

以交通基础设施联通助力统一大市场建设

杜宇玮

党的十九届五中全会提出，要统筹推进基础设施建设，加快建设交通强国。交通运输是国民经济中的基础性、战略性、先导性产业，交通基础设施是交通运输的重要支撑和载体。《中共中央国务院关于加快建设全国统一大市场的意见》提出要推进市场设施高标准联通，明确要完善国家综合立体交通网，推进多层次一体化综合交通枢纽建设，推动交通运输设施跨区域一体化发展。这为当前交通基础设施互联互通打开了新的政策窗口。推进交通基础设施互联互通，既是新发展阶段我国加快建设交通强国的内在要求，也是新发展格局下加快建设全国统一大市场的重要途径。

交通基础设施作为联结和贯通不同区域的物理媒介和通道，是市场经济运行的基础性要素，其本质在于畅通物流、人流、资金流和信息流，打通生产、分配、流通、消费等经济循环各个环节。交通基础设施互联互通可以削弱区域市场分割、促进区域产业分工协作和资源配置优化、提升企业活力和竞争力，为扩大有效市场规模容量、提升市场运行效率和培育壮大市场主体创造有利条件，从而有助于形成一个高效规范、公平竞争、充分开放的统一大市场。交通基础设施互联互通是促进国内大循环的必要条件之一，对于推动全国统一大市场建设进而促进新发展格局的构建和形成具有显著的先导作用。

“十三五”以来，江苏稳步推进交通基础设施建设，综合立体交通网的规模体量、覆盖广度和通达深度不断提升。然而，囿于不同区域之间城市等级的差异、基础设施投资规模和建设标准的不统一以及基础设施软硬件协同融合度不高等因素的制约，交通基础设施建设仍存在空间布局不够均衡、网络结构不够优化、运营效率不够高效、枢纽经济不够发达、治理机制不够完善等问题。在新发展阶段，要以建成交通强省为战略目标，秉承互联互通、融合共享、提质增效、协同治理的理念，聚力优化交通基础设施布局、结构、效率、功能和发展模式，充分实现“人享其行、物优其流”，进而助力全国统一大市场建设。

统筹完善交通基础设施空间布局，全面搭建现代化高质量综合立体交通网。

以支撑国家综合立体交通网络建设为宗旨，立足长三角区域一体化发展，系统化、全方位、高标准推进综合交通运输通道和网络建设。打通国省干道、城市辖区、内河航道的各类“断头路”“瓶颈路”，加快加密建设轨道交通、公路交通、干线航道、过江通道、快递物流等各类省内运输通道，加强都市圈城际间、城乡间的交通联结，加快形成以南京为核心的“七纵六横、一核九向”综合运输通道布局。完善“轨道上的江苏”建设计划，全面推进由高速铁路、普速铁路、城际和城市轨道交通、都市圈市域（郊）铁路构成并覆盖江苏全域的多层次现代化轨道交通网建设。提升交通基础设施的终端供给能力，畅通商品和要素流动的“最后一公里”。完善区域、城乡之间的物流配送网络，着力补齐应急物流、冷链物流发展短板，优化园区和港口后方集疏运系统，加快构建功能完备、立体互联、陆海空统筹的国际运输网络。

同步推动交通基础设施存量盘活和增量优化，主动构建一流的新型交通基础设施体系。

因地制宜推进运输结构调整，统筹交通线网布局，加强不同运输方式之间的线位共用、信息共享、立体互联和标准互通，依托长江、大运河和通州湾新出海口的江海联动优势，积极发展多式联运和供应链物流，充分发挥综合交通运输体系的组合效率和规模效益。广泛运用移动互联网、大数据、云计算、人工智能和区块链等新一代信息技术和先进节能环保技术，加强交通基础设施的全链条智能化、绿色化管理，推动传统基础设施数字化、网络化、智能化、绿色化升级。优化交通运输安全管理体系，强化对交通基础设施的日常监测与维护，提升交通运输的安全水平和应急保障能力。积极推动新兴技术与交通基础设施深度融合，推进智慧交通、新能源汽车充电桩、交通运输大数据中心和管理平台等交通新基建，谋划智慧铁路、智慧公路、智慧机场、智慧航

道、智慧港口、智慧车站布局建设，在苏南落地实施一批应用示范工程项目，有序推进智能交通产业集群培育，加快建成适应时代发展的一流新型交通基础设施体系。

协同推进基础设施的跨区整合与“网网融合”，切实提升交通基础设施建设水平和运营效率。

借鉴国际经验，以市场为导向、以资源为依据、以资本为纽带，成立类似欧洲海港组织（ESPO）的交通集团联盟来统一协调、建设和管理跨区域的交通基础设施，以区域协同打造世界级铁路网、公路网、机场群和港口群。立足创新资源、两化融合和智能网联优势，以新一代信息技术为引领，坚持规划建设与运营服务并重，加快形成交通基础设施网与运输服务网、信息网、能源网融合发展新格局。协同推进重要交通领域的信息化管理和标准化应用，加强跨区域交通运输方式的有效衔接和联通。协同推进交通基础设施与信息设施、能源设施的统筹布局规划建设，加强交通设施与其他基础设施之间的共建共享，提升综合交通运输运营效率和服务品质。

积极发展枢纽经济和通道经济，分类打造融合共享的综合交通枢纽集群。

枢纽经济作为交通运输与经济社会融合发展的产物，是集聚创新要素的重要载体和培育新动能的重要来源。要充分利用交通枢纽和区域创新优势，以交通枢纽偏好型产业集聚为目标，优化营商环境，完善配套设施，发展高铁经济、临空经济和临港经济，积极拓展交通基础设施的经济功能。加强交通运输物流与农业、制造业及其他服务业的融合，强化交通基础设施对经济高质量发展的支撑作用。着力优化以枢纽经济区为关键节点的交通网络体系，加快高铁站、机场、港口与高速公路和城际快速通道之间的高效联通，充分发挥交通枢纽对各类资源要素的集聚、配置与辐射作用。根据不同枢纽板块的各自定位，加强枢纽城市之间的产业分工和协同联动，促进交通、产业与城市融合发展，分类打造国际性、全国性、区域性综合交通枢纽集群，构筑起多层次、一体化、融合共享的综合交通枢纽体系。

着力深化交通运输领域的体制机制改革，探索构建交通基础设施的现代化治理体系。

加强交通发展规划与江苏乃至长三角区域发展总体规划，以及国土空间、产业布局、城乡建设、生态环境等专项规划的衔接，充分发挥规划在交通基础设施高质量发展中的引导作用。深化交通运输的行政管理体制改革，厘清交通基础设施建设和运营中政府与市场的关系，明确相关职能部门在交通基础设施规划、投资、建设和管理上的权责界限。强化交通基础设施的投融资模式创新，进一步完善“政府主导、分级负责、多元筹资、规范高效”的交通运输投融资体制。积极争取中央预算内资金、国家专项资金及专项建设债券，统筹用好和优化省级交通发展专项资金，发挥政府资金的引导作用。鼓励和引导社会资本投入交通基础设施项目建设，推进和探索完善 PPP、RE - ITs 等模式应用。加强交通基础设施标准的国际国内接轨，协调推动运输工具、装载单元、换装转运设备、作业流程、信息数据、服务规范、安全规则等标准的对接和统一。深化交通法治改革，完善综合交通运输法规制度体系和执法体系、行业信用体系和标准体系，促成交通基础设施领域的治理体系和治理能力现代化。