

奉贤区加快推进都市现代绿色农业高质量发展

瞿慧

近年来，奉贤区立足上海市实施乡村振兴战略主战场，坚持农业农村优先发展总方针，以农业供给侧结构性改革为主线，树立产业现代化的风帆，围绕一、二、三产业融合发展，结合奉贤实际，积极谋划农业产业发展，充分挖掘乡村多种功能和价值，努力在推进都市现代绿色农业高质量发展上发力，走出了一条独具“奉贤特色”的产业振兴之路。

一、产业现状

近年来，奉贤区绿色优质农产品总量逐步增加，新型农业经营主体呈现多元化发展，产业发展形态越发稳健。截至2021年，全区绿色食品认证率达30%，获证主体149家，认证产量11.65万吨，有机农产品获证主体5家，认证产品81个；农业龙头企业27家，示范合作社104家，市级家庭农场18家。

二、发展亮点

（一）形成发展引领示范典型

自2020年起，全区围绕“顶天立地，沃野千里，精细极致”的发展目标，加大产业政策集聚，计划培育“顶天立地”上市企业10家，打造“沃野千里”示范区20个，建成“精细极致”示范点50个。至2021年，全区十亿级以上产值规模的上市涉农企业增加到4家，其中妙可蓝多作为新兴加工企业，产品优势在业内显著。千亩级生产规模的示范区增加到12个，水稻、蔬菜、黄桃等产业实现了现代化、机械化、规模化生产，形成了水田一线、天田一色的初步示范效果。百亩级精细管理的示范点增加到36个，围绕特色农业、乡村经济，一批在品种、品质、品牌上优势凸显的示范点应运而生。

（二）形成奉贤黄桃全产业链

近年来，以奉贤黄桃为首的本地区域优势特色产业，从种植源头到加工服务，逐步做强做大做精，形成了自身独具特色的产业发展脉络。前有吴房村网红打卡点，后有黄桃汽水及相关工艺品等上市，全产业链效应日益显现。2021年，全区黄桃种植规模达到8000亩，生产产值达亿元，加工和服务产值达1.5亿元，提供就业岗位2000多个。自2018年来，当地老桃园提升改造纳入产业发展计划，年均千亩的改造数量，为整体规划打下坚实基础。在吴房村网红打卡点，一处处桃花盛景，一排排乡村建筑，一个个街头店铺，一场场主题活动，加上川流不息的市民游客，形成了一片欣欣向荣的乡村业态景象。此外，提速相关业态引入进程，黄桃食品研究所、中国美院工作室、吴群名人工作室等随之成立，黄桃啤酒、黄桃瓷器、黄桃丝巾等特色工艺品相继面市。

（三）建成乡村数字综合平台

为加快推进农业农村数字化转型，探索奉贤农业农村工作管理新模式，奉贤区积极推动建设以农用地GIS系统为基础的涉农数据资源库和管理系统，致力于打造“上海·奉贤数字乡村和数字农业云平台”，助力推动产业发展，努力实现“一图看全景、一屏管全程、一键控全场”。通过打破信息孤岛，实现数据融合共享，推动数据归集、数据分析、数据应用的可视化，是这项工作的关键所在。作为国家数字乡村试点区，2021年，奉贤区完成数字乡村和数字农业云平台功能框架建设，农业数字化转型全面提速，农用地精准化管理、农资农药安全监管、自动化智慧灌溉生产开发应用进程加快，其中庄行浦秀村建成智慧农业管

理系统，金汇新强村推广农产品合格证追溯系统应用，奉城盐行村实现网格化精细化管理。

三、主要做法及成效

（一）着力推进农业供给侧改革

根据《上海市推进农业高质量发展行动方案（2021-2025年）》，研究制定了《奉贤区东方桃源综合产业片区农业高质量发展规划》，进一步优化农业产业结构布局，推动农业资源要素科学配置，着力打造都市现代绿色农业新高地。开展名特优新品种示范推广，提升水稻主导品种覆盖率，推广种植申优26、花优14、沪软1212等优质品种，自主培育美谷系列新品种，“美谷2号”获得新品种认定。引进示范紫甘蓝、西兰苔、交大毛豆等27个蔬菜新品种。通过农业种质资源普查，制定水稻主导品种目录，加强地产优质农产品种源培育保护，扩大优良品种的推广应用。2021年，全区粮食生产面积17.2万亩，超额完成市级任务16.5万亩要求，粮食产量达9.6万吨；蔬菜在田面积3.2万亩，完成市级任务12万亩次要求，蔬菜产量近23万吨，有效保障本地粮食、蔬菜供给。同时，全区规划奉贤黄桃、庄行蜜梨等区域特色经济作物面积1.5万亩，并逐步扩大新优品种覆盖面，樱桃、火龙果、柑橘等特色产业也竞相显现。此外，通过完善相关配套政策，引导耕地轮作休耕，全区绿肥面积扩大至15.9万亩，冬耕深翻、夏熟二麦及油菜面积减少至0.5万亩，耕地地力持续改善，每千克土壤有机质平均含量达27g。

（二）大力推广绿色高效生产方式

为严格落实《上海市农产品绿色生产基地建设管理规范》，奉贤区以绿色发展为导向，按照市级五年创建目标，通过以点带面、树立典型、循序渐进的方式，扎实推动农业绿色发展，逐步提升当地农产品绿色生产基地覆盖率，从而实现覆盖全产业、全区域和全主体的绿色生产发展格局。以“稻虾”“稻鱼”等种养模式示范，组织开展区级生态种养结合示范点建设，近2年完成树立示范标杆30个。2020年起，建立作物植保监测点300个，逐步增强病虫害、土壤墒情等信息收集和分析水平，做到信息及时发布，有效避免大规模灾害发生。2021年，全区完成创建粮食作物绿色生产基地10305亩，蔬菜绿色生产基地12239亩，果树绿色生产基地5320亩。在推动作物双减增效行动中，我区粮食、蔬菜及果树的化学农药和肥料用量均较上年降低约5%。此外，围绕产业融合、生产清洁、资源循环、产品绿色等方面，奉贤区以创建示范引领的方式，加快开展循环农业建设，有效衔接乡村振兴示范村、美丽乡村示范村及“三园工程”，进一步突出绿色生产导向，提升相关技术和设施水平，为当地生态循环农业发展提供可借鉴、可复制的模式和经验。2021年，金汇镇东星村、庄行镇等成功创建市级生态循环农业示范村镇，柘林镇海湾村等4个单位于2022年启动开展新一轮创建任务。

（三）不断提升农业现代化水平

为保障发展粮食和主要农产品生产全程机械化的需求，增强当地生产物质技术支撑作用。近年来，严格贯彻落实农机购置补贴惠农政策，逐步健全农机化服务保障体系，持续推动农业生产机械化发展，全区农机社会化服务覆盖率达80%以上，其中：粮食作物机械化生产水平在整体面上稳步提高，2021年全区水稻种植机械化率达到92.24%，主要作物综合机械化率达97.6%，较上年增长0.7%；蔬菜、果树等机械化生产示范基地实现“点上开花”，蔬菜生产“机器换人”、果树省力化生产等行动加快推进，至2021年，绿煜蔬菜合作社、常奉农产品合作社等多家主体成功创建为市级示范基地。为配合农机化发展实际需求，奉贤区积极推进农机农艺技术深度融合，实现作物精准喷施、减药减肥推广应用，2021年完成高效植保统防6.8万亩次、水稻插秧机侧深施肥1.15万亩、蔬菜水肥一体化应用3600亩。此外，发挥都市现代农业政策实效是奉贤区促进现代化农业发展的又一项重要手段。多年来，奉贤区坚持从农业生产经营需求出发，通过畅通农业贷款、融资及保险渠道，稳定当地农业生产发展，进而加以贷款贴息政策鼓励生产主体的生产积极性。再者，用好农业经营主体培育政策，促进农机购置补贴目录外相关生产、运输、冷链等现代化设备的有效引进和使用。最后，聚焦重点区域、重点领域，通过都市直补建设项目的多方投入资金优势，扶持优质生产主体扩大产能规模，增加生产效益，增强带动作用，其中兔场废弃物资源化利用与美丽牧场建设项目的近18000平方米玻璃温室实现了太阳能光伏发电，年发电量40万度，年节约电费近40万元。

（四）切实加快农业标准化进程

农产品质量追溯加上食用农产品合格证制度，是有效保障食用农产品安全的重要措施。近年，为有效推广“追溯+合格证”模式，我区探索以合格证为主的产地准出与市场准入相衔接，强化食品安全信息追溯管理，持续加强全过程追溯体系建设。2021年，全年抽检生产主体384家、抽检样品918件，合格率达99%；推进食用农产品合格证制度执行，累计开具合格证近35万张，累计上市农产品3.5万吨。加强“二品一标”认证工作力度，绿色食品认证企业累计达149家，认证总量11.65万吨，认证率为30.6%，较上年增长10%。此外，深入挖掘并整合当地优质农产品资源，筹划制作奉贤优质农产品电子地图，进一步拓宽农产品销售渠道。借助农业品牌节庆等活动，搭建农产品销售平台。引导优质生产主体自主建设或进驻“上海鱼米之乡”“邮乐网”“叮咚买菜”等电商平台，谷满香大米等一批初级农产品实现网上销售。推动农业龙头企业做强主打产品，延长产业链条，开发衍生产品，森蜂园蜂蜜饮料等一批加工产品进入百联等知名商场。

（五）持续增强农业品牌化实力

长期以来，奉贤区依托自身资源优势，以品牌为引领，不断完善政策体系，农业品牌基础日益夯实，宣传推介方式创新有力，很好地推动了当地区域公用品牌、企业品牌、产品品牌的协同健康发展。完成首批国家地理标志农产品保护工程，完善区域品牌奖补机制，实现黄桃生产标准化、产品特色化、身份标识化、全程数字化，奉贤黄桃产业质量得到进一步提升。同时，通过强化标准化生产、加强品牌宣传、加大知识产权保护，启动“庄行蜜梨”地理标志农产品保护工程。推进“奉贤雉鸡”农产品地理标志申报，培育打造奉贤雉鸡特色区域品牌。此外，加大品牌宣传推介力度，2021年组织参加市级地产优质农产品品鉴评选活动，庄行蜜梨、惠群大米等6个品牌农产品获得市级荣誉，本地农产品品牌竞争力逐步增强。通过筹办区级农民丰收节、新米品尝节及五五购物节农产品推介会，引导镇级单位开展奉贤黄桃、庄行蜜梨评比活动，区域公用品牌影响力和优质农产品品牌认知度得到进一步提升。开通“奉贤三农”抖音官方宣传推介平台，筹划“奉贤黄桃”“庄行蜜梨”宣传片拍摄，启动推介百个示范典型，品牌宣传推介方式变得丰富多样。推介优质企业品牌参加权威性行业备书，塞翁福木耳入选2020年中国农产品品牌目录。

（六）极力优化发展服务环境

近年，奉贤区全面深化“无科层”审批改革，对涉及农业农村系统23项审批事项89个业务情形进行全面梳理，拓展独任制审批范围，压缩审批时间，对农作物种子生产经营许可证、农药经营许可证等审批，法定办结时限为20个工作日，承诺办结时限为10个工作日，力争实际办结时间控制在5个工作日内，切实提高审批实效。完善农业农村行政审批事项目录化管理，确保“不合法的事项不进目录，不进目录的事项不再审批”。同时，通过“一网通办+全市通办”，提高乡村生产经营企业主动进行网上申请的比例。此外，拓展“先证后核”审批范围，依托“双随机、一公开”平台系统，加强信用数据归集录入，完善涉农企业信用信息，建立涉农领域严重失信“黑名单”制度，打击弄虚作假、骗取国家惠农资金的行为。