的现代环境治理体系，压实各方责任，形成分工负责、协调联动的大环保工作格局。同时推动沿海地市和涉海企业的应急处置合作能力及联防联控机制，加强陆源污染控制和生态保护工作，形成覆盖重点海域的快速应急响应体系，进而形成助推海洋生态保护和高质量发展的强大合力。以舟山为例，通过提出“和美小岛”发展理念，构建了海上花园会客厅，全面完成了蓝色海湾整治，实现了从“一处美”到“处处美”的转变，获评国家级生态文明示范区。

3.4 推动海岛渔农村乡村振兴

实施渔村振兴是解决涉渔企业发展不平衡不充分问题的有效途径，根据岛上经营类别的差异，可设立专门的监管机制，杜绝不合法产业经营的现象，同时引导涉渔企业与本土文化融合发展，进而建成具有产业支撑、功能完备的特色小镇。此外，要不断提升渔民职业观念和服务水平，激励渔民不断学习，推动海岛渔农村进一步发展，实现渔村振兴。以舟山市为例，通过打造海岛特色田园综合体，有效地推动了一二三产业融合发展，激发渔村内生发展动力，极大改善了渔民生活条件。

3.5 积极推动海洋非物质文化遗产保护

非物质文化遗产是世界文化多样性的体现，也是维护我国文化身份和文化主权的基本依据。政府可以通过音视频和互联网等方式，对非遗文化资料进行归纳整理，建立完整的专门性海洋非遗资源数据库。同时，组织非遗传承人研习、培训，帮助其提高文艺素养及创新能力，激活非遗内在生命力，促进传统工艺走进现代生活。此外，针对不同类别的非遗文化采用不同保护策略，形成政府、高校、传承人等全方位多层次的海洋非物质文化遗产保护模式。以舟山市为例，通过构建历史文化名城保护体系，加强对历史人文资源挖掘保护，提升了海洋文化产品传播力和影响力，实现海洋非物质文化遗产开发与保护健康有序地进行。

4 舟山市普陀区推进共同富裕示范区建设的实践经验

4.1 特色海岛开发支撑区域经济发展

特色产业开发有利于稳固实体经济的根基，同时也是夯实共同富裕的产业基础。普陀区综合发挥岛、港、渔、景等海洋资源优势，坚持创新发展，构建海洋产业新体系，实现了海洋经济的高质量发展。同时，选定有产业基础的六横岛，大力推进海岛清洁能源产业发展，形成了以能源产业为核心、现代临港装备制造和大宗商品储运中转贸易为重要支撑的产业发展格局^[7]，为海上能源岛建设奠定了良好基础，极大推动了当地的经济的发展。此外，普陀区坚持强化特色，充分发展海岛休闲旅游和佛教文化旅游，推进医疗、养生与健康旅游深度融合，切实提高了当地的产业经济发展水平。

4.2 海洋科技赋能产业转型升级

经济发展离不开科技创新的支持，普陀区大力培育海洋科创产业，以海洋生态创新谷为平台，坚持聚焦海洋科技、石化新材料、海工智能装备等新业态，努力延伸相关产业链条，助力打造东海实验室、高新区、滨海科创大走廊等高能级海洋类科创平台，为普陀区海洋产业转型升级提供了内在动力，同时发展了高效的环保技术，建成了绿色智慧能源系统及低碳产业体系，打造了绿色修造船基地，推动水产品精深加工，进而构建国家绿色渔业实验基地，一定程度上，降低了能源消耗量，减少了当地的环境污染，降低经济增长对环境带来的负面影响，进而为舟山市普陀区海洋产业转型升级提供强有力的支持。

4.3 海岛大花园支持美丽海岛和谐家园建设

海岛大花园建设重点寻求推进海岛旅游串“珠”成链，推进生态护岛、旅游兴岛、绿色用岛、设施联岛、创新活岛五大行动，全力打造全国海洋生物多样性保护示范区、全国海岛绿色发展引领区和长三角海上大花园。普陀区以海岛大花园建设为动力支撑，创造性提出“和美小岛”建设工作思路，构建了海上花园会客厅。同时坚持全域统筹，全面完成了蓝色海湾整治，使环境空气质量优良率攀升至 98.3%，劣类水质彻底消除，实现 A 级景区村庄全覆盖，完成从“一处美”到“处处美”的转变，获评国家级生态文明示范区。打造了绿色发展海岛样板，使碧海银滩一步步转化为金山银山^[8]。为海岛统筹协调，推进共同富裕，建设美丽海岛和谐家园提供了典型示范。

4.4 海岛服务综合体提升海岛社会治理水平

普陀区坚持以民生为重，不断优化公共服务供给，推进优质均衡有温度的教育，推动优质医疗资源下沉，健全海岛养老服务供给结构，切实解决海岛群众读书难、看病难等基本生活需求。通过提升区域服务综合水平，进而推进社会治理现代化，探索创新基层社会治理体系和治理模式。自 2017 年以来，普陀将“最多跑一次”理念延伸至基层社会治理领域，在全省乃至全国率先建立了集多元化解解决、诉讼服务、信息指挥于一体的区级社会治理综合服务中心，全面优化区、镇街、村社三级矛调中心，基本实现群众诉求“只进一扇门、办好一切事”，大大增强了群众的获得感和幸福感。

4.5 田园综合体推进海岛渔农村振兴

自 2018 年普陀展茅田园综合体被列为省级田园综合体试点以来，普陀区聚焦“三农”“三生”“三产”融合，从传统农作文化出发，依托特色海岛田园风光，积极探索乡村振兴融合发展新模式，努力打造乡村振兴先行示范区。在“三农”上，将农业、农村、农民融合，以发展现代农业，建设美丽乡村和增进人民福祉为主要方向，从点到线带动全域发展；在“三生”上，强调生产、生活、生态融合，以农业生产功能为基础，注重乡村功能发挥，促进农、旅、文等多产融合；在“三产”上，积极发展精深加工，营销服务等，形成农村一二三产融合，农民广泛参与的新型产业体系。此外，通过整合渔村自然生态、人文景观、民俗文化等传统元素，化资源优势为经济优势，不仅提高了当地渔民的生活质量，同时也成为美丽乡村的升级版和助推乡村振兴的新引擎。

参考文献：

- [1] 习近平. 扎实推动共同富裕[J]. 求是, 2021(10): 4-6.
- [2] 郭占恒. 扎实推动共同富裕的关键环节和浙江的基础优势[J]. 浙江经济, 2021(8): 6-9.
- [3] 浙江高质量发展建设共同富裕示范区实施方案(2021—2025 年)[J]. 政策瞭望, 2021(7): 7-26.
- [4] 张军, 黎爽. 创新基层社会治理, 推动实现共同富裕[J]. 求知, 2021(12): 40-42.
- [5] 李珍. 推进共同富裕的海岛实践——以浙江省舟山市普陀区为例[J]. 农经, 2021(5): 86-88.
- [6] 包乌兰托亚. 我国海岛地区产业发展现状与优化对策[J]. 中国渔业经济, 2013, 31(2): 132-138.
- [7] 李想姣. 国内外海岛经济发展模式研究[J]. 中国国土资源经济, 2016(6): 50-53.
- [8] 刘敏. 海岛大花园建设畅想[J]. 浙江经济, 2019(21): 26.