

共同富裕进程中乡村“三生空间”的韧性治理

——基于浙东南的镇域实践

陈君¹

【摘要】有效推进乡村共同富裕，加快推进农业农村现代化，形成乡村人才、土地、资金、产业、信息汇聚的良性循环，离不开根据乡村自身的认知、评估、判断进而提升的应对里外冲击的空间整体适应性发展能力——韧性。本文将韧性理论引入乡村治理，从微观角度考察玉环市干江镇多个村庄生产、生活、生态这“三生空间”的治理实践，探索乡村在共同富裕进程中打造经济韧性、社会韧性、组织韧性、环境韧性的有效路径。

【关键词】共同富裕 乡村三生空间 韧性治理 镇域实践 玉环干江镇

一、现实背景

有效营建乡村三生空间，是实现乡村宜居宜业、加强农村公共服务与保障、促进农民增收致富的关键抓手，是推进共同富裕的重要着力点。当前，随着经济全球化、城镇化的加快推进，原有乡村传统格局发生巨变已非新鲜之事，留给乡村的后遗症却浪潮迭起。面对外在变动的猛烈冲击和内部肌理撕裂创伤的双重压力，乡村“三生空间”面临着空间撕裂、挤压、错位、混乱等多重问题。基层党组织领导力不足、村民自治能力弱、村集体经济萎缩、生态及人居环境破坏等相关乡村治理问题频发。走在全国发展前列的浙江也不乏此类问题的出现。浙江身兼奋力打造新时代全面展示中国特色社会主义制度优越性的“重要窗口”和扎实推进高质量发展建设共同富裕示范区的双重重任，乡村治理提档升级迫在眉睫。如何破解这一系列困境，亟需修复乡村韧性发展能力，科学打造乡村空间结构，有效激活空间能量。

二、“三生空间”有效治理与表达：基于干江镇的实践

乡村是群体居住的空间载体。在这个空间载体中，表达了多元空间诉求。本文观察的村庄是位于浙江东南沿海的玉环市干江镇。这是一个传统的农业大镇，由于所处位置偏僻，早年因交通不便，产业单一，人口外流等诸多问题，发展停滞不前。近年来，该镇以“两带”（滨海景观带和党建示范带），“两路”（南北大道、繁江路），“三城”（滨港工业城、干江老城、南塘新城）空间布局：最外沿的滨海景观带和党建示范带，将打造成为美丽台州的新亮点和党建示范地；南北大道、繁江路贯穿整个城镇，打通城际交通圈；全镇由滨港工业城、干江老城、南塘新城三个功能、定位互补的区块，组成现代化的生活工作领域。各村村两委秉持全域发展理念，发挥地理空间位置相邻优势共谋出路，在空间生产上聚合自身特色，降低了各自空间抵御内外冲击的脆弱性，持续优化和调整了生产空间、生态空间、生活空间，全面推进乡村振兴，助力实现共同富裕。

（一）生产空间的复合营建

现代乡村为保留产业发展弹性，愈来愈注重全域空间的有效规划和资源的抱团发展。干江镇多个村在基层党组织和村两委的带领共谋下，挖掘乡村资源禀赋，摒弃单打独斗的往昔作风，营造了集特色文化、产业依托、景区依托的产业空间。上栈头村

¹**基金项目：**中共浙江省委党校（行政学院）系统中国特色社会主义理论体系研究中心二十三批规划课题《内循环驱动下乡村韧性发展的能力构建——基于浙东G镇村庄的空间治理实践》（编号ZX23262）；2020年度台州市哲学社会科学规划课题《乡村韧性发展的策略选择与空间治理实践——基于Y市S村的案本研究》（编号20GHB02）的阶段性成果

创新“村股份经济合作入股+村民入股+政府支持”的方式，注册成立浙江栈头渔村旅游开发有限公司，打造了以空中玻璃吊桥周边红船旅游综合体、党群院落、悬崖 9D 影院为“线”的体验互动区；以紫藤长廊、风车长廊、美丽庭院示范带为“带”的观光游览区和以观景台周边海岸线及山体为“圈”的观景台栈道及四大功能区组成的滨海游乐场，进一步促进了乡村产业空间的延伸。垟坑村则利用 130 亩流转土地空间的有效规划，分别建设了 30 亩观赏莲藕池和 100 亩食用莲藕池，投种 200 多种荷花，打造“梦里荷塘，醉美垟坑”的旅游品牌。夏季过后，二号池和三号池分别还会重新栽种其他花品、投放小龙虾，开设特色餐饮等，让游客在不同季节都能收获不一样的体验。垟坑村打造了蔬菜瓜果采摘空间、花季观赏空间、农产品加工空间、特色民宿餐饮空间，极大提升了游客体验感。炮台村曾因解放时期，驻军为解放洋屿岛而在此修筑战壕，至今留有遗迹。炮台村依靠自身红色历史文化优势资源，发展特色红色旅游产业。营建全长约 2.5 公里、11 个打卡位的“重走长征路”线路和展厅教育这两个空间场域，将最后一站设立在红色教育基地，游客们更容易身体力行融入其中，感受红色文化空间释放的信仰力量。同时，改造空置传统建筑为精品民宿、优化传统小吃街等食宿空间，丰富产业元素体验的多样性，增强了复合产业竞争力与供需吸引力。干江镇编制了滨海风景旅游区规划，建立涵盖 8 大类 42 个子项目的滨海景观带旅游建设项目表，确定了海洋旅游区、农业采摘区、休闲民宿区、红色革命旅游区、教育实践区等为主题的差异化发展格局。

（二）生活空间的合理更新

生活空间作为乡村空间的重要因素，其内部起到串联各种空间形态和乡村组织形态的复合作用。干江镇在对于村民生活空间的把握上，并未采用大拆大建的方式，而是转而抓住玉环市及干江镇本该有的风土风貌，进行了适当的修葺与更新，塑造了当地生产生活适配的空间单元。干江镇通过调整建筑空间和庭院空间、完善交通网络、改善公共空间设施来改善居民的生活环境。干江镇把保留下来的石屋建筑进行适当加固修缮，给予村民一定的补贴用以庭院统一改造。路旁的村居墙面也增添了符合本土文化特征的涂鸦绘画，增强与产业空间协同的建筑风貌特征。在道路交通上，尽量打造石板路的架构，在保持地面干净的同时，增强古朴韵味。规划村民车行、游客车行、电瓶车、步行等复合交通网络，提高道路空间质量。另外，链接了多条与外界相通的交通要道，保持道路的通达性和安全性，避免游客过多、旅游车辆过多而导致居民道路空间被挤占。其中，还增加了总长 2.5 公里的一条滨海观光主干道，设置火车轨道，启用以环保无污染的液化天然气为动力的观光小火车，串联上栈头村、炮台村、白马岙村景区的滨海观光线。干江镇还投资 1000 余万元，打通了村庄间 3 条断头路、新建 2 条串联景区的道路、改造及拓宽了 1 条原有道路，完善配套设施，打造一路一景、一路一公厕、一村一驿站，让沿途的乡村富有韵味，为乡村产业增收提供要素保障。在这系列的空间生产中，充分考虑了居民点系统和产业空间的契合，并与其他村域联合共享共建能快速响应的服务支撑体系。

（三）生态空间的基底优化

乡村空间的规划布局，应当对生态空间进行兜底行动，注重开发风险评测，降低脆弱性空间开发度，避免过度依赖自然资源开发导致的乡村景观破碎。干江镇的村落空间布局，一是提高基础设施布局的均衡性，将景观带和设施带整合规划建设。设立绿化缓冲带，增加绿地覆盖率，避开泥石流易发区和滑坡危险区的建设，降低灾害发生时对人口和经济活动造成的损失，提高乡村的恢复能力。比如，上栈头村将村庄主道路的两侧进行绿化，种植树木 2000 余株，草皮绿化 300 多平方米，花木 3000 多株，户绿化率达 32%。二是发挥产业生态服务功能，如垟坑村在投资莲藕等农业种植采摘项目开发时，注重推进生态空间的优化，以此最大限度地保障产品优质，采用环保经济的方式提升生态空间品质。白马岙村、上栈头村在沿海沙滩的修复和保护上，投资物力人力开展滨海空间的有效维护。三是结合历史文化的保护，维护生态环境的清洁度，结合石屋文化、炮台红色文化等，对相关的景观带和山林做好修复与维护，保证整体景观面貌的和谐度。

三、乡村空间韧性的隐序表达：多元主体之间的关系弥合

通过乡村空间的有序治理，可以从中看到微妙的复合效应。这正是空间生产中活力与秩序两者的热烈互动。在干江镇村庄的空间治理过程中，从系统韧性中分离出经济韧性、社会韧性、环境韧性、组织韧性，围绕空间表达形成了紧密的空间治理循环。

（一）经济韧性

干江镇多个村增加二三产业的产业比例，开展寓教于乐的休闲农业体验活动，增加产业发展潜力空间，可以有效防止产品单一，增强产业对抗环境变化的韧性。除了产业本身内部的空间张力打造，还立足当地特色资源，创新融合“村集体 51%+村民 49% 股份合作制”“多村联建+股份均分”“工商资本投资+村集体年 3% 分红合作制”三种众筹模式，将资源变股权、资金变股金、农民变股东，强化“全域联动+全员参与”，进一步完善利益联结机制，保障不同群体发展机会公平，让农民更多分享产业增值收益。在股份众筹和村级股份联结成功的基础上，采用“工商资本投资、村集体每年 3% 分红合作制”，由投资方对村级项目装修、运营和管理，采取浮动租金的方式，把项目营业额按照 3% 的提成支付给村集体，用于壮大村集体经济。村集体再按照村民股份情况“二次分红”，做到初次分配和再分配叠加发力推动共同致富。

（二）社会韧性

干江镇的有效治理，一方面，增加了留村率，减缓了人才外流的现象。同时，也吸引青年回乡创业，至今已有 20 多名本地青年回归乡村参与建设，开办酒吧、农家乐、商铺等。另一方面，还提高了农民的主体性地位。通过分红、就业安排，村民对村庄认同感进一步增强，村民政治话语权、知识话语权、资本话语权有了明显提升。村民变股民后，从以往的乡村旅游建设旁观者变成了主动参与者，对村级事务和村容村貌更加关心，对村干部信任感逐步增强。村民对于话语权的掌握和渴望愈加明显，与村两委的联系也愈加紧密和谐。在项目不断推进的同时，村民对村集体和村班子及村级事务的态度也逐渐转变，从开始时的观望纠结，到后期主动配合，也会自发地参与乡村建设的项目中，帮忙出谋划策。如干江镇上栈头村在时光隧道、观光缆车、神州飞碟等主打项目引流下，通过村民自发捐赠、自主参与等形式，建立乡村博物馆、山里市集等文旅业态，进一步盘活村民资产，提升旅游发展效益。有些村民为了配合岗位形象和村民身份，也会主动接受再教育学习，村民之间的关系也得到了更进一步的联合，获得感和幸福感不断增强。

（三）组织韧性

干江镇成立镇级领导部门机构——乡村振兴办公室，逐村研究审定发展村级集体经济、建立利益联结机制的方案，并设立 500 万元乡村振兴专项资金，明确专项资金重点用于农村公共基础设施、农村公共服务体系建设等。同时，干江镇打造共富项目为载体的“红星湾”党建联盟，以干江滨海景观带为核心，串联沿线的上栈头、炮台、白马岙等村为滨海片区，推出“美丽乡村+红色元素”“美丽乡村+农耕文化”“美丽乡村+康养基地”等多种模式，实现功能互补、抱团发展。另外，干江镇强化党员干部责任认领。通过“开门七件事”启动仪式和村级项目“六赛六拼”活动，深化考核管理机制，将村党组织带领发展村集体经济情况纳入党建工作年度考核，与村干部的“绩效报酬”实行奖惩挂钩。将片区内 293 名党员结对联系 3000 余户农户，其中多数为村干部，他们为有意参股但无力出资的困难户垫资入股，解决了共富难题，推进了村民共富之路。

（四）环境韧性

干江镇的空间更新，延续原村落的肌理形态，抓住聚落空间延续与革新的存量与增量。根据村庄发展需要，突破行政区划限制，各村融山、海、滩、礁、林等自然景观及港口、渔村、石屋群等特色人文景观，谋划特色联营联建项目，统筹开发滨海景观带、田园现代农业示范区、海湾休闲观光示范区、工贸商服创业示范区，通过“村集体+村民众筹”模式，打造“多村联建、股份均分”的片区旅游发展联盟。在这个融合式空间营建过程中，将周边村庄串联起来，构建景观基础设施片区网络。其中，由自然水道、湿地、森林和绿地等能自我恢复的自然要素构成的相互联系的网络格局，在应对气候变化风险时具有较强的涵养水土、保持生态平衡的功能，有效提升乡村的生态稳定性与整体韧性。另外，停车场、路面修缮、小火车等交通基础设施的妥善联建也增加了项目运营的有效承载力，在实现项目资源、游客资源和业态资源共建共享的同时，推进环境韧性的有效深化。

参考文献：

[1]王思斌. 社会韧性与经济韧性的关系及建构[J]. 探索与争鸣, 2016(03).

[2]方东平, 等. 城市韧性——基于“三度空间下系统”的系统的思考[J]. 土木工程学报, 2017(07).

[3]陈轶, 等. 乡村振兴背景下我国农村韧性研究进展与展望[J]. 小城镇建设, 2019(11).

[4]陈晓华, 曹梦莹. 国外乡村空间重构研究述评[J]. 安徽农业大学学报, 2019(02).