
共谱苏宿南北挂钩合作新篇章

张明康

习近平总书记在主持十九届中央政治局第三次集体学习时强调，要积极推动城乡区域协调发展，优化现代化经济体系的空间布局。自2001年，江苏省委、省政府从实施区域共同发展、加快苏北振兴的战略高度，作出了开展南北挂钩合作的重大部署。截至2021年末，苏州、宿迁南北挂钩合作已满20载，其重点合作成果——苏宿工业园区也已建园15周年。20年来，苏宿两地通力协作、携手并进，以共建园区为核心，不断拓宽挂钩合作的广度与深度，形成了全方位、多领域、深层次的合作格局，实现了互通互补、互惠互动、共赢发展，蹚出一条富有成效、独具特色的南北共建之路、互通之路、双赢之路。

踏上现代化建设新征程，南北挂钩合作进入新阶段

党的十九大将区域协调发展纳入国家战略，2021年底中央经济工作会议对深入实施区域协调发展作出了战略部署；省第十四次党代会作出了“大力促进区域协调联动”的决策部署，强调要“创新完善南北发展帮扶合作机制，支持苏南苏中苏北围绕全产业链分工协作、优势互补、协同发展”；省委经济工作会议指出“南北挂钩合作要继续深化、全面拓展”，并就产业发展、合作领域、合作机制等方面提出了明确要求；2021年底，省委出台《关于支持宿迁“四化”同步集成改革推进现代化建设的意见》政策文件，把“支持苏州—宿迁全面加强南北挂钩合作”作为八大类政策中的重要一条。这些都为苏宿两地高质量开展挂钩合作指明了方向、明确了路径、增添了动能。我们将深入贯彻落实习近平总书记关于区域协调发展重要论述，对照中央、省委各项部署要求，以挂钩合作20周年为新起点，以共建园区为总抓手，以项目建设为发力点，以改革创新为动力源，不断巩固和拓展两地精诚协作、互利共赢的良好局面，力争成为江苏南北挂钩合作的典范、先富带动后富实现共同富裕的样板，为全省区域协调发展多作贡献。

优化合作机制，密切双方联系，让共赢发展的路子越来越宽

良好的共建机制是凝聚合力的根本保障。坚持把加强机制建设作为深化合作的关键，积极构建以苏宿两地高位统筹为核心、以三级挂钩为支撑、以协同联动为依托、以干部交流为关键的多元化合作共建体系，充分发挥有效市场和有为政府作用。完善高层协调机制。进一步建立健全由两地主要领导为主席的联合协调理事会制度，定期协调解决南北挂钩合作工作推进中的重大问题、重大事项，不断完善高层互访交流机制，市主要领导每年互访并签订合作协议，协同推进挂钩合作持续取得新实效、不断迈上新台阶。健全三级挂钩机制。持续推动双方市县两级深入对接合作，不断丰富合作共建载体形式，深化苏宿乡镇在产业发展、乡村振兴等方面开展挂钩共建，着力打造一批苏宿共建特色小镇等新型载体，形成苏宿两地多层次对接、市县乡三级立体化挂钩的共建模式。畅通干部交流机制。始终把干部交流作为深化思想解放、推动方式转变的关键所在，定期互派干部挂职交流，原则上安排在关键部门和重点岗位。每年适时联合举办干部培训班，加大对基层干部的培训教育力度。深化人才合作交流，为宿迁产业转型升级提供创新支持。

深化产业合作，狠抓项目建设，让共赢发展的支撑越来越硬

产业合作是南北挂钩合作的最重要内容。坚持一体化谋划产业高质量发展、联动式对接产业转移需求、高效化推动项目落地见效，推动产业项目高水平转移与高质量承接。搭建产业转移“大平台”。建立苏宿产业转移协调联动机制，实现产业项目更大范围、更深层次、更高效转移，合力共建一批重大项目，着力形成优势互补、分工协作、配套协同、相互支撑的良好格局。每年在苏州和结对县级市（区）开展招商引资推介活动，推动优质项目在宿迁落地，帮助苏州企业拓展发展空间。两地组织企业参

与宿迁运河品牌电商大会、宿迁绿色产业洽谈会、苏州电博会、江南文化艺术国际旅游节等相关经贸活动。推动两地企业构建产业链联盟，宿迁作为苏州产业转移和产业链重要组成部分参与相关产业强链补链延链。铺设项目流动“快车道”。坚持“走出去”“请进来”相结合，共同搭建企业常态化考察、动态化对接、无缝式洽谈的交流合作通道，加强信息定期共享打通产业转移通道，加大项目动态对接提高产业转移效率，实现需求精准匹配推动产业协同并进，齐心协力推动恒力时尚产业园等一批投资规模大、引领带动强的重大产业项目落地见效。开通服务帮办“直通车”。进一步推动双边工作委员会、南北共建联席会议制度落地落实，加强对南北共建工作的统筹协调、会商会办，完善支持项目建设的扶持政策，常态化研究解决共建合作园区建设、产业对接、项目落地、资源保障等问题，全力构建“全链条、全过程、全方位”的双边帮办体系。

打造合作平台，建好共建园区，让共赢发展的基础越来越实

共建园区是南北挂钩合作的最强阵地、最大载体、最好平台。围绕打造“产业转移的集聚区、区域合作的示范区、机制创新的先导区”目标，通过示范引领、样板带动，全力推进园区提档升级，着力把共建园区打造成为南北合作的“标杆”、协调发展的“窗口”。高水平规划。进一步统筹生产、生活、生态三大布局，按照先规划后建设、先地下后地上、先工业后商住“三先三后”产城一体化模式科学规划设计，以高质量规划引领共建园区高质量发展。突出抓好苏宿工业园区拓园工作，支持县区共建园区创建省级特色园区，形成以苏宿工业园区为主体的共建园区“1+5”联动发展格局，努力争创国家级开发区。高质量建设。深入学习苏州先进开发经验，健全规划机制、用人机制、分配机制，强化市场配置资源作用，完善财政、金融、人才、招商、审批、土地、环保、设施配套等政策措施。坚持宜居宜业、集聚集约，高水平建设道路、管网等基础设施，系统化布局商业、服务等公共配套，着力构建以产兴城、以城促产、产城互动的良好格局。高标准运营。突出抓好“去行政化”改革，推动管理运行体制系统性、整体性提升。坚持市场化导向，构建园区封闭式、合作式、开放式多元运作模式，健全投资主体多元化、融资渠道多样化、投资管理市场化的运营管理体系。推进苏宿工业园区高质量创新发展试点，依托苏州自贸片区联动创新区平台，推动苏宿工业园区与苏州自贸片区联动改革、联动创新、联动发展。

拓展合作领域，提升合作质效，让共赢发展的成果越来越多

推动苏宿合作不断向全方位、多层次、宽领域转变，更大力度推动合作向科技创新、社会事业、公共服务等方面延伸，努力在多领域形成一批有影响、有特色的合作成果。加强科技创新合作共享。积极构建以科创平台为载体、以创新人才为引领、以科技成果转化为核心的科创合作新模式，更大力度推动两地加强科技园区、产业研究院、众创空间、科技企业孵化器创新平台建设合作，深化两地产学研合作，实现科技资源共用、科技成果共享。加强社会事业合作共建。加强两地在医疗服务、公共卫生、基础教育、职业教育、文化旅游等方面开展合作交流，积极推动市县乡村四级公办医疗、教育机构开展对口协作。积极开展文艺演出、书画展览等文化交流活动，推动两地互为旅游目的地。加强人才交流合作共通。持续抓好党政干部以及医疗卫生、教育、文化等领域人才交流，建立双向干部交流挂职长效机制，把好的思路、新的理念引入宿迁、根植宿迁，把苏州的先进经验转化为宿迁“四化”同步集成改革示范区建设的生动实践和发展成效，为我省实现三大光荣使命作出宿迁应有贡献。