
绿色转型：让生态产品实现价值

刘伟

人不负青山，青山定不负人。作为国家生态文明建设示范区，南京市高淳区深入践行“绿水青山就是金山银山”发展理念，大力实施生态立区战略，积极推动自然资源价值重构、发展方式绿色转型，以认真贯彻落实省第十四次党代会精神为牵引，围绕“完善生态补偿和生态产品价值实现机制”开展改革探索，构建形成生态产品价值（GEP）的一套核算指标、一项核算标准、一套核算表格、一个考核办法、一批应用场景的“五个一”体系，有效推进生态环境治理体系和治理能力现代化建设。

固本培元，守住绿水青山美丽花园

高淳坚持把全域 802 平方公里作为美丽花园来整体保护修复，切实巩固绿水青山变为金山银山的生态基底。

扩容生态优质供给。深挖“两湖抱城、东山西圩、山清水秀”的独特环境禀赋，率先开展全国水系连通及农村水系综合整治试点、省级山水林田湖草生态保护和修复试点，组织实施投资 30 亿元的固城湖退圩还湖、总长 84.5 公里的水阳江流域河道治理等重点项目，下大力建设慢城—游子山百里生态绿脉和游子山—固城湖滨湖森林长廊，人均公园绿地面积达到 15.3 平方米。

强化生态保护修复。高淳水域面积占比将近四分之一，长期以来水产养殖既是特色富民产业，但也对水环境质量造成持续性影响。从 2020 年起，高淳对总面积 2.79 万亩的 281 块生态水面探索实行禁止发包专项补偿，对总面积 64.33 平方公里的重点水域实施常态化禁捕退捕，水生态功能持续向好，全域消除 V 类水体，地表水环境质量位居全省前列。

夯实生态制度屏障。在推动生态建设财政支出增幅高于经济发展增幅、高于财政支出增幅的基础上，积极推行“大数据+指挥中心+综合行政执法队伍”模式，建成投用社会治理综合指挥中心，完成水务、城建等多条专线数据的整合接入，集中开展多部门联合执法，实现对水体环境、空气质量等一体化监测管控。

先行探索，量化全域生态产品价值

从 2019 年开始，高淳把推动“绿水青山”和“金山银山”双向转化作为国家城乡融合发展试验区建设重要抓手，在量化生态产品价值上先行先试，在盘活生态资源资产上改革创新，推动绿水青山可变现、能交易、更增值。

探索建立“生态账本”。联合中国计量大学等专业团队制定发布全国首个县域 GEP 核算标准体系，主导起草全省唯一的市级 GEP 核算地方标准，获批全省首个生态系统生产总值核算标准化试点项目，成为全省唯一参与 GEP 核算国家标准制定的区级地方政府。在全省率先出台 GEP 专项考核意见，推动 GEP 进规划、进项目、进监测，使其成为绩效考核的硬杠杠、政府决策的硬约束。

精细明确“自然产权”。建立自然资源确权登记信息数据库和生态产品目录清单，对河流、湖泊、森林、山岭、湿地等展开调查监测，对农村土地承包经营权、宅基地使用权、农村集体资产所有权等进行确权赋权，清晰界定自然资源资产产权主体，率先构建归属清晰、权责明确、监管有效的自然资源产权体系。2020 年高淳生态系统生产总值约为 1656.07 亿元、为当年 GDP 的 3.2 倍，较 2019 年增长 5.1%。

有序开发“绿色价值”。有序推动生态资源权益交易，实行生态权益“总量控制—配额交易”机制，探索制定生态资源指标及产权交易规则、交易程序，推动生态资源一体化管理、开发和运营。在南京推出首宗集体经营性建设用地入市、首单集体经营性建设用地抵押贷款，完成8个地块、61.15亩集体经营性建设用地出让，盘活利用农房17.3万平方米、闲置宅基地11.9万平方米。

点绿成金，打开金山银山转化通道

积极推进生态产业化和产业生态化，让生态产品价值实现成为高淳绿色发展的支撑点发力点。

大力培育休闲经济。围绕打造长三角知名休闲度假旅游目的地，深入推进国家级旅游度假区、国家全域旅游示范区“两个创建”，差异化培育“生态+旅游”“生态+文化”“生态+康养”等新业态，个性化发展精品民宿、休闲度假、农村电商等富民经济，旅游总收入保持年均两位数增幅。东坝街道堍上村原是以种茶为主的市级经济薄弱村，近年来通过引入社会资本建设茶艺文创基地，延伸拓展茶文化展示、文创产业、乡村民宿等产业链条，农民人均可支配收入达到34980元，获评全国乡村旅游重点村。

积极做优智造经济。大力发展与绿水青山和谐相生的外源性产业，拓展延伸生态产品产业链和价值链，基本形成新医药与生命健康、汽车零部件为主导的2个百亿元级产业集群。积极推动传统产业智能化改造和数字化转型，深入实施小升高、规转高计划，促使产业结构变轻、发展模式变绿、经济质量变优，高新技术产业产值占规上工业产值比重达58%。

着力做强农业经济。坚持质量兴农、品牌强农，集中力量培育固城湖、国际慢城等区域公用品牌，切实提高农产品生态溢价，全区螃蟹生态养殖比重提高到95%，建成水稻、茶叶、早园竹、经济林果基地17.65万亩。积极培育新型农业经营主体，创成国家级示范社8家、省级以上农业龙头企业10家。

生态赋能，助力绿色发展全面转型

得益于生态产品价值显化与转化的有力探索，高淳在生态优先的价值认同上更加深刻，在生态立区的路径选择上更加坚定，有效助推了绿色发展全面转型。

持续提升生态惠民指数。始终把增强群众获得感满意度摆在首要位置，精准对接、更好满足人民的美好生活需要。有效改善人居环境，全面开展新一轮农村人居环境整治提升行动，累计建成市级以上美丽乡村456个、省级特色田园乡村14个，省级生态文明建设示范乡镇实现全覆盖。让好山好水好空气成了群众增收致富的“摇钱树”，仅桠溪街道蓝溪村就有农家乐81户、民宿60户，带动农民就业530多人，农家乐、民宿经营户人均收入达6万元以上，实现了绿色发展指数与生态惠民水平同步提升。

有效推动新旧动能转换。生态产品价值实现机制的探索，为高淳注入了新的增长点和爆发性点。引进华玻电子面板等一批重大产业项目，15家企业入选市独角兽、培育独角兽、瞪羚企业名单，工业互联网标识解析国家级节点（南京灾备节点）建成运营，高淳科创中心连续两年获评国家科技企业孵化器绩效评价优秀等次，医疗器械产业园成为国家外贸转型升级基地、省特色创新示范园区，高淳区成为江苏知识产权强省建设示范区、中国工业百强区、全国综合经济竞争力百强区。

全面树立绿色发展导向。绿水青山是金山银山的强大资源。高淳把开展GEP核算作为突破口，一手为绿水青山明码标价，以绿色标尺丈量生态家底，为“绿水青山就是金山银山”转化打下了科学的量化基础；一手促生态产品入市交易，以市场之手助推生态增值，为生态资源盘活提供了重要渠道。同时，建立生态环境保护利益导向机制，有力调动了各级干部抓生态保护、抓绿色发展、抓“绿水青山就是金山银山”转化的积极性能动性，有效促进GDP和GEP的规模总量、转化效率，实现两者协同较快增长。