

毗邻党建路径的探索与思考

——以浙江省平湖市广陈镇和 上海市金山区廊下镇为例

顾隽彦 余海华

【摘要】 本文以浙江省平湖市广陈镇和上海市金山区廊下镇以资源共享、优势互补的浙沪毗邻区域化党建工作为抓手，推动两镇联动发展的案例，详细介绍了毗邻党建的形成脉络、开展情况以及对如何创新毗邻党建工作提出建议。

【关键词】 毗邻党建 联动发展 长三角一体化

一、毗邻党建路径的形成脉络

浙江省平湖市广陈镇和上海市金山区廊下镇一衣带水、相互依存，5个村边界相邻，边界线长6.27公里。一直以来两地百姓来往密切、走动频繁，从早期开展血防联防工作开始，到近年来的合作交流日益密切。

1. 毗邻党建 1.0 时代：从南北山塘联合党支部抓起，形成点上经验。2009 年，两镇联合开展“沪浙两地齐动手，清洁家园迎世博”环境整治行动，2010 年开展为期半年的世博会边界平安联防工作，2013 年开展平安水系联防行动，南北山塘共庆元宵佳节……点上合作已有基础，南北山塘率先开辟了资源共享、优势互补的浙沪毗邻区域化党建工作新格局。

2. 毗邻党建 2.0 时代：建立两镇毗邻党建“一带一廊”品牌，形成毗邻党建引领区域联动发展模式。2016 年开始，在党建引领下，两地党委先行先试，从南北山塘抓起，从“点对点”的合作向“面对面”的协调发展不断推进。2017 年，两镇党委签订全面合作框架协议，分别成立推进联动发展共赢地工作领导小组，构建全域合作的组织网络；6 月两镇启动实施“一带一廊”合作共建总战略（共同打造一条集党建阵地、产业园区、乡村旅游景观节点于一体的毗邻党建示范带和跨界绿色生态走廊），形成“党建联心、文化联姻、发展联动、民生联建、平安联防、人才联育”“六联”合作机制；2017 年 8 月，在平湖金山合作框架下签订“毗邻党建”引领区域联动发展合作框架协议（补充协议），确定 2017 年共同完成“六联”项目 29 个，开启党建引领全域合作新篇章。

3. 毗邻合作 3.0 时代：开启党建引领长三角一体化高质量发展的崭新篇章。长三角一体化上升为国家战略后，毗邻党建工作不断升级。2019 年两地进一步扩大毗邻合作朋友圈，相继成立了廊下·大云·广陈乡村振兴联盟·旅居产业集群活动型党委，实现党建工作和产业发展比翼双飞，推动沪浙区域协同发展。成立了广陈·廊下马拉松示范带“十村党建联盟”，成立区域协同·领雁工程实验室，助推十村抱团发展。构建长三角“田园五镇”发展格局，通过体制机制一体化、新型农业一体化、公共配套一体化，全力打造浙沪乡村协同振兴一体化发展的“试验田”。目前，“田园五镇”正合力推进首批 20 个合作项目，总投资 56 亿元，涵盖产业、人才、生态、文化、组织等乡村振兴各方面。

二、两地毗邻党建的开展情况

在毗邻党建的引领下，广陈镇与廊下镇积极融入嘉兴市与金山区联动发展的工作大局，紧紧围绕“六联”项目建设，务实推进两地联动发展、合作共赢。

1. 党建联心，牵起两地亲情。坚持党建引领，进一步拓展两镇在农村党建、“两新”党建、农业产业党建、阵地建设、党群服务等领域工作的合作交流，发挥好推动全领域合作的桥梁纽带作用，督促推动既定项目实施落地。在两镇党委共建基础上，各群团组织、毗邻村和相关条线先后签订合作共建协议，一批跨省联合组织站点相继成立，如沪浙山塘联合党支部、沪浙山塘活动型妇联、沪浙山塘平安边界工作站等。其中沪浙山塘联合党支部的工作经验被提名“2018 中国乡村振兴先锋榜”。

2. 文化联姻，引起两地共鸣。坚持“党建+文化”，进一步拓展两镇在历史文化、民俗文化、乡贤文化、文化遗产等领域文化工作的合作交流。两地实现文体资源共享，举办了首届沪浙山塘乡村年货节、浙沪元宵节、长三角“农开杯”龙舟斗牛赛、首届长三角农民丰收节等活动，邀请廊下镇主流媒体到广陈参观文化礼堂、乡村记忆馆等。加强廊下土布品制作工艺、广陈钹子书、绒绣画等传统文化技艺的交流学习。

3. 发展联动，推动两地融合。坚持“党建+发展”，进一步拓展两镇村社、企事业单位的合作交流，形成资源、人才、环境、产业等方面的优势互补。以农业经济开发区为中心，打造浙沪农业合作经营平台和构建农旅全产业链构架，分区域推进葫芦、花卉、铁皮石斛精品种植业和现代采摘农业，健全农产品产业配套设施。连续两年成功举办两届沪浙乡村半程马拉松，吸引了 6000 多人次运动员的参与，进一步推进了两地联动发展。南北山塘共同打造明月山塘特色小镇，围绕老街改造、民居整治、道路河流提升等全面提升山塘古镇形象，广陈镇山塘村获第一批浙江省省级传统村落名录、嘉兴市首批浙江省 3A 级景区村庄（示范村）。

4. 民生联建，拉近两地民心。坚持“党建+民生”，进一步拓展两镇在医疗卫生、科教文卫、交通道路等领域的合作交流，在民生发展各领域形成优势互补的共建格局，为两地百姓带来更多、更优的民生服务项目。2017 年，城乡公交 207 路终点站从广陈镇龙萌村延伸至上海市金山区廊下，打通了接轨上海的最后一公里。通过多方衔接，又可以在上海地铁、轮渡刷卡，用一张市民卡可以直接从广陈途经廊下直达上海市中心。两地联合开展皮肤病、小针刀特约专家义诊，为两地居民提供咨询、保健平台。

5. 平安联防，促进两地和谐。坚持“党建+治理”，进一步拓展两镇在重点人群管控、矛盾纠纷排查调处、食品药品安全等领域的合作交流，深化“联合、联建、联动、联防、联调、联处、联享、联管、联手、联谊”的平安边界“十联”机制，促进两地社会和谐稳定。深化省际边界平安稳定，成立沪浙平安边界山塘工作站，组建了廊下广陈平安边界志愿服务队，加强毗邻地区平安宣传、法制宣传、禁毒宣传，联合做好社区矫正和重点人员管控。镇派出所、司法所、禁毒办携手廊下综治办开展联合巡防行动，在上海交界设防卡点对过往车辆进行查验，检查边界地区的重点复杂场所、出租房屋，为浙沪两地特殊时期的安保维稳工作保驾护航。

6. 人才联育，成就两地未来。三年来，常态化开展两地领导班子中心组联组学习、“一带一廊”乡村振兴论坛、两地“两新”书记双月论坛、机关工会趣味运动会等活动。建立干部互派交流机制，三年来互派挂职镇村干部 18 名，邀请金山区师资培训党员干部，组织村社干部到廊下镇学习取经，进一步架起两镇交流对接的桥梁。组建跨省活动型妇联，合力打造山塘布娘、织娘、厨娘、故事、风韵、印象等特色项目。

三、创新毗邻党建路径的思考

两地在推进毗邻党建工作中坚持以党建为媒，构建两地沟通交流的纽带，结好全领域合作的大网；始终以项目为要，“六联”项目化推进是取得成效的关键；始终以品牌为王，“一带一廊”合作战略的提出，跨省乡村马拉松赛等重大项目实施都提升了影响力；始终以民生为本，毗邻公交通车、毗邻地区环境提升等一批民生实事落实，赢得了两地百姓的拥护点赞。

1. 提高站位，谋划上更加高远。立足长三角一体化国家战略，通过毗邻党建搭建平湖、金山，田园五镇等更大的合作平台，深化党建引领“跨省市”联动发展、推动长三角一体化进程的探索，打开“区域互联互通、合作共赢”的大门。注重在“统筹”“融合”“协调”上下功夫，树立“平台化党建”思维，发挥好党组织的资源整合优势，使党建成为服务长三角更高质量一体化发展的“红色引擎”。

2. 强化保障，机制上更加完善。建立多层级毗邻地区协调发展议事组织，突破行政级别不对等的限制，构建党政一把手牵头的领导机构。建立工作联席会议制度，信息有效互通，对接更加精准，深入谋划确定结对共建项目清单，签订项目责任书，形成年初抓方案、季度报进度、年度抓考评，确保合作共建项目落在实处。

3. 丰富内涵，内容上更加丰富。深入推进毗邻党建引领跨界乡村振兴工作，引领实施农业产业集群联合党建工作，搭建引领两地农业产业发展的平台。在“田园五镇”长三角现代农业园区大框架下，破除发展瓶颈，促进五镇在人文历史、农旅产业、环境资源等方面融合发展，探索突破上海、浙江两地政策上的差异，构建跨界协同体制机制，打造出独特的乡村振兴样板模式，为长三角一体化建设探路。

4. 全面推动，参与上更加广泛。按照试点先行的原则，从毗邻村、毗邻镇、毗邻县市区、毗邻省、对口部门、对口条线等领域全面开展毗邻党建引领区域联动发展的试点。按照自下而上的原则，逐步扩大参与的层面，从地方摸索向上级推广，从毗邻党建的理念上去辐射各层级、各条线推进联动发展的探索和实践。

5. 因地制宜，成效上更加明显。着力破解边界治理难题，通过深化党建引领毗邻区域协同治理，凸显治理成效。充分发挥组织和功能比较优势，积极培育社会资本，鼓励多元主体之间的协商合作，以自愿、平等为原则，引导不同治理功能和不同治理组织间的协同合作，协同处理边界地区各种矛盾。党建服务从“简单连接”转向“精准对接”，要以钉钉子的精神推动重点合作项目落深落细，在公共服务共建共享等诸多方面，办利民实事、解民生难题，努力让双方发展成果更快、更好、更优普惠于民。